

MA'RUF MUSTAQIM
NIM. 2111150148



IMPLEMENTASI PERPRES NO. 58 TAHUN 2023 TENTANG PENGUATAN MODERASI BERAGAMA PADA ASPEK KEBEBASAN BERKEYAKINAN

(Studi Kebebasan Berkeyakinan dan Indeks
Demokrasi Indonesia di Provinsi Bengkulu
Perspektif Fiqh Siyasa)



**IMPLEMENTASI PERPRES NO. 58 TAHUN 2023
TENTANG PENGUATAN MODERASI BERAGAMA
PADA ASPEK KEBEBASAN BERKEYAKINAN
(Studi Kebebasan Berkeyakinan dan Indeks
Demokrasi Indonesia di Provinsi Bengkulu
Perspektif Fiqh Siyasah)**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H)

OLEH:
MA'RUF MUSTAQIM
NIM: 2111150148

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uin-fasbengkulu.ac.id

PERSETJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Ma'ruf Mustaqim, NIM. 2111150148** dengan judul **"Implementasi Peraturan Presiden Nomor 58 Tahun 2023 Tentang Penguatan Moderasi Beragama, Pada Aspek Kebebasan Berkeyakinan. (Studi Kebebasan Berkeyakinan dan Indeks Demokrasi Indonesia di Provinsi Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah) "**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II.

Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 12 Maret 2026 M
22, Ramadhan 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Suwariin, S.Ag., MA.
NIP. 196904021999031004

A. Majid Ali, S.Sos., M. Si
NIP. 196504011986021007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon (0736) 51276-51171-53879 Faksimili (0736) 51171-51172

Website: www.uinfbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Oleh, Ma'ruf Mustaqim Nim: 2111150148 yang berjudul "Implementasi Peraturan Presiden Nomor. 58 Tahun 2023 Tentang Penguatan Moderasi Beragama, Pada Aspek Kebebasan Berkeyakinan. (Studi Kebebasan Berkeyakinan dan Indeks Demokrasi Indonesia di Provinsi Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah)". Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 12 Februari 2026

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 7 Mei 2026 M

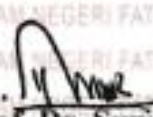
20 Zulkaidah 1447H

Dekan,


Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c., M.A.
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua


Prof. Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A.
NIP. 196904021999031004

Sekretaris


Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn.
NIP. 199503202023211021

Penguji I


Dr. Miti Yarmunida, M.Ag.
NIP. 197705052007102002

Penguji II


Dr. Zacky Antony, S.H., M.K.
NIP. 197703052025211011

HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul IMPLEMENTASI PERPRES NO. 58 TAHUN 2023 TENTANG PENGUATAN MODERASI BERAGAMA, PADA ASPEK KEBEBASAN BERKEYAKINAN. (studi kebebasan berkeyakinan dan Indeks Demokrasi Indonesia di provinsi Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah). adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipansecara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan didalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu, 2026


Ma'ruf Mustaqim

NIM: 2111150148

MOTTO

كُنِبَ عَلَيْكُمُ الْقِتَالُ وَهُوَ كُرْهُ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تُحِبُّوا
شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ لَكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ

"Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu, padahal ia amat buruk bagimu. Allah mengetahui, sedang kamu tidak mengetahui." (QS Al Baqarah 216)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil‘ālamīn. Dengan senantiasa mengharapkan rida Allah Subhānahu Wa Ta‘ālā serta shalawat dan salam tercurah kepada Nabi Muhammad Ṣallallāhu ‘Alaihi Wasallam, lembaran-lembaran skripsi ini menjadi bukti bahwa perjuangan penulis sebagai mahasiswa Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, telah mencapai tahap akhir. Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah Subhānahu Wa Ta‘ālā, dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan Alhamdulillah atas segala rezeki, izin, kemudahan, kesehatan, serta kemampuan yang diberikan sehingga tugas akhir ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Baginda Nabi Muhammad Ṣallallāhu ‘Alaihi Wasallam, *Allāhumma ṣalli ‘alā sayyidinā Muḥammad wa ‘alā āli sayyidinā Muḥammad*, atas perjuangan dan keteladanan beliau sehingga penulis dapat merasakan nikmat iman dan ilmu pengetahuan hingga saat ini.
3. Kepada Kedua orang tua tercinta, ibu Sрни Midianti (Almarhumah) dan ayah Prawoto, yang dengan penuh kasih sayang, doa yang tidak pernah terputus, serta pengorbanan yang tulus telah menjadi sumber kekuatan dan semangat penulis. Terima kasih atas cinta, didikan, dan keteladanan yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis hingga mampu menyelesaikan karya ilmiah ini.
4. Kedua kakek dan nenek penulis, yang dengan penuh kasih sayang senantiasa memberikan doa, perhatian, serta dukungan moril dalam setiap perjalanan hidup penulis. Semoga segala kebaikan, ketulusan, dan pengorbanan yang

telah diberikan menjadi amal ibadah yang bernilai di sisi Allah Subhānahu Wa Ta‘ālā dan senantiasa mendapatkan balasan terbaik dari-Nya.

5. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada dosen pembimbing, Bapak Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag., M.A., dan Bapak Majid Ali, M.Si., yang telah dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan keikhlasan meluangkan waktu, tenaga, serta pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, nasihat, dan koreksi yang sangat berarti selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Kepada teman-teman kelas Hukum Tata Negara angkatan 2021, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, semangat, serta solidaritas yang telah terjalin selama masa perkuliahan. Berbagai suka dan duka, diskusi ilmiah, serta pengalaman berharga yang dilalui bersama menjadi kenangan dan pelajaran yang sangat berarti bagi penulis. Semoga persahabatan dan silaturahmi ini senantiasa terjaga, serta seluruh cita-cita dan harapan kita dapat terwujud dengan baik di masa yang akan datang.
7. Kepada Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu beserta almamater tercinta, penulis mengucapkan terima kasih atas kesempatan, fasilitas, dan lingkungan akademik yang telah diberikan selama masa studi hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Bengkulu, 2026

Ma'ruf Mustaqim
NIM.2111150148

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERPRES NO. 58 TAHUN 2023 TENTANG PENGUATAN MODERASI BERAGAMA, PADA ASPEK KEBEBASAN BERKEYAKINAN. (studi kebebasan berkeyakinan dan Indeks Demokrasi Indonesia di provinsi Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah).

Skripsi ini membahas implementasi Peraturan Presiden Nomor 58 Tahun 2023 tentang Penguatan Moderasi Beragama pada aspek kebebasan berkeyakinan serta keterkaitannya dengan penurunan Indeks Demokrasi Indonesia (IDI) di Provinsi Bengkulu ditinjau dari perspektif *fiqh siyasah*. Fokus permasalahan dalam penelitian ini meliputi bagaimana implementasi Perpres Nomor 58 Tahun 2023 dalam penguatan moderasi beragama terhadap kebebasan berkeyakinan serta bagaimana tinjauan *fiqh siyasah* terhadap implementasi kebijakan tersebut dalam konteks demokrasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi terhadap instansi terkait, antara lain Pemerintah Daerah Provinsi Bengkulu, Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Bengkulu, Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Bengkulu, Forum Kerukunan Umat Beragama, serta organisasi keagamaan Nahdlatul Ulama (NU) dan Muhammadiyah (MU). Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perpres Nomor 58 Tahun 2023 di Provinsi Bengkulu telah dilaksanakan melalui berbagai program penguatan moderasi beragama, namun belum sepenuhnya optimal dalam meningkatkan skor Indeks Demokrasi Indonesia pada aspek kebebasan berkeyakinan. Beberapa faktor penghambat yang ditemukan antara lain keterbatasan sumber daya, lemahnya koordinasi lintas sektor, serta masih adanya potensi diskriminasi dalam praktik kebebasan berkeyakinan. Dari perspektif *fiqh siyasah*, kebijakan penguatan moderasi beragama pada prinsipnya sejalan dengan tujuan syariat Islam (*maqāṣid al-syarī'ah*), khususnya dalam menjaga agama dan kemaslahatan umat, namun implementasinya perlu dilakukan secara lebih adil, inklusif, dan konsisten agar tidak bertentangan

dengan prinsip kebebasan berkeyakinan sebagai hak asasi manusia.

Kata Kunci: Perpres Nomor 58 Tahun 2023, moderasi beragama, kebebasan berkeyakinan, Indeks Demokrasi Indonesia, *fiqh siyasah*.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF PRESIDENTIAL REGULATION NUMBER 58 OF 2023 ON STRENGTHENING RELIGIOUS MODERATION IN THE ASPECT OF FREEDOM OF BELIEF (A Study of Freedom of Belief and the Indonesian Democracy Index in Bengkulu Province from the Perspective of *Fiqh Siyasah*)

This thesis examines the implementation of Presidential Regulation Number 58 of 2023 on Strengthening Religious Moderation, particularly in the aspect of freedom of belief, and its relation to the decline of the Indonesian Democracy Index (IDI) in Bengkulu Province from the perspective of *fiqh siyasah*. The focus of this research includes analyzing how Presidential Regulation Number 58 of 2023 is implemented in strengthening religious moderation with regard to freedom of belief, as well as how *fiqh siyasah* views the implementation of this policy within a democratic context. This study employs a qualitative research method with an empirical juridical approach. Data collection techniques include interviews, observations, and documentation studies involving relevant institutions, namely the Bengkulu Provincial Government, the Bengkulu Provincial Agency for National Unity and Politics, the Regional Office of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu Province, the Forum for Religious Harmony, as well as religious organizations such as Nahdlatul Ulama (NU) and Muhammadiyah (MU). The results of the study indicate that the implementation of Presidential Regulation Number 58 of 2023 in Bengkulu Province has been carried out through various programs aimed at strengthening religious moderation; however, it has not yet been fully optimal in improving the Indonesian Democracy Index score, particularly in the aspect of freedom of belief. Several inhibiting factors were identified, including limited resources, weak cross-sectoral coordination, and the continued potential for discrimination in the practice of freedom of belief. From the perspective of *fiqh siyasah*, the policy of strengthening religious moderation is, in

principle, aligned with the objectives of Islamic law (*maqāṣid al-sharī'ah*), especially in safeguarding religion and public welfare.

