

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN SELUMA DALAM PENYEDIAAN AKSES
KESEHATAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH
(Studi Puskesmas Desa Masmambang Kabupaten Seluma)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai syarat memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh:

JHESI NOVITA SARI
2223150013

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026/1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website: www.uinfabengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Jhesi Novita Sari, NIM : 2223150013
dengan judul "Tanggung Jawab Pemerintahan daerah dalam penyediaan akses
kesehatan berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang
Kesehatan Persfektif Siyasan Tanfidziyah (Studi Puskesmas Di desa
masmambang Kabupaten seluma)" Program Studi Hukum Tata Negara
Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran
pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk
diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Dr. Miiudin. M. Kes. M.A.P
NIP. 196806051988031003

Bengkulu, Juni 2026 M
Syaban 1447 H
Pembimbing II

Etry Mike. M.H
NIP. 198811192019032010

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA



FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website: www.iinfatbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Tanggung Jawab Pemerintahan daerah kabupaten selama dalam penyediaan akses kesehatan berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Puskesmas Di desa masmambang Kabupeten seluma)"**
Oleh **Jhesi Novita Sari**, NIM: 2223150013 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang **Munaqosyah** Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 24 Juni 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Juni 2026 M

Sya'ban 1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

Etry Mike, M.H

NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II

Dr. Wery Gusmansyah, M.H

NIP. 198202122011011009

Hfansyah Putra, M.Sos

NIP. 199303312019031005

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Tanggung Jawab Pemerintahan daerah dalam penyediaan akses kesehatan berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Perspektif Siyash Tanfidziyah (Studi Puskesmas Di desa masmambang Kabupeten seluma)”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 10 Juni 2026 M/1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan



Jhesi Novita Sari

Nim. 2223150013

MOTTO

“ Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi ketakutan yang membuat kita sulit”

(Ali Bin Abi Thalib)

“ Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi, tak ada mimpi yang patut untuk diremehkan. Lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah dengan selayaknya yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)



PERSEMBAHAN

Sujud syukur kuhanturkan kepadamu ya Allah dengan segala kerendahan hati, perjuangan dan usaha keras dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Yang teristimewa khususnya kepada cinta pertamaku, sosok panutan dalam hidupku, sekaligus perempuan paling hebat dalam hidupku, Ibunda tercinta Gusti Lisnaini. Sosok yang menjadi separuh nyawaku tempatku pulang, dan alasan terbesarku berada di titik ini. Terimakasih atas segala perjuangan, pengorbanan yang tak terhitung, kasih sayang yang tak pernah berkurang, serta doa yang tidak pernah putus dipanjatkan untuk setiap langkah dan masa depan penulis. Karya kecil ini adalah buah dari doa, kerja keras, dan ketulusan ibu.
2. kepada bapak sambung tercinta Bambang Waskito, Terimakasih telah hadir dan mengisi ruang kosong dalam hidup penulis. Karna kehadiranmu penulis bisa menyebut dan merasakan arti seorang bapak dalam perjalanan penulis. Terimakasih telah ikut berjuang dan membantu penulis dalam meraih pendidikan hingga sampai pada tahap ini. Meskipun kasih sayang yang tidak ditunjukkan melalui kata-kata, namun penulis memahami bahwa cinta juga hadir melalui

usaha, pengorbanan, dan tanggung jawab yang diberikan dengan tulus.

3. Untuk adekku tercinta Lisminati, terima kasih karena telah memberikan warna dalam hidup penulis dengan tingkah jahil, berisik, dan semua hal kecil yang kadang membuat penulis kesal tetapi selalu dirindukan. Terima kasih untuk perhatian, dukungan dan kebersamaan yang selalu jadi alasan terbesar penulis untuk terus berjuang dan meraih mimpi, agar kelak penulis bisa menjadi sosok yang dapat dibanggakan dan diandalkan.
4. Kepada bapak kandung penulis, putri kecilmu ini telah tumbuh menjadi perempuan yang mandiri. Terimakasih karna dari ketidakhadiran bapak penulis belajar menjadi anak yang kuat hingga mampu menyelesaikan perjalanan ini. Ada pelukan yang selalu penulis nantikan, yang belum pernah penulis rasakan dalam perjalanan hidup, tapi perlu bapak tau putri kecilmu ini tetap menjadi perempuan yang ceria.
5. Untuk keluarga besar penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu dan terkhusus kepada nenek, datuk, dan bunsu yang telah merawat, menyayangi, dan menemani penulis sejak kecil. Terima kasih atas doa, kasih sayang, dan segala perhatian yang diberikan hingga penulis mampu berada di titik ini. Kehadiran kalian menjadi bagian berharga dalam perjalanan hidup penulis.

