

**PERAN PENYULUH HUKUM DALAM PEMBINAAN KESADARAN
DAN BUDAYA HUKUM MASYARAKAT PERSPEKTIF FIQH
SIYASAH DI KELURAHAN BENTIRING KOTA BENGKULU**



TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.) dalam bidang Hukum Tata Negara

Oleh:

YUDHI IRAWAN
NIM. 2423760009

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCASARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 / 1448 H**

**PERAN PENYULUH HUKUM DALAM PEMBINAAN KESADARAN
DAN BUDAYA HUKUM MASYARAKAT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
DI KELURAHAN BENTIRING KOTA BENGKULU**



Tesis

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Magister Hukum (M.H.) dalam bidang Hukum Tata Negara

OLEH:

YUDHI IRAWAN
NIM. 2423760009

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026 M/ 1448 H**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Rohimin, M.Ag.

Dr. Ismail Jalili, M.A.

NIP. 19640531 199103 1 001

NIP. 19740618 200901 1 004

Mengetahui
Ketua Prodi Hukum Tata Negara

Dr. Moch. Iqbal, M.Si
NIP. 19750526 200912 1 001

Nama YUDHI IRAWAN

NIM 2423760009

Tanggal Lahir 28 Maret 1980



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA (S2)

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848

PENGESAHAN TIM PENGUJI UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul :

**PERAN PENYULUH HUKUM DALAM PEMBINAAN KESADARAN
DAN BUDAYA HUKUM MASYARAKAT PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
DI KELURAHAN BENTIRING KOTA BENGKULU**

Penulis

YUDHI IRAWAN
NIM. 2423760009

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN
Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 13 Mei 2026.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Prof. Dr. Sirajuddin M, M.Ag.,MH. (Ketua)	19 Mei 2026	1.
2	Dr. Hermi Pasmawati, M.Pd. (Sekretaris)	18 Mei 2026	2.
3	Prof. Dr. Imam Mahdi, SH.,MH. (Anggota)	18 Mei 2026	3.
4	Dr. Wery Gusmansyah, SH.I.,MH. (Anggota)	18 Mei 2026	4.

Bengkulu, Mei 2026

Mengetahui,
Rektor UIN FAS Bengkulu

Direktur PPs UIN FAS Bengkulu



Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag.
NIP. 198711141993031002

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd
NIP. 196903081996031005

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN-FAS) Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat di dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, April 2026.

Yang menyatakan,



Yudhi Irawan

NIM. 2423760009

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah Ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd

NIP. : 19750925 200112 1 004

Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di
Bawah ini :

Nama : Yudhi Irawan

NIM : 2423760009

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Tesis : Pelaksanaan Penyuluhan Hukum dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum
Masyarakat di Kelurahan Bentiring Perspektif Fiqih Siyasah.

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 12 %. Demikian surat
Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya,
apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,



Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, 06 Mei 2026
Verifikator,



Dr. Moch. Iqbal, M.SI
NIP. 19750526 200912 1 001

MOTTO

***“Sesungguhnya Allah menyuruh (kamu) berlaku adil dan berbuat
kebaikan...”***
(QS. An-Nahl: 90)

***“Setiap kalian adalah pemimpin, dan setiap kalian akan dimintai
pertanggungjawaban atas yang dipimpinnya.”***
(HR. Bukhari dan Muslim)

***“Hukum bukan hanya untuk diketahui, tetapi untuk dijalankan dan
diwujudkan dalam kehidupan masyarakat.”***
(Satjipto Rahardjo)



PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil alamin, dengan penuh rasa syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan kemudahan yang diberikan, karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dukungan, serta pengorbanan yang tiada henti dalam setiap langkah kehidupan penulis. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, dan membalas segala kebaikan dengan pahala yang berlipat ganda.
2. Istri tercinta, yang dengan penuh kesabaran, pengertian, dan ketulusan selalu mendampingi, memberikan semangat, serta menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menyelesaikan studi ini.
3. Anak tercinta, yang menjadi motivasi dan inspirasi bagi penulis untuk terus berjuang dan memberikan yang terbaik demi masa depan yang lebih baik.
4. Ibu mertua yang penulis hormati, atas doa, dukungan, dan perhatian yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini dengan baik.
5. Saudari tercinta, yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam setiap proses yang penulis jalani.
6. Keluarga besar penulis, yang senantiasa memberikan dorongan moril dan menjadi bagian penting dalam perjalanan hidup penulis.
7. Para dosen dan pembimbing, yang dengan penuh kesabaran telah memberikan ilmu, arahan, serta bimbingan selama proses penyusunan tesis ini.

