

SKRIPSI

**TANGGUNG JAWAB HUKUM
PEMERINTAH DAERAH
DALAM PENGELOLAAN DAN
PERLINDUNGAN
RUANG TERBUKA HIJAU
DI KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

HERPIKA DUWITASARI

NIM : 2223150042

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH**

—> 2026 <—

**TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DAERAH
DALAM PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN RUANG
TERBUKA HIJAU DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

HERPIKA DUWITASARI

NIM : 2223150042

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2026 M / 1446 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telp. 081-0736-31276-31171-31172-31173-31174-31175-31176
Website: www.uin-sukarnobengkulu.ac.id

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang ditulis oleh Herpika Duwitasari, Nim 2223150042, dengan judul

"Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Dan Perlindungan

Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Tamfudziah, program

Studi Hukum Tata Negara telah di periksa dan diperbaiki sesuai dengan saran

pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak

untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah dan Islamawi

Sukarno Bengkulu

BENGKULU

Bengkulu, 18 Mei 2026

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M. A.
NIP. 197103201994031001

Ade Kosasih, S.H., M.H.
NIP. 19950423202013007

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Palah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0716) 6170-01/6170-02 Faksimili (0716) 6170-03

Website: www.unisibengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Herpika Duwitasari, NIM 2023150042 yang berjudul
"Langgung Jawa, Hukum Pemerintahan Daerah Dalam Pengelolaan Dan
Perlindungan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu Perspektif Syariah
Tanfidziyah, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan
dipertahankan di depan Tim Sidang Munadasyah Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu Pada :

Hari :
Tanggal :

Jum'at
: 22 Mei 2026

Dinyatakan LULUS, telah diperbaiki, dapat diterima dan disahkan sebagai
syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum dan diberi gelar
Sarjana Hukum (S.H.)



Prof. Dr. Im Fakhimah, Lc., M.A.
NIP. 197307122006042001

Ketua

Sekretaris

Dr. Zulfah Nurdin, M.Ag
NIP. 197209222000032001

Ade Kosasih, S.H., M.H
NIP. 199504232020121007

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. H. Sirajudin, M.M.Ag., M.H
NIP. 196003071992021001

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 199303312019031005

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Dan Perlindungan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu Perspektif Siyash Tanfidziyah”, adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitass Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Didalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantuman sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini di terbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 12 Mei 2026

Mahasiswa yang menyatakan



Herpika Duwitasari
Nim. 2223150042

MOTTO

Allah memang tidak menjanjikan hidupmu akan selalu mudah, tapi dua kali Allah berjanji bahwa : “Fa inna ma’al-’usri yusrā, inna ma’al-’usri yusrā.”

“Karena sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.
Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

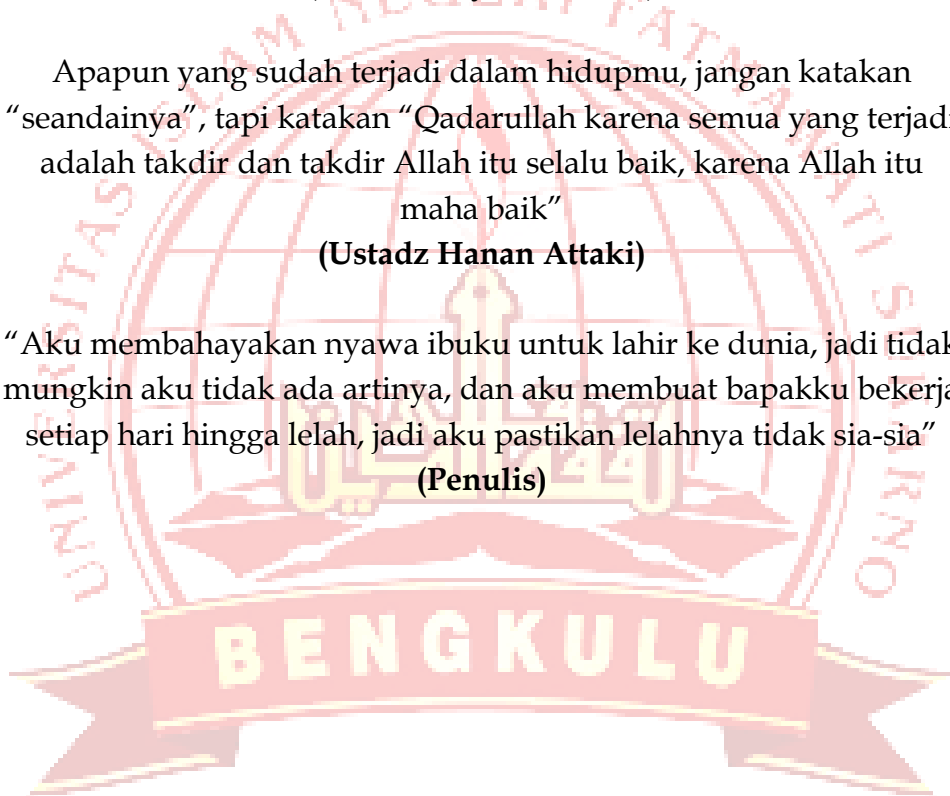
(QS. Al-Insyirah 94: 5-6)

