

**PENGAWASAN PEJABAT PUBLIK PADA MASA
KEKHALIFAHAN UMAR BIN KHATTAB RA (634-644 M)
DAN RELEVANSINYA PADA PENGAWASAN PEJABAT
PUBLIK INDONESIA**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)
Dalam Bidang Manajemen Dakwah

Oleh:

SYAHRU RAMADHAN

NIM. 2223330012

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN DAKWAH
FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO (UINFAS) BENGKULU
2026 M/1447 H**

**PENGAWASAN PEJABAT PUBLIK PADA MASA
KEKHALIFAHAN UMAR BIN KHATTAB RA (634-644 M)
DAN RELEVANSINYA PADA PENGAWASAN PEJABAT
PUBLIK INDONESIA**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)
Dalam Bidang Manajemen Dakwah

Oleh:

SYAHRU RAMADHAN
NIM. 2223330012

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN DAKWAH
FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO (UINFAS) BENGKULU
2026 M/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH
Jl. Raden Farah Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211
Telp. (0736) 51276, 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi atas nama: **Syahrul Ramadhan, NIM: 2223330012** yang berjudul **"Pengawasan Pejabat Publik pada Masa Kekhalifagan Umar bin Khattab RA (634-644 M) dan Relevansinya pada Pengawasan Pejabat Publik di Indonesia"** Program Studi Manajemen Dakwah (MD) Jurusan Dakwah Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah (FUAD).
Skripsi ini telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Maka skripsi ini telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Ushuluddin, Adab Dan Dakwah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Ashadi Cahyadi, MA

Ihsan Rahmat, MPA

NIP. 198509182011011009

NIP. 1991031220190031005

Mengetahui
An. Dekan Fuad
Wakil Dekan I

Dr. Nelly Marhayati, M.Si
NIP. 197803082003122003



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS USHULUDDIN ADAB DAN DAKWAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Kota Bengkulu 38211
Telp. (0736)51276, 51771 Fax. (0736)51771. Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

Skripsi atas Nama : **Syahru Ramadhan, Nim : 2223330012** yang berjudul **"Pengawasan Pejabat Publik pada Masa Kekhalifahan Umar bin Khattab RA (634-644 M) dan Relevansinya pada Pengawasan Pejabat Publik di Indonesia"** Telah diuji dan dipertahankan di depan tim sidang munaqasyah Program Studi Manajemen Dakwah Jurusan Dakwah Fakultas Ushuluddin, Adab dan Dakwah, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada :

Hari/Tanggal : Kamis/07 Mei 2026

Pukul : 08.00-09.30 WIB

Tempat : Gedung D8.1

Bengkulu, 7 Mei 2026

Dekan FUAD

Prof. Dr. Suryani, M. Ag

NIP. 19690110199603202002

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Dr. Ashadi Cahyadi, MA

NIP. 198509182011011009

Sekretaris

Ihsan Rahmat, MPA

NIP. 1991031220190031005

Penguji I

Dr. M. Ridho Syabibi, M. Ag

NIP. 196807272002121002

Penguji II

Ahmad Abas Musofa, M. Ag

NIP. 198607232019031004

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi dengan judul “Pengawasan Pejabat Publik pada Masa Kekhalifahan Umar bin Khattab dan Relevansinya dengan Sistem Pengawasan Pejabat Publik di Indonesia” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun diperguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, Maret 2026
Saya yang menyatakan



Syahru Ramadhan
NIM.2223330012

MOTTO

**“SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ADA
KEMUDAHAN”**

- Q.S Al-Insyirah : 5-6-



PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur ke hadirat Allah Subhānahu wa Ta‘ālā, atas limpahan rahmat, kasih sayang, nikmat, dan keberkahan yang senantiasa dianugerahkan kepada penulis. Dengan penuh kerendahan hati, penulis menghaturkan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Allah SWT atas segala kemudahan, kelancaran, serta pertolongan-Nya dalam setiap proses yang dilalui. Alhamdulillah, atas izin dan ridha-Nya, skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, dengan rasa syukur dan haru, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:

1. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis (mak dan bak) bapak Hermanysah dan ibunda Leli, yang senantiasa menghadirkan doa, dukungan, motivasi, serta nasihat yang tiada henti bagi penulis. Mereka adalah sumber kekuatan yang selalu menguatkan langkah penulis dalam menempuh perjalanan pendidikan hingga sampai pada tahap ini. Segala perhatian, pengorbanan, dan kasih sayang yang mereka berikan merupakan anugerah yang tidak ternilai, yang tidak

akan pernah mampu terbalaskan sepenuhnya oleh penulis. Secara khusus kepada ibunda tercinta, penulis menyadari bahwa jasa dan pengorbanan yang telah diberikan tidak akan pernah dapat terbalaskan. Namun demikian, penulis akan senantiasa berusaha memberikan yang terbaik sebagai bentuk bakti dan rasa terima kasih, dengan menghadirkan kebahagiaan dan kebanggaan bagi kedua orang tua. Semoga ayahanda dan ibunda senantiasa berada dalam lindungan Allah SWT, diberikan kesehatan, keberkahan, serta diangkat derajatnya oleh Allah SWT. Aamiin ya Rabbal'alamin...

