

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMANFAATAN SARANA PUBLIK
UNTUK BANGUNAN LIAR DI DESA MARGA SAKTI PERSPEKTIF
*SIYASAH TANFIDZIYYAH (PEMERINTAHAN)***



YULIYANTI SUNDARI
NIM.2223150030

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PEMANFAATAN SARANA
PUBLIK UNTUK BANGUNAN LIAR DI DESA MARGA SAKTI
PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYYAH* (PEMERINTAHAN)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk
memperoleh gelar Sarjana Hukum

OLEH :

Yuli Yanti Sundari

NIM.2223150030

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
TAHUN 2026 / 1447 M**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi disusun Yuli Yanti Sundari, NIM: 2223150030 yang berjudul
**"Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan
Liar Di Desa Marga Sakti Perspektif Syariah Thanfidziah"** Program Studi
Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan
saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk
diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Pembimbing I

Bengkulu, 26 Mei 2026 M
Dzulhijjah 1447 H

Pembimbing II

Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag, MA
NIP. 197103201996031001

Ade Kosasih, S.H., M.H
NIP. 198203182010011012



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax. (0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun **Yuli Yanti Sundari**, NIM: **2223150030** yang berjudul
"Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Di Desa Marga Sakti Perspektif Syisazah Thanfidziah"
Program Studi **Hukum Tata Negara** Fakultas **Syariah** telah diuji dan
dipertahankan di depan **Tim Sidang Munaqasyah** Fakultas **Syariah** Universitas
Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari **Selasa**
Tanggal **26 Mei 2026**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat
guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Bengkulu, 26 Mei 2026M

Dzurbijah

1447H

Dekan, Fakultas Syariah



Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., MA

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqasyah

Sekretaris

Ketua

Dr. Minudin, M.Ap., M.Kes

NIP. 196806051988031003

Penguji I

Dr. Minudin, M.Ap., M.Kes

NIP. 196806051988031003

Risfiana Mayang Sari, M.H

NIP. 199305112020122012

Penguji II

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn

NIP. 19950320202321102

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “ Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Di Desa Marga Sakti Perspektif *Siyasah Thanfidziah* (Pemerintahan). Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu,
Mahasiswa Yang Menyatakan



Yuli Yanti Sundari

Nim. 2223150030

MOTTO

Sebenarnya tidak ada yang perlu di khawatirkan, Allah memang tidak menjanjikan hidupmu selalu mudah tetapi, dua kali allah berjanji bahwa:

” fa inna ma ‘al- ‘usri yusrā, Inna ma ‘al- ‘usri yusrā ”

(Q.S Al-Insyirah: 05-06)

“Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi dan tidak ada mimpi yang patut
Di remehkan. Lambungkan setinggi yang kau inginkan dan gapailah
dengan

Selayak yang kau harapkan”

(Maudy Ayunda)

“ Perang telah usai, aku bisa pulang
Kubaringkan panah dan berteriak MENANG!!!

(Nadin Amizah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, di atas lembaran yang menjadi saksi akhir perjalanan ini, penulis persembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Allah *Subhānahu wa Ta'ala* (SWT), Sang maha pemilik arah. Terimakasih telah menjadi satu-satunya rumah tempatku pulang saat duni terasa begitu bising. Terimakasih telah menjaga waras dan langkahku, bahkan di saat aku hampir lupa alasan untuk tetap hidup. Nadin Amiza benar adanya, “Nyawaku nyala karna dengan-Mu.”
2. Kepada cinta pertamaku yaitu Bapak Dadang Hermawan, sosok yang diam namun penuh makna dan lelah yang tak pernah ia ungkapkan, penulis mengucapkan beribu-ribu terimakasih telah memberikan Pendidikan yang mungkin ia sendiri tidak merasakannya. Semoga Allah *Subhānahu wa Ta'ala* (SWT) selalu memberi kerberkahan dalam hidupmu Aamiin Ya Rabbal’Alamiin.
3. Kepada pintu surga ku yang sudah lama senyumnya tak terlihat yaitu Alm Ibu Titin Sumarni. Terimakasih telah menemani penulis di masa-masa sisa hidupmu, meskipun tidak membersamai penulis di setiap proses pendidikannya. Doa dan senyummu terasa dekat, kini anakmu sudah menyelesaikan proses Pendidikan yang dulu

ada dalam anganmu. Tenanglah di sisinya Allah *Subhānahu wa Ta'ala* (SWT) .