Apapun yang sudah terjadi dalam hidupmu, jangan katakan “seandainya”, tapi katakan “Qadarullah karena semua yang terjadi adalah takdir dan takdir Allah itu selalu baik, karena Allah itu maha baik”

(Ustadz Hanan Attaki)

“Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir ke dunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya, dan aku membuat bapakku bekerja setiap hari hingga lelah, jadi aku pastikan lelahnya tidak sia-sia”

(Penulis)



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin,

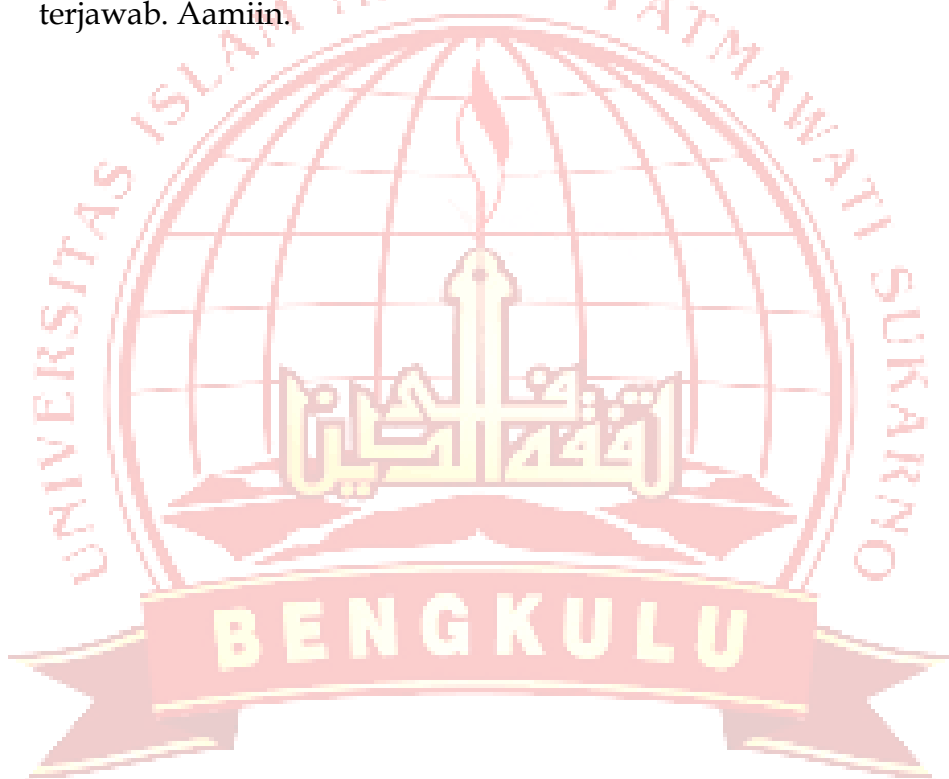
Pertama saya ucapkan puji Syukur kehadirat Allah SWT atas segala nikmat berupa Kesehatan, kekuatan, dan inspirasi yang sangat banyak dalam proses penyelesaian skripsi ini. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan pada Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bukti semangat, usaha serta cinta dan kasih sayang kepada orang-orang yang berharga dalam hidupku. Maka penulis persembahkan untuk:

1. Yang sangat spesial dan tercinta untuk kedua orang tuaku Bapak Kenapi dan Mamak Herni Yanti yang paling berjasa dalam hidupku, penulis ucapkan terimakasih telah mengorbankan segalanya untuk anak-anakmu, meskipun bapak dan mamak tidak sempat merasakan Pendidikan dibangku perkuliahan, namun senantiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah mendoakan, mengusahakan dan selalu memprioritaskan Pendidikan dan kebahagiaan anak-anaknya. Perjalanan hidup kita sebagai satu keluarga utuh memang tidak mudah tapi segala hal yang telah dilalui memberikan penulis pelajaran yang sangat berharga tentang arti menjadi seorang perempuan yang kuat, bertanggung jawab selalu berjuang dan mandiri. Semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat bapak dan mamak lebih bangga karena telah berhasil menjadikan anak perempuan keduanya ini menyandang gelar sarjana seperti yang diharapkan. Sehat selalu bapak dan mamak terima kasih sudah mengantarkan penulis berada di tempat ini.
2. Kakak penulis, Keni Anggraini, beserta kakak ipar Yadi Suhendra, terimakasih selalu memberikan dukungan, bantuan, dan semangat selama proses penyusunan skripsi ini. Tak lupa pula adik penulis satu-satunya Defi Kurniawati, terimakasih atas semangat dan kebersamaan yang selalu menguatkan. Tak lupa pula keponakan penulis M. Arvano Raffaza yang selalu

menghibur Ketika penulis bosan dalam penulisan karya ini. Dukungan kalian menjadi bagian penting dari terselesainya studi ini.

3. Kedua dosen pembimbingku, Bapak Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A. dan Bapak Ade Kosasih, S.H., M.H yang selalu memberikan arahan dan bantuan dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Terimakasih untuk Charles Recony Pratama, yang menjadi bagian penting dalam setengah perjalanan masa kuliah penulis, terimakasih atas cahaya yang kamu berikan ketika penulis dihadapkan pada ketidakpastian, semoga hal baik selalu menyertai kita.
5. Teruntuk sahabat penulis Ezi Febriani yang sudah penulis anggap keluarga sendiri, penulis mengucapkan terimakasih sudah memberikan semangat, sudah menjadi pendengar yang baik untuk penulis, serta dukungan yang selalu diberikan.
6. Kepada sahabat seperjuanganku Desti, Voni, Pitri, Wulan, Cici, Marisa yang telah memberi motivasi, support, dan semangat serta selalu setia mendengarkan keluh kesah penulis dalam pengerjaan skripsi.
7. Kepada teman-teman angkatan 2022 khususnya Prodi Hukum Tata Negara kelas B, terima kasih atas suka dan duka yang telah kita lalui, semoga kita semua menjadi orang yang sukses.
8. Seluruh Dosen UINFAS Bengkulu, terutama Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah memberi banyak ilmu yang bermanfaat.
9. Last but not least, anak perempuan kedua dan harapan orang tuanya, Herpika Duwitasari. Ya, diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya untuk diri sendiri yang telah berjuang tanpa henti. Terima kasih telah bekerja keras dan bertahan sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan, setiap pagi yang disambut dengan kekhawatiran, namun tetap dijalani. Terima kasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski banyak hal

yang terjadi di luar prediksi. Terima kasih kepada jiwa yang tetap kuat, meski berkali-kali hampir menyerah karena kondisi. Terima kasih kepada raga yang terus melangkah, meski lelah menghadapi tekanan tapi tetap diperjuangkan. Teruslah belajar dan mensyukuri nikmat yang Tuhan berikan. Tetap semangat untuk terus berusaha, berbahagialah dimanapun kamu berada. Penulis berdoa agar langkah kecilmu selalu diperkuat dikelilingi orang-orang baik dan hebat, serta mimpimu satu persatu akan terjawab. Aamiin.



