

**OPTIMALISASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DALAM PENANGGULANGAN KECELAKAAN DI JALAN
AKIBAT HEWAN TERNAK PERSPEKTIF SIYASAH SYAR'ITYYAH
(Studi Kasus Di Kabupaten Bengkulu Tengah)**



TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.) dalam bidang Hukum Tata Negara

Oleh:

FERRYANTO
NIM. 2423760030

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 / 1448 H**

**OPTIMALISASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA
DALAM PENANGGULANGAN KECELAKAAN DI JALAN
AKIBAT HEWAN TERNAK PERSPEKTIF SIYASAH SYAR'IIYAH
(Studi Kasus Di Kabupaten Bengkulu Tengah)**



Tesis

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum
(M.H.) dalam bidang Hukum Tata Negara

OLEH:

FERRYANTO
NIM. 2423760030

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 / 1448 H**

LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau tesis ini bukan hasil karya sendiri atau plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi- sanksi lainnya sesuai dengan peraturan Perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, April 2026
Penulis


FERRYANTO
NIM. 2423760030



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinjasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Rohmadi, M. A.
NIP. 197103201996031001

Dr. Ismail Jalili, M.A.
NIP. 197406182009011004

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tata Negara

Dr. Moch Iqbal, M.Si

NIP. 197505262009121001

Nama : Ferryanto

NIM : 2423760030

Tanggal Lahir : 16 Maret 1991



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA (S2)

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172 Faksimili (0736) 51171-51172

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

**“OPTIMALISASI PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM
PENANGGULANGAN KECELAKAAN DI JALAN AKIBAT HEWAN TERNAK
PERSPEKTIF SIYASAH SYAR’IYYAH (STUDI KASUS DI KABUPATEN
BENGKULU TENGAH)”**

Penulis

FERRYANTO
NIM. 2423760030

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati
Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 13 Mei 2026.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr. M. Rohmadi, S.Ag., M.A. (Ketua)	18/05 2026	1.
2	Dr. Nova Asvio, M.Pd. (Sekretaris)	18/05-2026	2.
3	Dr. Desi Isnaini, S.Ag, M.A. (Anggota)	18/05-2026	3.
4	Dr. Moch. Iqbal, M.Si (Anggota)	18/05-2026	4.

Bengkulu, Mei 2026

Mengetahui,
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Direktur

Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag.
NIP.196711111993031002

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd.
NIP. 196903081996031005



SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah Ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd

NIP. : 19750925 200112 1 004

Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di Bawah ini :

Nama : Ferry Anto

NIM : 2423760030

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Tesis : Optimalisasi Peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam Penanggulangan Kecelakaan di Jalan Akibat Hewan Ternak Perspektif *Siyasah Syar'iyah*. (Studi Kasus di Kabupaten Bengkulu Tengah)

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 10 %. Demikian surat Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya, apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,


Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, 7 Mei 2026
Verifikator,


Dr. Moch. Iqbal, M.SI
NIP. 19750526 200912 1 001

MOTTO

- "Lillah, Billah, Ilallah." (Semua karena Allah, bersama Allah, dan kembali ke Allah).
- Doa adalah senjata terbaik dari yang baik.
- Berproses lebih penting daripada hasil instan.
- Bismillahirrahmanirrahim.



PERSEMBAHAN

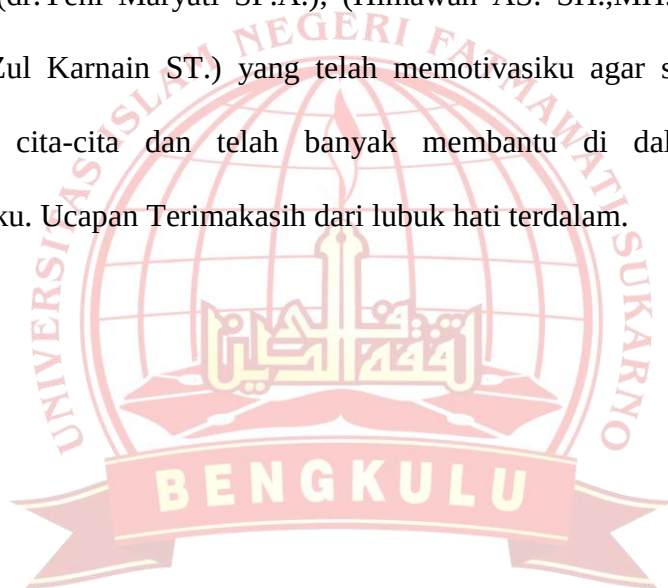
Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, Pencipta alam semesta, yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia, serta kasih sayang-Nya kepada seluruh hamba-Nya. Atas izin dan kehendak-Nya, penulis masih diberikan kesempatan untuk menjalani kehidupan hingga saat ini serta menikmati berbagai nikmat yang tidak terhitung jumlahnya. Kepada-Nya pula penulis menyandarkan segala harapan dan doa dalam menapaki perjalanan kehidupan, termasuk dalam menyelesaikan tesis ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa dan menyebarkan ajaran Islam sebagai agama yang *rahmatan lil 'alamin*, serta menjadi teladan utama dalam setiap aspek kehidupan umat manusia. Dengan penuh rasa hormat, cinta, dan terima kasih, penulis mempersembahkan karya sederhana ini kepada orang-orang yang sangat penulis kasihi dan sayangi:

1. Istriku tercinta (Chairunnisaa, S.S.) yang selama ini senantiasa setia mendampingi setiap langkah perjuanganku. Kehadiranmu menjadi sumber kekuatan dan motivasi yang luar biasa bagiku untuk terus bertahan, berjuang, dan menyelesaikan studi Pascasarjana ini dengan sebaik-baiknya dan tepat waktu. Terima kasih atas segala pengorbanan, perhatian, kesabaran, pengertian serta doa yang telah diberikan. Semoga setiap langkah perjuangan ini menjadi bagian dari kebahagiaan dan keberkahan dalam perjalanan hidup kita bersama kedepannya.

2. Almarhum Abah (H M Yunus ali) dan Almarhumah Mamaku tersayang (Hj Zubaidah) yang dulu dengan penuh kasih sayang, dan pengorbanan telah menjadi sumber kekuatan dalam setiap langkah hidupku. Semoga segala kebaikan yang telah Abah dan Mama berikan mendapatkan balasan yang berlipat dari Allah SWT, serta senantiasa dilimpahkan Ampunan, dan ditempatkan ditempat terbaik di shurga nya Allah SWT, amin.
3. Untuk mertuaku tercinta (Tommy A Karim dan Elviani) yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, serta dukungan yang tulus kepadaku. Kehadiran Papa dan Mama menjadi Pengganti Kedua Orang Tua dan Sebagai sumber semangat juga penguat langkah bagiku dalam setiap keputusan untuk terus melangkah meraih cita-cita dan menyelesaikan perjalanan pendidikan ini. Semoga segala kebaikan, doa, dan dukungan yang telah Papa dan Mama berikan mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT.
4. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, M.A. dan Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A. Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, penulis menyampaikan apresiasi yang setinggi-tingginya kepada Bapak selaku pembimbing yang telah dengan penuh kesabaran, ketulusan, dan dedikasi meluangkan waktu untuk memberikan arahan, bimbingan, serta masukan yang sangat berharga dalam proses penyusunan tesis ini. Semoga segala kebaikan, bimbingan, dan ilmu yang telah diberikan menjadi amal jariyah dan mendapatkan balasan yang terbaik dari Allah SWT.
5. Anakku tercinta (Muhammad Shakeer Erdogan dan Shafana Gaurika Bahira), dengan penuh cinta dan kebanggaan, karya ini Baba persembahkan kepada

kalian yang senantiasa menjadi sumber kebahagiaan, motivasi, dan penyemangat dalam setiap langkah perjuangan. Kehadiran kalian memberikan kekuatan bagi Baba untuk terus berusaha, belajar, dan berjuang dalam menggapai cita-cita sepanjang perjalanan pendidikan ini. Semoga apa yang Baba capai hari ini dapat menjadi teladan dan inspirasi bagi kalian untuk terus bermimpi, berusaha, dan meraih masa depan yang lebih baik. Kalian adalah kebahagiaan sekaligus tujuan terbesar dalam hidup Baba dan Mami.

6. Kakak ku (dr.Yeni Maryati SP.A.), (Himawan AS. SH.,MH.) dan Adik ku (Iskandar Zul Karnain ST.) yang telah memotivasiku agar semangat untuk menggapai cita-cita dan telah banyak membantu di dalam perjalanan pendidikanku. Ucapan Terimakasih dari lubuk hati terdalam.



ABSTRAK

Optimalisasi Peran Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penanggulangan Kecelakaan Di Jalan Akibat Hewan Ternak Perspektif Siyasah Syar'iyah (Studi Kasus Di Kabupaten Bengkulu Tengah)

Penulis :

Ferryanto

NIM. 2423760030

Pembimbing :