4. Dan untuk Ibu Ambar Rohani sosok yang datangnya begitu menjadi berkah bagi penulis, meski tidak ada ikatan darah dengan penulis. Karya ini kupersembahkan kepada ibu sambungku tercinta, yang telah memberikan kasih sayang, perhatian, dan doa tanpa henti. Terima kasih atas segala pengorbanan dan ketulusan yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan hidup dan pendidikanku.
5. Teruntuk kedua kakak perempuanku Santi Saputri, Yesi Ariyani dan adikku Muhammad Rahmadani Kurniawan. Terimakasih atas dukungan dan segala pengorbanannya selama perjalanana hidup dan pendidikanku, kalian berhasil mendukung penulis hingga mencapai tahap yang mungkin tidak mudah bagi penulis. Dan untuk keponakan-keponakanku Qolbi Khair, Muhamad Arenza Alfathir, Faisal Hanif, Assyfa Nuraini. Terimakasih atas dukungan kecil yang kalian berikan kepada penulis semoga kelak karya ini bisa menjadi inspirasi kalian di kehidupan yang akan datang.
6. Kepada Bapak Prof .Dr.Rohmadi, S.Ag., M.A selaku pembimbing 1 dan Bapak Ade Kosasih S.H., M.H selaku pembimbing 2, terima kasih atas waktu, tenaga, serta perhatian yang telah diberikan

dalam membimbing penulis hingga terselesaikannya karya ini. Setiap saran dan masukan yang diberikan menjadi bekal berharga bagi penulis, tidak hanya dalam penyusunan skripsi ini, tetapi juga dalam perjalanan untuk ke depannya.

7. Dan seluruh keluarga besar yang selalu memberikan semangat, perhatian, dan motivasi, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya. Semoga karya ini dapat menjadi bentuk kecil dari rasa terimakasih dan kebanggaan untuk keluarga tercinta.
8. Kepada para sahabatku, Kartika Nuraini, Lenazi Sutoyo, Fitri Indah Lestari, Rhima Intan Kurniasih, Mira Kartika, Laeli Maesaroh, Nazla Sakina, Yosa octami, Jely Noviana, Siti Wahyuni, Patricia olivia, Sri Eka Wahyu Ningsih, Megita Renanda Inka Putri. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, semangat, serta canda tawa yang telah menguatkan penulis dalam menghadapi setiap tantangan. Di saat lelah dan putus asa, kehadiran kalian menjadi penguat dan pengingat untuk terus melangkah. Setiap kenangan, bantuan, dan doa yang diberikan menjadi bagian berharga dalam proses penyelesaian karya ini. Semoga persahabatan ini selalu terjaga dan menjadi kenangan indah sepanjang masa.
9. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara 2022

10. Terakhir, untuk diri saya sendiri, Yuli Yanti Sundari, terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga mampu bertahan dan terus melangkah sejauh ini. Terimakasih pada raga dan jiwa yang masih tetap tegar dan Ikhlas menjalani semuanya hingga sekarang. Terimakasih telah percaya pada keraguan dalam setiap proses ini, meski jalannya terasa begitu berat saya bangga pada diri saya sendiri.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul” Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Di Desa Marga Sakti Perspektif *Siyasah Tanfidziyyah* (Pemerintahan)”. Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Disamping itu,penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak lepas adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karna itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairuddin, M. Ag Selaku Rektorat Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di Kampus Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr Zurifah Nurdin, M.Ag Selaku Wakil I Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu
5. Dr. Wery Gumansyah, M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalm, M.E.Sy Selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H Selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof.Dr. Rohmadi,S.Ag.,M.A Selaku pembimbing I yang telah memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ade Khosasih S.H., M.H Selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf Administrasi Fakultas Syariah Universitas Islam Negri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tuaku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku
13. Semua pihak yang telah berkontribusi dalam penulisan ini.