2. Teruntuk kakak saya, Hendra Saputra, penulis senantiasa berusaha untuk menjadi adik yang terbaik serta memberikan kebanggaan bagi keluarga. Penulis juga berharap agar kami dapat terus saling mendukung dalam menjalani kehidupan dan berjuang bersama untuk membahagiakan kedua orang tua. Semoga kami senantiasa menjadi anak yang mampu membanggakan serta berbakti kepada orang tua.
3. Teruntuk kedua dosen pembimbing penulis, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada

Bapak Ihsan Rahmat, M.P.A., dan Bapak Dr. Ashadi Cahyadi, M.A., yang sejak awal proses penyusunan skripsi ini senantiasa memberikan bimbingan terbaik. Beliau berdua dengan penuh kesabaran terus memberikan arahan, motivasi, serta berbagai masukan yang konstruktif bagi penulis. Berkat bimbingan, ilmu, dan dukungan yang diberikan, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

4. Teruntuk keluarga besar penulis, khususnya nenek tercinta, Nekbei Suryati binti Samsudin, yang telah banyak memberikan didikan, nasihat, serta perhatian sehingga penulis dapat sampai pada tahap ini. Bagi penulis, Nekbei merupakan sosok yang senantiasa menjadi sumber motivasi untuk terus berjuang menempuh pendidikan yang lebih tinggi. Salah satu pesan yang selalu penulis ingat dan pegang hingga saat ini adalah, *“ko harus sukses, kuliah bebaik, neluak mak nu bangga”* (kamu harus sukses, kuliah yang sungguh-sungguh, dan membuat ibumu bangga). Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada kakek tercinta, Nekbong Ansori, yang senantiasa mencurahkan kasih sayang dan perhatian kepada

penulis. Semoga Nekbei dan Nekkong selalu berada dalam lindungan Allah SWT, diberikan kesehatan, serta dipanjangkan umur dalam keberkahan.

5 Kepada para Ustadz dan Ustadzah di Ma'had Al-Jami'ah, yaitu Ustadz Rozian Karnedi, Ustadz Kurniawan, Ustadz Yusuf, Ustadz Jordi, Umi Hesti, dan Ustadzah Usmi Laila, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan, didikan, serta perhatian yang telah diberikan. Dengan penuh kesabaran dan keikhlasan, beliau-beliau telah membimbing penulis dalam proses pembelajaran dan pembinaan selama menempuh pendidikan. Semoga segala ilmu, nasihat, dan keteladanan yang telah diberikan menjadi amal kebaikan yang bernilai di sisi Allah SWT.

6. Teruntuk sahabat-sahabat seperjuangan selama berkuliah Habib, Abdi, Hafizi, Yola, Sari, serta sahabat lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta semangat yang senantiasa diberikan selama menjalani proses perkuliahan hingga tahap penyelesaian skripsi ini. Kehadiran

dan dukungan dari kalian semua menjadi bagian penting yang memberikan motivasi dan kekuatan bagi penulis dalam menyelesaikan studi ini.

7. Kepada teman-teman seperjuangan Program Manajemen Dakwah angkatan 2022, penulis menyampaikan terima kasih atas kebersamaan yang telah terjalin selama masa perkuliahan. Kebersamaan tersebut menjadi ruang bagi penulis untuk saling belajar, bertukar pemikiran, serta menimba pengalaman berharga dalam berbagai dinamika suka dan duka selama menjalani proses akademik. Semoga kebersamaan yang telah dilalui menjadi kenangan yang bermakna serta membawa kebaikan bagi perjalanan kita ke depan.
8. Teruntuk kekasihku, Tessa Amellia Putri, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kehadiran, dukungan, dan motivasimu menjadi salah satu sumber semangat bagi penulis untuk terus berjuang hingga mencapai titik ini. Semoga segala kebaikanmu senantiasa dibalas oleh Allah Swt. dengan keberkahan,

kebahagiaan, dan kemudahan dalam setiap langkah kehidupanmu.