ABSTRAK

TANGGUNG JAWAB HUKUM PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) DI KOTA BENGKULU PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH

Herpika Duwitasari Nim 2223150042.

Pembimbing 1 Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A

Pembimbing 2 Ade Kosasih, S.H., M.H

Penelitian ini membahas tanggung jawab hukum pemerintah daerah dalam pengelolaan dan perlindungan Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kota Bengkulu perspektif siyasah tanfidziyah. Permasalahan penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih rendahnya pengelolaan dan pemeliharaan RTH di Kota Bengkulu, seperti terjadinya alih fungsi lahan, kerusakan fasilitas taman, kurangnya pemeliharaan, serta belum optimalnya pelaksanaan tanggung jawab pemerintah daerah dalam menjaga fungsi ekologis, sosial, dan estetika RTH. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan tanggung jawab hukum pemerintah daerah dalam pengelolaan dan perlindungan RTH di Kota Bengkulu serta untuk mengetahui tinjauan siyasah tanfidziyah terhadap tanggung jawab tersebut. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan sosiologis. Sumber data terdiri dari data primer dan data sekunder yang diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR), serta masyarakat Kota Bengkulu. Teknik analisis data dilakukan secara yuridis kualitatif dengan metode berpikir induktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah Kota Bengkulu telah melaksanakan tanggung jawab hukum dalam pengelolaan dan perlindungan RTH melalui pembangunan taman kota, pemeliharaan jalur hijau, penghijauan, pengawasan terhadap pemanfaatan ruang, serta edukasi kepada masyarakat. Namun, pelaksanaannya belum optimal karena masih terdapat hambatan

berupa keterbatasan anggaran, lemahnya pengawasan, kurangnya koordinasi antarinstansi, rendahnya kesadaran masyarakat, dan terjadinya kerusakan fasilitas RTH. Dalam perspektif siyasah tanfidziyah, tanggung jawab pemerintah daerah dalam pengelolaan dan perlindungan RTH merupakan bentuk pelaksanaan amanah dan kewajiban pemimpin dalam mewujudkan kemaslahatan masyarakat serta menjaga kelestarian lingkungan hidup. Oleh karena itu, pemerintah daerah perlu meningkatkan pengawasan, pemeliharaan, dan partisipasi masyarakat agar pengelolaan RTH dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Tanggung Jawab Hukum, Pemerintah Daerah, Ruang Terbuka Hijau, Siyasah Tanfidziyah.



ABSTRACT

THE LEGAL RESPONSIBILITY OF LOCAL GOVERNMENT IN THE MANAGEMENT AND PROTECTION OF GREEN OPEN SPACE (RTH) IN BENGKULU CITY FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH

Herpika Duwitasari Nim 2223150042.

Pembimbing 1 Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M.A

Pembimbing 2 Ade Kosasih, S.H., M.H

This study discusses the legal responsibility of the local government in the management and protection of Green Open Space (Ruang Terbuka Hijau/RTH) in Bengkulu City from the perspective of siyasah tanfidziyah. The background of this research is the still low level of management and maintenance of Green Open Space in Bengkulu City, such as land conversion, damage to park facilities, lack of maintenance, and the not yet optimal implementation of the local government's responsibility in maintaining the ecological, social, and aesthetic functions of RTH. This study aims to determine the implementation of the legal responsibility of the local government in the management and protection of RTH in Bengkulu City and to analyze it from the perspective of siyasah tanfidziyah. The type of research used is empirical legal research with statutory and sociological approaches. The data sources consist of primary and secondary data obtained through observation, interviews, and documentation. The research informants include the Environmental Agency of Bengkulu City, the Public Works and Spatial Planning Office (PUPR), and the community of Bengkulu City. The data analysis technique was conducted using a qualitative juridical method with an inductive reasoning approach. The results of the study indicate that the local government of Bengkulu City has carried out its legal responsibilities in the management and protection of RTH through the development of city parks, maintenance of green lanes, reforestation programs, supervision of spatial utilization, and public education. However, the implementation has not been optimal due to several obstacles, such as budget limitations, weak supervision, lack of coordination among agencies, low public awareness, and damage to RTH facilities. From the perspective of siyasah tanfidziyah, the responsibility of the local government in managing and protecting RTH is a form of implementing trust (amanah)

and the obligation of leaders to realize public welfare and preserve environmental sustainability. Therefore, the local government needs to improve supervision, maintenance, and public participation so that the management of RTH can be more effective and sustainable.