6. Untuk sahabat-sahabat penulis, intan, Harda, Nisa, Ayu, Putri. Terima kasih karena telah menjadi tempat penulis berbagi cerita dan berkeluh kesah selama menjalani masa perkuliahan. Terima kasih untuk semua bantuan, dukungan, tawa, kebersamaan, dan cerita yang telah dilalui bersama. Kalian adalah bagian dari banyak kenangan baik yang akan selalu penulis ingat dalam perjalanan ini.
7. Untuk Temanku Amani, Rani, Mbak Penti, Dan adik” ku Afani, Jaming, Terimakasih sudah hadir dalam perjalanan hidup penulis, ada Ketika penulis lagi kesepian, dan selalu hadir menjadi warna dalam hidup penulis
8. Untuk keluarga besar Ma’had Al-Jami’ah, khususnya kepada ustadz dan ustadzah yang selalu membimbing dan membersamai penulis. Terima kasih atas ilmu, nasihat, doa, perhatian, dan segala kebaikan yang diberikan kepada penulis selama ini. Dan kepada Mbak Yaya, Adek Shanum, terima kasih karena telah menjadi adik kecil kesayangan penulis yang selalu membawa tawa dan kebahagiaan melalui tingkah lucu dan kebersamaan kecil yang begitu berkesan bagi penulis.
9. Untuk angkatanku Ihna Al-Mukhar, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis selama di asrama. Banyak cerita, tawa, kebersamaan, dan momen sederhana yang tercipta bersama kalian hingga membuat hari-hari penulis terasa lebih berwarna.

10. Untuk teman-teman kelas penulis, terima kasih untuk semua cerita, bantuan, kerja sama, dan kebersamaan yang telah dilalui bersama selama masa perkuliahan. Terima kasih juga untuk segala kerandoman, candaan, dan tingkah lucu yang selalu membuat suasana kelas terasa lebih hidup.
11. Kepada Bapak Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P. dan Ibu Etry Mike, M.H., terima kasih atas setiap waktu, ilmu, dan bimbingan yang telah diberikan. Dukungan dan arahan Bapak dan Ibu menjadi bagian penting dalam perjalanan penyelesaian skripsi ini.



ABSTRAK

Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma Dalam Penyediaan Akses Kesehatan Berdasarkan undang-undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Puskesmas Desa Masmambang Kabupaten Seluma). Pembimbing I: Dr. Miinudin, M.Kes.,M.A.P dan Pembimbing II : Etry Mike, M.H.

Oleh: Jhesi Novita Sari

NIM. 2223150013

Hukum Tata Negara

Penelitian ini mengkaji dua permasalahan utama, yaitu bagaimana bentuk tanggung jawab pemerintah daerah dalam penyediaan akses kesehatan serta bagaimana tinjauan Siyasaah Tanfidziyah terhadap tanggung jawab pemerintah dalam memberikan akses kesehatan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris atau penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan yuridis dan sosiologis serta menggunakan metode kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tanggung jawab Pemerintah Daerah Kabupaten Seluma dalam penyediaan akses kesehatan belum terlaksana secara optimal karena gedung Puskesmas Masmambang belum dapat difungsikan akibat permasalahan administrasi dan penyevelan bangunan, sehingga pelayanan kesehatan masih dilakukan di gedung lama dengan fasilitas terbatas. Selain itu, masih terdapat kendala berupa keterbatasan anggaran, fasilitas kesehatan yang belum memadai, kurangnya koordinasi antarinstansi, serta lambatnya penyelesaian permasalahan pembangunan tersebut. Kondisi ini berdampak pada belum optimalnya pelayanan kesehatan yang diterima masyarakat serta menghambat upaya peningkatan akses kesehatan di wilayah tersebut. Dalam *perspektif Siyasaah Tanfidziyah*, tanggung jawab pemerintah daerah belum sepenuhnya sesuai dengan prinsip amanah, keadilan, dan kemaslahatan karena pemerintah sebagai pelaksana kebijakan seharusnya mampu memberikan pelayanan kesehatan yang baik

demi terpenuhinya hak masyarakat secara adil dan merata. Oleh karena itu, diperlukan upaya yang lebih optimal dari pemerintah daerah dalam menyelesaikan hambatan yang ada guna mewujudkan pelayanan kesehatan yang efektif dan berkeadilan bagi masyarakat.