- 1) Prof. Dr. Rohmadi., MA**
- 2) Dr. Ismail Jalili, MA.**

Penelitian ini berpijak pada fenomena kecelakaan lalu lintas di Kabupaten Bengkulu Tengah yang disebabkan oleh keberadaan hewan ternak yang berkeliaran bebas di jalan raya. Metode penelitian yang digunakan dalam tesis ini adalah penelitian hukum empiris. Pendekatan penelitian yang diterapkan mencakup pendekatan yuridis-empiris dan pendekatan konseptual. Penelitian ini secara sistematis menggabungkan data lapangan melalui wawancara mendalam dengan pihak Satpol PP Bengkulu Tengah. Guna memastikan bahwa kesimpulan yang diambil mengenai penanggulangan hewan ternak liar dalam perspektif *Siyasah Syar'iyah* benar-benar akurat dan objektif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Optimalisasi peran Satpol PP dalam menegakkan ketertiban umum di Kabupaten Bengkulu Tengah memerlukan dukungan integratif dari pemerintah daerah melalui peningkatan alokasi anggaran operasional dan pemenuhan sarana prasarana. Melalui pembaruan regulasi yang mengandung sanksi proporsional, diharapkan terjadi rekonstruksi budaya hukum masyarakat ke arah pola pemeliharaan ternak yang lebih bertanggung jawab, yang diperkuat dengan inovasi program pelabelan (*tagging*) hewan untuk mempermudah identifikasi pemilik. (2) Penegakan Perda Penertiban Ternak oleh Satpol PP Kabupaten Bengkulu Tengah merupakan manifestasi modern dari lembaga *Al-Hisbah* yang mengintegrasikan prinsip *Siyasah Syar'iyah* dengan realitas sosiokultural daerah. Inti dari seluruh rangkaian legislasi hingga eksekusi hukum ini adalah pencapaian *Maslahah Al-'Ammah* melalui perlindungan jiwa (*Hifdz An-Nafs*) dan penjaminan hak jalan (*Haqqut Thariq*).

Kata Kunci: Optimalisasi Peran Satuan Polisi Pamong Praja, Kecelakaan Di Jalan Raya, Hewan Ternak Liar, Siyasah Syar'iyah

ABSTRACT

***Optimization of the Civil Service Police Unit in Overcoming Road Accidents
Caused by Livestock: A Siyasah Syar'iyah Perspective
(Case Study in Central Bengkulu Regency)***

Writer :

Ferryanto

Student ID. 2423760030

Mentor :

- 1) Prof. Dr. Rohmadi., MA**
- 2) Dr. Ismail Jalili, MA.**

This research is grounded in the phenomenon of traffic accidents in Central Bengkulu Regency caused by the presence of livestock roaming freely on public roads. The research method employed in this thesis is empirical legal research. The research approaches applied include the juridical-empirical approach and the conceptual approach. This study systematically integrates field data through in-depth interviews with the Civil Service Police Unit (Satpol PP) of Central Bengkulu, in order to ensure that the conclusions drawn regarding the handling of stray livestock from the perspective of Siyasah Syar'iyah are truly accurate and objective. The research findings indicate that: (1) Optimizing the role of Satpol PP in enforcing public order in Central Bengkulu Regency requires integrative support from the local government through increased allocation of operational budgets and fulfillment of infrastructure and facilities. Through regulatory reform incorporating proportional sanctions, it is expected that a reconstruction of the community's legal culture will occur toward more responsible livestock management practices, reinforced by the innovation of animal tagging programs to facilitate owner identification. (2) The enforcement of the Regional Regulation on Livestock Control by the Satpol PP of Central Bengkulu Regency represents a modern manifestation of the Al-Hisbah institution that integrates the principles of Siyasah Syar'iyah with the socio-cultural realities of the region. The core of the entire legislative and legal execution process is the achievement of Maslahah Al-'Ammah through the protection of life (Hifdz An-Nafs) and the guarantee of the right of way (Haqqut Thariq).

Keywords: Optimization of the Role of the Civil Service Police Unit, Road Accidents, Stray Livestock, Siyasah Syar'iyah

ملخص

تحسين دور وحدة الشرطة المدنية في معالجة حوادث المرور الناجمة عن الماشية
من منظور السياسة الشرعية) دراسة حالة في منطقة بنغكولو الوسطى)

الباحث:

فيرانتو

رقم القيد: 2423760030

المشرفان:

1.أ.د. رحمادي، ماجستير آداب

2.د. إسماعيل جليلي، ماجستير آداب

ينطلق هذا البحث من ظاهرة حوادث المرور في منطقة بنغكولو الوسطى التي تسببها الماشية الجائلة على الطرق العامة. والمنهج المتبع في هذه الرسالة هو منهج البحث القانوني التحريبي، إذ يعتمد على مقاربتين: المقاربة القانونية التحريبية، والمقاربة المفاهيمية. ويجمع البحث بصورة منهجية البيانات الميدانية عبر مقابلات معمقة مع أعضاء وحدة الشرطة المدنية في بنغكولو الوسطى، وذلك لضمان أن تكون الاستنتاجات المتعلقة بمعالجة الماشية الجائلة من منظور السياسة الشرعية دقيقة وموضوعية. وقد توصل البحث إلى النتائج الآتية: أولاً: إن تحسين دور وحدة الشرطة المدنية في تطبيق النظام العام بمنطقة بنغكولو الوسطى يستلزم دعماً تكاملياً من الحكومة المحلية، يتجلى في زيادة تخصيص الميزانية التشغيلية وتوفير البنية التحتية اللازمة. ومن خلال تحديث الأنظمة واللوائح المتضمنة عقوبات متناسبة، يُتوقع إحداث تحول في الثقافة القانونية للمجتمع نحو أنماط رعي أكثر مسؤولية، ويعزز ذلك ابتكار برامج الوسم) التاغينغ (للماشية لتسهيل التعرف على أصحابها. ثانياً: إن تطبيق وحدة الشرطة المدنية في منطقة بنغكولو الوسطى للأنظمة المحلية المتعلقة بضبط الماشية يُعدّ تجسيداً معاصراً لمؤسسة الحسبة، التي تُدمج مبادئ السياسة الشرعية بالواقع الاجتماعي والثقافي المحلي. وجوهر هذه المنظومة التشريعية والتنفيذية برمتها هو تحقيق المصلحة العامة من خلال حفظ النفس) حفظ النفس (وضمان حق الطريق)

الكلمات المفتاحية: تحسين دور وحدة الشرطة المدنية، حوادث المرور، الماشية الجائلة، السياسة الشرعية.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirahim.

Syukur Alhamdulillah atas rahmat dan karunia dari Allah SWT penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul " Optimalisasi Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penanggulangan Kecelakaan Di Jalan Akibat Hewan Ternak Perspektif Siyasah Syar'iiyyah (Studi Kasus Di Kabupaten Bengkulu Tengah)". Yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Tatanegara (HTN) Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN FAS) Bengkulu.

Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, yang telah menyampaikan suatu risalah yang mengandung muatan disiplin Ilmu dan telah mengantarkan manusia mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penulis berterima kasih kepada berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak langsung memberi bantuan kepada penulis dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin Wahid, M.Ag. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd.
3. Ketua Prodi Hukum Tatanegara (HTN) Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu Bapak Dr. Moch. Iqbal, M.Si.

4. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, M.A. selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, masukan dan arahan dalam menyelesaikan Tesis ini.
5. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, masukan dan arahan dalam menyelesaikan Tesis ini.
6. Kepada segenap Dosen Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar selama proses perkuliahan berlangsung.
7. Kepala Perpustakaan Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengizinkan penulis meninjau dan mengcopi beberapa jurnal dan buku.
8. Teman-teman seperjuangan Kelas B HTN Angkatan 2024 Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Terakhir, kepada semua pihak yang turut mendukung dan membantu baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis untuk menyelesaikan studi dan tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu tetapi tidaklah mengurangi rasa hormat penulis kepada mereka. Terima kasih atas semuanya mudah-mudahan Allah SWT akan membalasnya.

Bengkulu, 2026
Penulis

FERRYANTO
NIM. 2423760030

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN MOTTO	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identitas Masalah	11
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan Penelitian	12
E. Kegunaan Penelitian	13
F. Penelitian Terdahulu	14
G. Metode Penelitian	23
H. Sistematika Penulisan	31
BAB II LANDASAN TEORI	32
A. Teori Penegakan Hukum	32
1. Penegakan Hukum	32
2. Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	35
3. Aparat Penegak Hukum	36
B. Teori Optimalisasi	37
1. Definisi Optimalisasi	37
2. Aspek Optimalisasi Penegakan Hukum	39
C. Teori Satuan Polisi Pamong Praja	43
1. Pengertian Satuan Polisi Pamong Praja	43

2. Tugas dan fungsi Serta Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja	44
D. Siyasah Syar'iyah	50
1. Pengertian Siyasah Syar'iyah	50
2. Tujuan Siyasah Syar'iyah	59
3. Ruang Lingkup Siyasah Syar'iyah	61
4. Prinsip-prinsip Siyasah Syar'iyah	62
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	75
A. Sejarah Kabupaten Bengkulu Tengah	75
B. SATPOL PP Bengkulu Tengah	77
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	86
A. Peran Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penanggulangan Kecelakaan Di Jalan Raya Akibat Hewan Ternak Liar Di Kabupaten Bengkulu Tengah.....	86
B. Peran Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Penanggulangan Kecelakaan Di Jalan Raya Akibat Hewan Ternak Liar Di Kabupaten Bengkulu Tengah Perspektif Siyasah Syar'iyah.....	110
BAB V PENUTUP	128
A. Kesimpulan	128
B. Saran	129
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	