Penulis menyadari dalam penyusunan ini, tentu tidak luput dari khilaf dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi meningkatkan kualitas yang lebih baik untuk skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, April 2026

Yuli Yanti Sundari

ABSTRAK

Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Di Desa Marga Sakiti Perspektif *Siyasah Tanfidziyyah* (Pemerintahan). Oleh: Yuli Yanti Sundari, NIM.2223150030, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan tanggung jawab pemerintah desa dalam penegakan hukum terhadap pemanfaatan sarana publik untuk bangunan liar di atas irigasi serta tinjauan *siyasah tanfidziyah* terhadap penegakan hukum berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Bengkulu Utara Nomor 4 Tahun 2016 tentang Ketertiban Umum dan Ketenteraman Masyarakat. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan aparat pemerintah desa, masyarakat, pemilik bangunan liar, serta instansi terkait (Dinas PUPR dan Satpol PP), ditambah dengan studi dokumen peraturan perundang-undangan, buku, dan jurnal. Pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif menggunakan teori implementasi George C. Edwards III (komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi) dan teori *siyasah tanfidziyah*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemanfaatan sarana publik untuk bangunan liar di atas irigasi di Desa Marga Sakti masih terjadi. Tiga bangunan permanen (toko baju, *coffee shop*, dan rumah makan) berdiri tanpa izin di atas saluran irigasi, mengakibatkan terganggunya aliran air, pencemaran lingkungan, penurunan produktivitas pertanian, dan konflik sosial. Penegakan hukum oleh pemerintah desa belum optimal karena hanya terbatas pada sosialisasi dan teguran lisan, tanpa tindakan tegas seperti surat peringatan atau pembongkaran.

Kata Kunci: *Bangunan Liar, Desa Marga Sakti, Penegakan Hukum, Sarana Publik, Siyasa Tanfidziyah*



ABSTRACT

Law Enforcement Against The Utilization Of Public Facilities For Illegal Buildings In Marga Sakiti Village From The Perspective Of Siyasah Tanfidziyyah (Government). Name: Yuli Yanti Sundari, NIM.2223150030, Constitutional Law, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

This study aims to analyze the implementation of the village government's responsibility in law enforcement regarding the use of public facilities for illegal buildings on irrigation, as well as the *siyasah tanfidziyah* perspective on law enforcement based on North Bengkulu Regency Regional Regulation Number 4 of 2016 concerning Public Order and Community Tranquility. This research is a field study using a qualitative approach. Data were collected through in-depth interviews with village government officials, community members, illegal building owners, and relevant agencies (the Public Works Department and Satpol PP), supplemented by document studies of laws and regulations, books, and journals. Data collection was carried out through observation, interviews, and documentation, then analyzed descriptively qualitatively using George C. Edwards III's implementation theory (communication, resources, disposition, bureaucratic structure) and *siyasah tanfidziyah* theory.

The results show that the use of public facilities for illegal buildings on irrigation in Marga Sakti Village still occurs. Three permanent buildings (a clothing store, a coffee shop, and a restaurant) stand without permits on the irrigation channel, resulting in disrupted water flow, environmental pollution, decreased agricultural productivity, and social conflict. Law enforcement by the village government has not been optimal because it is

limited only to socialization and verbal warnings, without firm actions such as warning letters or demolition.

Keywords: *Illegal Buildings, Village Marga Sakti, Law Enforcement, Public Facilities, Siyasaah Tanfidziyah*



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	x
ABSTRAK	xiii
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR TABEL	xix
DAFTAR GAMBAR	xx
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	16
C. Tujuan Penelitian.....	17
D. Manfaat Penelitian.....	17
E. Penelitian Terdahulu.....	19
F. Metode Penelitian	21
G. Sistematika Penulisan	26
BAB II KAJIAN TEORI	29
A. Teori Implementasi	29

1. Pengertian Implementasi	29
B. Teori Siyasah Tanfidziyah.....	47
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	51
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	51
B. Sarana Publik Di Desa Marga Sakti	61
C. Bangunan Liar Di Atas Sarana Publik Di Desa Marga Sakti.....	64
BAB IV PEMBAHASAN	67
A. Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Desa Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Diatas Irigasi	67
B. Tinjauan <i>Siyasah Tanfidziyah</i> Terhadap Penegakan Hukum Pemanfaatan Sarana Publik Untuk Bangunan Liar Diatas Irigasi.....	81
BAB V PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	92

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Komposisi Mata Pencarian Penduduk.....	61
Tabel 3. 2 Fasilitas Pendidikan.....	63



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Peta Bengkulu Utara.....	55
Gambar 3. 2 coffe shop	66
Gambar 3. 3 Rumah Makan.....	66
Gambar 3. 4 Toko Pakaian	67