9. Pada akhirnya, penulis juga ingin menyampaikan penghargaan kepada diri sendiri, Syahru Ramadhan, yang telah melalui berbagai proses perjalanan ini dengan penuh keteguhan. Setiap langkah yang ditempuh, dengan segala tantangan dan dinamika yang menyertainya, menjadi bagian dari proses pendewasaan dan pembelajaran yang berharga. Kesabaran, ketekunan, serta keberanian untuk terus melangkah hingga titik ini merupakan hal yang patut disyukuri. Penulis menyadari bahwa setiap capaian yang diraih tidak terjadi secara instan, melainkan melalui proses panjang yang penuh usaha dan doa. Oleh karena itu, penulis akan terus berupaya menghargai setiap proses dan perkembangan yang telah dicapai, sekecil apa pun itu, sebagai bentuk rasa syukur atas kesempatan yang Allah SWT berikan dalam perjalanan hidup ini.

ABSTRAK

Syahru Ramadhan, NIM 2223330012 Prodi : Manajemen Dakwah. **“Pengawasan Pejabat Publik pada Masa Kekhalifahan Umar bin Khattab RA dan Relevansinya dengan Sistem Pengawasan Pejabat Publik di Indonesia”**.

Kajian mengenai pengawasan pejabat publik di awal Islam masih relatif terbatas, terutama pada masa Khulafaur Rasyidin. Penelitian ini bertujuan mengkaji praktik pengawasan pejabat publik pada masa Kekhalifahan Umar bin Khattab RA, menemukan model pengawasannya, serta relevansinya dengan sistem pengawasan pejabat publik di Indonesia. Penelitian ini masuk dalam kategori kualitatif dengan pendekatan sejarah. Elaborasi Kuntowijoyo dengan Creswell digunakan pada tahapan analisis data. Terdapat empat kitab utama yang menjadi rujukan primer dan beberapa kitab pendukung. Penelitian ini menemukan dua variabel besar dalam pengawasan pejabat publik pada masa Khalifah Umar bin Khattab: pengawasan harta kekayaan dan pengawasan terhadap kebijakan pejabat. Model pengawasan pada masa kekhalifahan Umar bin Khattab disebut sebagai pengawasan Al-hisbah atau upaya penegakan *Amar ma'ruf nahi mungkar*. al-Hisbah menuntun pengawasan multi-layer: pemimpin, pengawas internal dan eksternal serta rakyat. Secara umum, model ini sudah diterapkan di Indonesia, namun tetap memberikan beberapa kontribusi. Sebagai rekomendasi dari temuan penelitian ini, pemerintah Indonesia perlu menjadikan keluarga pejabat sebagai indikator pengawasan harta dan memperhatikan lingkungan pejabat.

Kata kunci : Pengawasan pemerintahan; Pejabat publik; Umar bin Khattab RA.

ABSTRACT

Syahru Ramadhan, NIM 2223330012, Study Program: Manajemen Dakwah. **“Oversight of Public Officials during the Caliphate of Umar bin Khattab (RA) and Its Relevance to the Public Official Oversight System in Indonesia.”**

The study of public official oversight in early Islam remains relatively limited, particularly during the era of the Rightly Guided Caliphs. This research aims to examine the practices of public official oversight during the Caliphate of Umar bin Khattab (RA), to identify its supervisory model, and to analyze its relevance to the system of public official oversight in Indonesia. This study is categorized as qualitative research using a historical approach. The data analysis process employs an elaboration of Kuntowijoyo's historical method combined with Creswell's qualitative analysis framework. Four primary classical texts serve as the main references, supported by several additional sources. The findings reveal two major variables in the oversight of public officials during the Caliphate of Umar bin Khattab: supervision of wealth/assets and supervision of officials' policies. The model of oversight implemented during his leadership is known as *al-hisbah*, which refers to the enforcement of *amar ma'ruf nahi munkar* (enjoining good and forbidding evil). This concept promotes a multi-layered oversight system involving leaders, internal and external supervisors, and the public. In general, elements of this model have been applied in Indonesia, although it still offers several contributions. As a recommendation, this study suggests that the Indonesian government should consider the families of public officials as an indicator in wealth monitoring and pay closer attention to the social environment of officials.

Keywords: Government control; Public officials; Umar bin Khattab (RA).

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang dengan limpahan rahmat, taufik, hidayah, serta karunia-Nya yang tiada terhingga, penulis diberikan kekuatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul “Sistem Pengawasan Pejabat Publik pada Masa Kekhalifahan Umar bin Khattab RA dan Relevansinya dengan Sistem Pengawasan Pejabat Publik di Indonesia”.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah limpahkan kepada junjungan alam, Baginda Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, para sahabat, dan seluruh pengikut beliau yang istiqamah hingga akhir zaman. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis telah berikhtiar dan mengerahkan segala kemampuan yang dimiliki. Namun demikian, penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini tidak luput dari kekurangan dan kekeliruan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis sangat mengharapkan saran dan masukan yang konstruktif dari para pembaca, sebagai bekal berharga untuk

memperbaiki dan menyempurnakan karya ini di masa yang akan datang.