Kata Kunci: Akses Kesehatan, Puskesmas masmambang, Siyash Tanfidziyah, Tanggung Jawab Pemerintah Daerah, Undang-undang Nomor 17 Tahun 2023.



ABSTRACT

The Responsibility of the Seluma Regency Government in Providing Health Access Based on Law Number 17 of 2023 concerning Health from the Perspective of Siyasah Tanfidziyah (Study at the Masmambang Village Health Center, Seluma Regency)

This study examines two main issues, namely the form of local government responsibility in providing access to healthcare and the perspective of Siyasah Tanfidziyah on the government's responsibility in providing healthcare access. This study employs an empirical legal research method or field research with juridical and sociological approaches and uses a qualitative method. Data were collected through observation, interviews, and documentation. The results show that the responsibility of the Seluma Regency Government in providing access to healthcare has not been optimally implemented because the Masmambang Community Health Center (Puskesmas) building has not been able to operate due to administrative problems and the sealing of the building. As a result, healthcare services are still being provided in the old building with limited facilities. In addition, there are several obstacles, including budget constraints, inadequate healthcare facilities, lack of coordination among related agencies, and delays in resolving the construction-related issues. This condition has affected the quality of healthcare services received by the community and hindered efforts to improve healthcare access in the area. From the perspective of Siyasah Tanfidziyah, the responsibility of the local government has not fully reflected the principles of trustworthiness (*amanah*), justice, and public welfare (*maslahah*), as the government, as the executor of public policies, should be able to provide proper healthcare services to ensure that people's rights are fulfilled fairly and equally. Therefore, more optimal efforts are needed from the local government to overcome existing obstacles in order to realize effective and equitable healthcare services for the community.

Keywords: Access to Healthcare, Masmambang Community Health Center (Puskesmas), Siyasah Tanfidziyah, Local Government Responsibility, Law Number 17 of 2023 on Health.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “ Tanggung Jawab Pemerintahan daerah dalam penyediaan akses kesehatan berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Persfektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Puskesmas desa masmambang Kabupaten seluma)”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar Muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

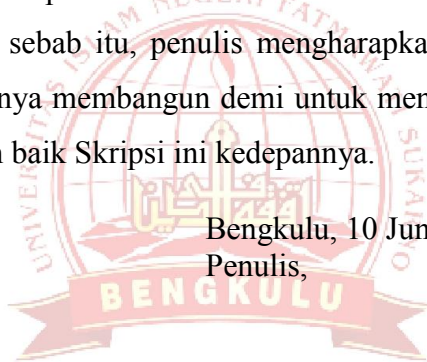
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. DR. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Dr. Miinudin, M.Kes.,M.A.P selaku Pembimbing I yang yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Etry Mike, M.H selaku Pembimbing II yang yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.

11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, 10 Juni 2026 M/1447 H

Penulis,



Jhesi Novita Sari
NIM. 222315001

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTAK.....	x
<i>ABSTRACK</i>.....	xii
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR TABEL	xix
DAFTAR GAMBAR	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
E. Penelitian Terdahulu.....	13
F. Metode Penelitian.....	18
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	18
2. Tempat Penelitian.....	19
3. Subjek/Informan Penelitian	20
4. Sumber Data dan Teknik pengumpulan Data.....	21
5. Teknik Analisis Data	23
G. Sistematika Penulisan	30

BAB II KAJIAN TEORI	33
A. Pemerintah Daerah	33
B. Teori Implementasi.....	39
C. Kebijakan Tanfidziyah	58
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	65
A. Gambaran Umum Kabupaten Seluma.....	65
B. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Seluma.....	74
C. Profil Puskesmas Kabupaten Seluma.....	82
BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	90
A. Implementasi Pasal 11 Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan Terhadap Penyediaan Akses Pelayanan Kesehatan Oleh Pemerintah Daerah	90
B. Tinjauan Kebijakan Tanfidziyah Terhadap Implementasi Pasal 11 Undang-undang No 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan	124
BAB V PENUTUP	145
A. Kesimpulan	145
B. Saran.....	146
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Kecamatan Di Kabupaten Seluma	69
Tabel 3.2 Daftar Staf di Puskesmas Masmambang	77



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Teori Implementasi George III	41
Gambar 3.1 Peta Wilayah Kabupaten Seluma	69
Gambar 3.2 Struktur Dinas Kabupaten Seluma	78
Gambar 3.3 Bangunan Puskesmas Baru Masmambang.....	85
Gambar 3.4 Bangunan Puskesmas Lama Masmambang	86