8. Rekan-rekan seperjuangan di Program Pascasarjana Magister Hukum Tata Negara, yang telah berbagi pengalaman, kebersamaan, dan saling mendukung dalam perjalanan akademik ini.
9. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah membantu dan berkontribusi dalam penyelesaian tesis ini.

Akhirnya, penulis berharap semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi bagian dari pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum tata negara dan fiqh siyasah.



ABSTRAK

Yudhi Irawan, Nim: 2423760009 dengan tesis yang berjudul “Peran Penyuluh Hukum dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat Perspektif Fiqh Siyasah di Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu”.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peran penyuluh hukum dalam meningkatkan kesadaran dan budaya hukum masyarakat melalui program Kelurahan Sadar Hukum di Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu. Meskipun Kelurahan Bentiring telah menyandang status sebagai Kelurahan Sadar Hukum, dalam praktiknya masih ditemukan beberapa pelanggaran hukum di masyarakat yang menunjukkan belum optimalnya pembinaan kesadaran hukum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan peran penyuluh hukum dalam pembinaan Kelurahan Sadar Hukum, faktor pendukung dan penghambat pelaksanaannya, serta menganalisisnya dalam perspektif fiqh siyasah tanfidziyah. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan yuridis empiris. Sumber data terdiri dari data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan penyuluh hukum Kantor Wilayah Kementerian Hukum Bengkulu, aparat Kelurahan Bentiring, serta masyarakat setempat sebagai informan penelitian. Data sekunder diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan dokumen terkait. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan peran penyuluh hukum dalam pembinaan Kelurahan Sadar Hukum di Kelurahan Bentiring telah berjalan, namun belum optimal. Kegiatan penyuluhan hukum masih terbatas, pembentukan paralegal belum terlaksana, serta pembinaan hukum belum dilakukan secara berkelanjutan. Faktor pendukung meliputi dukungan pemerintah kelurahan dan partisipasi masyarakat, sedangkan faktor penghambat meliputi keterbatasan anggaran, sumber daya, dan rendahnya intensitas kegiatan. Dalam perspektif fiqh siyasah tanfidziyah, pelaksanaan pembinaan hukum tersebut merupakan bagian dari tanggung jawab pemerintah dalam mewujudkan kemaslahatan masyarakat, namun pelaksanaannya masih memerlukan optimalisasi agar tujuan pembinaan kesadaran hukum dapat tercapai secara efektif.

Kata Kunci: Penyuluh Hukum, Kelurahan Sadar Hukum, Kesadaran Hukum, Fiqh Siyasah Tanfidziyah.

ABSTRACT

Yudhi Irawan, Student ID: 2423760009, with the thesis entitled “*The Role of Legal Counselors in Fostering Public Legal Awareness and Legal Culture from the Perspective of Fiqh Siyasah in Bentiring Village, Bengkulu City.*”