Keywords: Presidential Regulation Number 58 of 2023, religious moderation, freedom of belief, Indonesian Democracy Index, *fiqh siyasah*.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Implementasi Perpres Nomor 58 Tahun 2023 tentang Penguatan Moderasi Beragama pada Aspek Kebebasan Berkeyakinan (Studi Kebebasan Berkeyakinan dan Indeks Demokrasi Indonesia di Provinsi Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah)”*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana pada Program Studi Hukum Tata Negara di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno.

Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh pentingnya penguatan moderasi beragama sebagai fondasi kehidupan berbangsa dan bernegara di tengah masyarakat Indonesia yang plural dan multikultural. Kebijakan negara melalui Peraturan Presiden Nomor 58 Tahun 2023 menjadi instrumen strategis dalam menjaga keseimbangan antara kebebasan berkeyakinan, stabilitas sosial, dan nilai-nilai demokrasi. Provinsi Bengkulu menjadi ruang kajian yang relevan untuk melihat bagaimana kebijakan tersebut diimplementasikan serta implikasinya terhadap Indeks Demokrasi Indonesia, khususnya ditinjau dari perspektif Fiqh Siyasah.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada pihak yang telah banyak membantu dan membimbing serta memberikan

motivasi dalam hal proses penyelesaian skripsi ini. Dengan demikian penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.PD., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan berbagai fasilitas dalam menimba ilmu pengetahuan di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Bapak Prof. Dr. Suwarjin, S.Ag, MA. Selaku Dekan Fakultas Syariah sekaligus pembimbing 1 penulis yang telah membimbing, motivasi dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
3. Bapak A. Majid Ali, M.Si Selaku pembimbing II penulis yang telah membimbing , motivasi dan semangat dalam proses penyusunan skripsi.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
5. Staf program studi dan administrasi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administrasi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai keterbatasan, baik dari segi kemampuan akademik, pengalaman penelitian, maupun penguasaan metodologi. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi akademik, khususnya dalam pengembangan kajian hukum Islam, Fiqh Siyasah, serta studi

kebijakan publik terkait moderasi beragama dan kebebasan berkeyakinan.

Bengkulu, 2026.

Ma'ruf Mustaqim
NIM. 2111150148

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
1. Manfaat Teoritis.....	13
2. Manfaat Praktis	14
E. Penelitian Terdahulu	15
F. Metodologi Penelitian.....	19
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	19
2. Lokasi Penelitian.....	20
3. Sumber Data	21
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	23
G. Teknik Analisis Data.....	24

H. Sistematika Penulisan	25
BAB II KAJIAN TEORI	29
A. Teori Implementasi	29
1. Pengertian Implementasi.....	29
2. Model-model Implementasi	32
3. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi	41
1. Budaya demokrasi	45
2. Unsur budaya demokrasi	47
3. Hubungan demokrasi dan hak asasi manusia.....	49
C. Hak Asasi Manusia	51
1. Sejarah Hak Asasi Manusia.....	51
2. Hak Asasi Manusia Perspektif Islam	61
3. Aspek kebebasan berkeyakinan	67
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	86
A. Provinsi Bengkulu	86
1. Kondisi Geografis	86
2. Sejarah Provinsi Bengkulu	88
B. Sejarah Indeks Demokrasi.....	90
C. Hak Kebebasan Berkeyakinan.....	93
D. Indeks Demokrasi Indonesia (IDI).....	96
E. Manfaat Indeks Demokrasi Indonesia	99
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	105
A. Implementasi Perpres No. 58 Tahun 2023 Tentang penguatan Moderasi Beragama, terhadap menurunnya skor Indeks Demokrasi Indonesia (IDI) pada aspek kebebasan berkeyakinan?	105

1. Komunikasi (<i>Communication</i>).....	111
2. Sumber Daya (<i>Resources</i>)	122
3. Disposisi (<i>Dispotisions or Attitude</i>)	131
4. Struktur Birokrasi (<i>Bureucratic Structure</i>)	140
B. Implementasi Peraturan Presiden No. 58 Tahun 2023 Tentang penguatan Moderasi Beragama, terhadap menurunnya Indeks Demokrasi Indonesia (IDI) pada aspek kebebasan berkeyakinan ditinjau dari perspektif <i>Fiqh siyasah</i>	143
BAB V PENUTUP.....	165
A. Kesimpulan	165
B. Saran.....	168
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Aspek Indeks Demokrasi Indonesia (IDI)	9
Tabel 1.2 Aspek Indeks Demokrasi Indonesia (IDI) Provinsi Bengkulu.	10
Tabel 2.1 Perbedaan UDHR/DUHAM dengan HAM ISLAM ...	67
Tabel 3.1 Batas wilayah Provinsi Bengkulu.....	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Indikator Indeks Demokrasi Indonesia Kebebasan Berkeyakinan	11
Gambar 3.1 Peta Geografi Provinsi Bengkulu	87