Dalam proses penulisan skripsi ini, tentunya penulis mendapatkan banyak motivasi dan arahan dari berbagai pihak yang senantiasa membimbing penulis. Oleh karena itu, perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang mendalam dan khusus kepada :

1. Allah Subahanahu Wata'ala;
2. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu;
3. Prof. Dr. Suryani, M.Ag selaku Dekan Fakultas Ushuluddin Adab dan Dakwah (FUAD) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu;
4. Ibuk Asti Haryati M.Pd selaku koordinator prodi Manajemen Dakwah.+
6. Bapak Ihsan Rahmat, M.P.A., selaku Pembimbing II penulis, yang dengan penuh kesabaran dan ketulusan senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, serta memberikan motivasi kepada penulis. Sejak proses awal

penentuan judul skripsi yang tidak jarang mengalami berbagai perubahan dan pengusulan kembali hingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan, beliau selalu hadir memberikan arahan, masukan, dan dukungan yang sangat berarti. Tidak hanya dalam proses akademik, beliau juga menjadi sosok yang terus memberikan dorongan kepada penulis sejak awal menjadi mahasiswa hingga sampai pada tahap akhir penyelesaian studi ini.

7. Bapak Dr. Ashadi Cahyadi, MA. selaku pembimbing akademik sekaligus pembimbing I, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, arahan, kesabaran, yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Kepada Bapak/Ibu Dosen dan Staff Jurusan Dakwah, Prodi MD UINFAS Bengkulu yang telah banyak memberikan kontribusi dan mengupayakan penyampaian ilmu kepada penulis;
9. Teruntuk kedua orang tua penulis yang tercinta dan tersayang, Bapak Hermansyah dan Ibu Leli, yang tidak pernah lelah memberi do'a serta ridho yang membuat langkah penulis

semakin ringan dan mudah ketika berhasil membawa dua elemen penting dari bapak dan ibu;

10. Terimakasih untuk diriku sendiri yang sejauh ini telah bersabar dalam proses penulisan skripsi ini serta bertahan terhadap segala ujian yang ada.
11. Kepada seluruh Ustadz/Ustadzah Ma'had Al-Jami'ah yang senantiasa memberikan penulis bimbingan, arahan motivasi yang selalu membangun penulis selama menjadi bagian dari mahasantri Ma'had Al-Jami'ah;
12. Kepada seluruh keluarga besar Ma'had Al-Jami'ah yang telah menjadi rumah kedua bagi penulis selama masa perkuliahan;
13. Kepada teman-teman Ihna Al-Mukhtar, yang senantiasa memberikan kebersamaan yang entah nantinya akan penulis temukan dimana;
14. Kepada teman-teman satu kelas penulis, seluruh anggota kelas MD angkatan 2022, yang telah menjadi teman dalam menimba ilmu selama perkuliahan;

15. Serta kepada semua pihak yang terlibat dalam proses penulisan skripsi ini yang tentunya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	x
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	17
C. Tujuan Penelitian.....	18
D. Manfaat Penelitian.....	19
E. Kajian Penelitian Terdahulu	20
F. Sistematika Penulisan Skripsi	32
BAB II : KERANGKA TEORI	34
A. Pengawasan Publik dalam Ilmu Administrasi Negara	34
1. Pengertian dan Ruang Lingkup Pengawasan Publik.	34
2. Tujuan dan Fungsi Pengawasan Publik.....	41
3. Prinsip-Prinsip Pengawasan dalam Administrasi Negara	46
4. Jenis dan Bentuk	52
5. Aktor-Aktor dalam pengawasan Publik	57
B. Konsep Kepemimpinan dan Kekuasaan dalam Islam	61
1. Khalifah Sebagai Pemegang Amanah Publik.....	61
2. Prinsip Dasar Kepemimpinan Islam.....	66

3. Pertanggungjawaban Kepemimpinan.....	71
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	75
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	75
B. Sumber Data.....	76
C. Proses Olah Data dan Analisa Data.....	82
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	100
A. Profil Kekhalifahan Umar Bin Khattab RA	102
B. Praktik Pengawasan Kinerja Pejabat.....	113
C. Model Pengawasan Kinerja Pada Masa Umar Bin Khattab RA	170
D. Pembahasan.....	191
BAB V : KESIMPULAN	206
A. Kesimpulan	206
B. Saran.....	207
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	