This research is motivated by the importance of the role of legal counselors in improving public legal awareness and legal culture through the Legal Awareness Village program in Bentiring Village, Bengkulu City. Although Bentiring Village has been designated as a Legal Awareness Village, in practice there are still several legal violations within the community, indicating that legal awareness development has not been optimal. This study aims to analyze the implementation of the role of legal counselors in fostering the Legal Awareness Village program, the supporting and inhibiting factors in its implementation, and to analyze it from the perspective of fiqh siyasah tanfidziyah. This research is an empirical legal study using a juridical-empirical approach. The data sources consist of primary and secondary data. Primary data were obtained through interviews with legal counselors from the Regional Office of the Ministry of Law of Bengkulu, officials of Bentiring Village, and members of the community as research informants. Secondary data were obtained through literature studies on laws and regulations, books, journals, and related documents. Data collection techniques were carried out through interviews, observation, and documentation, which were then analyzed qualitatively. The results of the study indicate that the implementation of the role of legal counselors in fostering the Legal Awareness Village program in Bentiring Village has been carried out, but has not been optimal. Legal counseling activities are still limited, the establishment of paralegals has not yet been implemented, and legal development has not been carried out continuously. Supporting factors include support from the village government and good community participation, while inhibiting factors include limited budget, limited resources, and the low intensity of activities. From the perspective of fiqh siyasah tanfidziyah, the implementation of legal development is part of the government's responsibility in realizing public welfare (maslahah), but its implementation still requires optimization so that the objectives of fostering legal awareness can be achieved effectively.

Keywords: Legal Counselors, Legal Awareness Village, Legal Awareness, Fiqh Siyasah Tanfidziyah.

الملخص

يودهى إيراوان، رقم القيد: 2423760009، بعنوان الرسالة: "دور المرشدين القانونيين في تنمية الوعي والثقافة القانونية للمجتمع من منظور فقه السياسة في قرية بنتيرينغ بمدينة بنغكولو".

خلفية هذا البحث تنطلق من أهمية دور المرشدين القانونيين في تعزيز الوعي والثقافة القانونية لدى المجتمع من خلال برنامج القرية الواعية بالقانون في قرية بنتيرينغ بمدينة بنغكولو. وعلى الرغم من حصول قرية بنتيرينغ على صفة القرية الواعية بالقانون، إلا أن الواقع العملي ما زال يشهد بعض المخالفات القانونية داخل المجتمع، مما يدل على أن عملية تنمية الوعي القانوني لم تصل إلى المستوى الأمثل. يهدف هذا البحث إلى تحليل تنفيذ دور المرشدين القانونيين في تنمية برنامج القرية الواعية بالقانون، والعوامل الداعمة والمعوقة لتنفيذه، وتحليله من منظور فقه السياسة التنفيذية (فقه السياسة التنفيذية). ويُعد هذا البحث من البحوث القانونية الميدانية باستخدام المنهج القانوني التجريبي. وتتكون مصادر البيانات من بيانات أولية وبيانات ثانوية. وقد تم الحصول على البيانات الأولية من خلال المقابلات مع المرشدين القانونيين بمكتب وزارة القانون في بنغكولو، وأجهزة قرية بنتيرينغ، وأفراد المجتمع بوصفهم مصادر للمعلومات. أما البيانات الثانوية فقد تم الحصول عليها من خلال الدراسة المكتبية للقوانين واللوائح والكتب والمجلات والوثائق ذات الصلة. وتم جمع البيانات عن طريق المقابلات والملاحظة والتوثيق، ثم تحليلها تحليلًا نوعيًا. وأظهرت نتائج البحث أن تنفيذ دور المرشدين القانونيين في تنمية برنامج القرية الواعية بالقانون في قرية بنتيرينغ قد نفذ بالفعل، إلا أنه لم يصل إلى المستوى الأمثل. فما زالت أنشطة التوعية القانونية محدودة، ولم يتم تشكيل المساعدين القانونيين المجتمعيين (الباراليغال)، كما أن عملية التنمية القانونية لم تُنفذ بشكل مستمر. ومن العوامل الداعمة وجود دعم من حكومة القرية ومشاركة مجتمعية جيدة، بينما تشمل العوامل المعوقة محدودية الميزانية والموارد وضعف كثافة الأنشطة. ومن منظور فقه السياسة التنفيذية، فإن تنفيذ التنمية القانونية يُعد جزءاً من مسؤولية الحكومة في تحقيق المصلحة العامة للمجتمع، إلا أن تنفيذه ما زال بحاجة إلى مزيد من التحسين حتى تتحقق أهداف تنمية الوعي القانوني بصورة فعالة.

الكلمات المفتاحية : المرشدون القانونيون، القرية الواعية بالقانون، الوعي القانوني، فقه السياسة التنفيذية

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahillāhirabbil ‘alamin, puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul **“Peran Penyuluh Hukum dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat Perspektif Fiqh Siyasah di Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu”** dengan baik. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh pengikutnya hingga akhir zaman.