Keywords: Legal Responsibility, Local Government, Green Open Space, Siyasaah Tanfidziyah.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan limpahan rahmat, taufik serta hidayah-Nya. Maha kuasa pada setiap tubuh hamba-Nya. Sehingga tak hentinya selalu memancarkan harapan cahaya yang menerangi setiap langkah dalam kehidupan. Shalawat berserta salam tak lupa dan selalu senantiasa tercurah kepada Baginda Muhammad SAW, yang telah memberikan contoh dan suri tauladan dalam menjalani kehidupan sehingga dapat membawa perubahan dari zaman yang penuh dengan kebodohan hingga menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan.

Alhamdulillah, atas kehendak dan izin Allah SWT. Do'a kedua orang tua serta usaha yang tulus, penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul "Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Dan Perlindungan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu Perspektif Siyasah Tanfidziah". Skripsi ini telah penulis susun dengan semaksimal mungkin dan mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka dari itu penulis sangat berterima kasih.

Ucapan Terima kasih penulis sampaikan kepada pihak yang telah membimbing, dan membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini terutama dosen pembimbing, semoga semua bantuan menjadi amal baik dan mendapatkan imbalan pahala dari Allah Swt.

1. Bapak Prof. Dr. Khoirudin, M.Ag Selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prod. Dr. IIM FAHIMAH, LC., M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M. Ag Selaku Wakil Dekan1 Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

4. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Koordinator Prodi Hukum Tata Negara (HTN) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Bapak Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A. selaku dosen pembimbing 1 yang telah membimbing dan memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak Ade Kosasih, S.H., M.H selaku dosen pembimbing 2 yang telah banyak meluangkan waktu memberikan bimbingan, arahan, motivasi dan koreksi kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Dosen dan Staf Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
8. Kedua orang tua yang selalu mendoakan kesuksesan dan kesehatan penulis.
9. Semua pihak yang terlibat dan telah berkontribusi dalam penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari masih menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat diselesaikan tanpa adanya bantuan dari semua pihak yang telah ikut memberikan dorongan, pengarahan, serta bimbingannya. Oleh karena itu, penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak.

Bengkulu, Mei 2026

Herpika Duwitasari
Nim. 2223150042

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR BAGAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Kegunaan Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu	12
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	23
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Perlindungan Lingkungan (<i>Environmental Protection</i>)	25
B. Teori Penataan Ruang	30
C. Teori Siyasa Tanfidziyah.....	43
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Profil Kota Bengkulu	53
B. Sejarah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu.....	55
C. Sejarah Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu	59
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pelaksanaan Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Dan Perlindungan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu	65

B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Tanggung Jawab Hukum Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Dan Perlindungan Ruang Terbuka Hijau Di Kota Bengkulu.....	87
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	93
B. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA



DAFTAR BAGAN

1. Bagan 1 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Bengkulu	58
2. Bagan 2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bengkulu	63
3. Bagan 3 Alur Pemangkasan Pohon	82



DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran 1: Bukti Menghadiri Sempro
2. Lampiran 2 : Surat Permohonan Sempro
3. Lampiran 3 : Bukti Konsultasi Judul
4. Lampiran 4 : Daftar Hadir Seminar Proposal
5. Lampiran 5 : Halaman Pengesahan Pembimbing
6. Lampiran 6 : SK Pembimbing Skripsi
7. Lampiran 7 : Surat Permohonan Izin Penelitian
8. Lampiran 8 : Surat Keterangan Penelitian
9. Lampiran 9 : Pedoman Wawancara
10. Lampiran 10 : Kartu Bimbingan
11. Lampiran 11 : Surat Keterangan Plagiasi