Penulisan tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan tesis ini tidak terlepas dari berbagai bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Zubaedi, M.Ag, M.Pd, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Moch, Iqbal, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Tata Negara (Siyasah) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Bapak Prof. Dr. H. Rohimin, M.Ag. selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan dengan penuh kesabaran.

5. Bapak Dr. Ismail Jalili, M.A selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, saran, dan motivasi dalam penyusunan tesis ini.
6. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Program Pascasarjana yang telah memberikan ilmu dan pelayanan selama masa studi.
7. Kepala Kantor Wilayah Kementerian Hukum Bengkulu beserta jajaran, khususnya para penyuluh hukum yang telah memberikan informasi dan data dalam penelitian ini.
8. Lurah Kelurahan Bentiring beserta perangkat kelurahan dan masyarakat yang telah membantu dalam proses pengumpulan data penelitian.
9. Kedua orang tua tercinta, istri, anak, serta keluarga besar yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan motivasi kepada penulis.
10. Rekan-rekan mahasiswa Program Pascasarjana Magister Hukum Tata Negara yang telah memberikan semangat dan kebersamaan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tesis ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum tata negara dan fiqh siyasah.

Bengkulu, 2026
Penulis

Yudhi Irawan
NIM. 2423760009

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR SURAT KETERANGAN PLAGIASI.....	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
ABSTRAK	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	9
C. Batasan Masalah	10
D. Rumusan Masalah.....	12
E. Tujuan Penelitian	12
F. Kegunaan Penelitian	14
G. Penelitian Terdahulu.....	15
H. Metode Penelitian	24
I. Sistematika Pembahasan.....	33

BAB II KERANGKA TEORI

A. Landasan Teori	36
1. Teori Peran (Role Theory)	36
2. Teori Kesadaran Hukum dan Budaya Hukum	44
3. Teori Penyuluhan Hukum	48
4. Teori Kebijakan Publik dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat	52
5. Teori Fiqh Siyasah Tanfidziyah	55
B. Kerangka Fikir	59

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

A. Profil Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu	65
1. Profil Kelurahan Bentiring	65
2. Kondisi Geografis Kelurahan Bentiring	65
3. Kondisi Sosial Masyarakat	66
4. Kondisi Pendidikan dan Ekonomi Masyarakat	69
5. Struktur Pemerintahan Kelurahan	70
B. Profil Kantor Wilayah Kementerian Hukum Bengkulu	71
1. Gambaran Umum Kanwil Kemenkum Bengkulu	71
2. Tugas dan Fungsi Penyuluh Hukum	72
3. Peran Penyuluh Hukum dalam Pembinaan Kelurahan Sadar Hukum	72
4. Struktur dan Jumlah Penyuluh Hukum	73

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan peran Penyuluh Hukum dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat di Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu di tinjau dari ketentuan peraturan perundang-undangan	75
1. Analisis pelaksanaan tugas penyuluh hukum dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat	76
2. Analisis fungsi penyuluh hukum dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat	78
3. Analisis metode penyuluhan hukum dalam Pembinaan Kesadaran dan Budaya Hukum Masyarakat dalam Program Kelurahan Sadar Hukum	80
4. Analisis peran penyuluh hukum sebagai agen perubahan sosial ...	83
5. Analisis kesesuaian pelaksanaan Penyuluhan Hukum dengan Peraturan Perundang-undangan	86
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi keberhasilan dan hambatan pelaksanaan pembinaan Kesadaran dan Budaya hukum Masyarakat di Kelurahan Bentiring Kota Bengkulu	89
1. Faktor Pendukung pelaksanaan pembinaan Kesadaran dan budaya hukum Masyarakat	89
2. Faktor Penghambat pelaksanaan pembinaan kesadaran dan budaya hukum Masyarakat	92
C. Analisis pelaksanaan pembinaan kesadaran dan budaya hukum	

masyarakat perspektif fiqh siyasah Tanfidziyah.....	97
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	100

DAFTAR PUSTAKA

