

**STRATEGI KEPOLISIAN DALAM PENYELESAIAN  
PERKARA PIDANA ANAK MELALUI *DIVERSI*  
PERSPEKTIF *FIQIH SIYASAH***



**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar  
Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara

Oleh :

**FENGKI MAULISIX**  
**NIM. 2423760010**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PROGRAM PASCASARJANA (S2)  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
2026 M / 1447 H**

**STRATEGI KEPOLISIAN DALAM PENYELESAIAN  
PERKARA PIDANA ANAK MELALUI *DIVERSI*  
PERSPEKTIF *FIQIH SIYASAH***



**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar  
Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara

Oleh :

**FENGKI MAULISIX**  
**NIM. 2423760010**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI  
SUKARNO  
2026 M / 1447 H.**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**  
**PROGRAM PASCASARJANA**

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172-Faksimili: (0736) 51171-51172

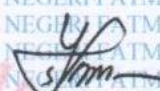
Website: [www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
**SETELAH UJIAN TESIS**

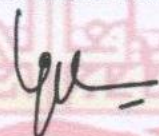
Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.**  
**NIP. 19650307 198903 1 005**

  
**Dr. Ismail, Mag**  
**NIP. 19720611 200501 1 002**

Mengetahui  
Ketua Prodi Hukum Tata Negara

  
**Dr. Moch. Iqbal, M.Si.**  
**NIP. 19750526 200912 1 001**

Nama : Fengki Maulisix  
NIM : 2423760010  
Tanggal Lahir : 08 Juli 1998



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**  
**PROGRAM PASCASARJANA (S2)**

**Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848**

**PENGESAHAN TIM PENGUJI**  
**UJIAN TESIS**

Tesis yang berjudul :

**"STRATEGI KEPOLISIAN DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK MELALUI DIVERSI PERSPEKTIF FIQH SIYASAH"**

Penulis

**FENGKI MAULISIX**  
**NIM. 2423760010**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Selasa tanggal 19 Mei 2026.

| NO | NAMA                                           | TANGGAL   | TANDA TANGAN |
|----|------------------------------------------------|-----------|--------------|
| 1  | Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.<br>(Ketua)    | 9/26<br>6 | 1.           |
| 2  | Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn.<br>(Sekretaris)  | 9/26<br>6 | 2.           |
| 3  | Dr. Miinudin, S.IP., M.Kes., M.AP<br>(Anggota) | 9/26<br>6 | 3.           |
| 4  | Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag<br>(Anggota)   | 9/26<br>6 | 4.           |

Mengetahui  
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. H. Khairudin, M. Ag  
Nip. 19621114 199303 1 002

Bengkulu, Juni 2026

Direktur

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd  
Nip. 19690308 199603 1 005

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum Tata Negara (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau ada plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, 9 Mei 2026

Saya yang Menyatakan



**FENGKI MAULISIA**  
**NIM. 2423760010**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum Tata Negara (M.H) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau ada plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2026  
Saya yang Menyatakan

**FENGKI MAULISIX**  
**NIM. 2423760010**

## HALAMAN MOTTO

رُفِعَ الْقَلَمُ عَنْ ثَلَاثَةٍ عَنِ النَّائِمِ حَتَّى يَسْتَيْقِظَ وَعَنِ الصَّبِيِّ حَتَّى يَحْتَلِمَ وَعَنِ الْمَجْنُونِ حَتَّى يَعْقِلَ

“Telah diangkat pena dari tiga golongan, orang yang tidur sampai dia bangun, dari anak kecil sampai dia bermimpi senggama (baligh), orang yang gila sampai dia berakal”. (HR. Sunan Abu Daud)

**JANGAN UBAH DIRIMU HANYA AGAR MEREKA MENYUKAIMU.  
HEBATKAN DIRIMU AGAR MAU TIDAK MAU MEREKA HARUS  
MENERIMAMU.**



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan sebuah karya kecilku ini kepada :

1. Ayahandaku, Terima kasih untuk semua hal yang sudah ayah berikan dan ajarkan kepadaku. Terima kasih sudah berkerja keras tanpa letih serta tanpa pamri yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagi kita terimakasih ayah.
2. Ibundaku yang sangat aku sayangi dan aku cintai yang selalu mengiringi langkahku dengan doa-doa yang tulus disetiap sujudmu, yang selalu meberikan semangat, perhatian, kasi sayang, kesabaran, nasehat, dan pengorbanan tanpa pamri yang diberikan sepanjang hidupmu. Semoga Allah SWT selalu melindungi kita dan memberikan kesehatan bagi kita terimakasih bunda.
3. Seluruh keluarga besar dan sanak family yang telah memberikan semangat dan doa serta nasehat-nasehat yang sangat berarti. Seluruh dosen yang telah memberikan banyak ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan. Terima kasih bapak dan ibuk dosen, untuk semua jasa yang telah kalian berikan, kalian yang selalu dikenang dihati.
4. Sahabat-sahabat dalam suka duka yang tidak bisa disebutkan satu-persatu. Teman-Teman Seperjuangan Hukum Tata Negara UINFAS Bengkulu Angkatan 2024
5. Almamaterku Tercinta, UINFAS Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Terimalah Setitik kebanggaan ini atas segala pengorbanan, perhatian, bimbingan serta kasih sayang yang diberikan demi mewujudkan harapan hidupku.

# **ABSTRAK**

## **STRATEGI KEPOLISIAN DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK MELALUI *DIVERSI* PERSPEKTIF *FIQIH SIYASAH***

**Penulis :**  
**FENGKI MAULISIX**  
**NIM. 2423760010**

Pembimbing : 1) Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H.,M.H      2) Dr. Ismail, M.Ag

Strategi kepolisian dalam penyelesaian perkara pidana anak melalui *diversi* dilakukan dengan mengalihkan penyelesaian perkara dari proses peradilan pidana ke proses di luar peradilan pidana, yang bertujuan mencapai perdamaian dan mengutamakan keadilan restoratif, konsep ini diatur dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak dan diperkuat melalui Peraturan Kepolisian Nomor 8 Tahun 2021 tentang keadilan restoratif, implementasinya masih menghadapi berbagai kendala diantaranya tidak semua penyidik memiliki pemahaman mendalam tentang konsep *diversi* dan keadilan restorative dan *diversi* membutuhkan kemampuan negosiasi dan mediasi antara pelaku, korban, dan keluarga. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui strategi kepolisian dalam penyelesaian perkara pidana anak melalui mekanisme *diversi* menurut hukum positif di Indonesia. Untuk mendeskripsikan strategi kepolisian dalam penyelesaian perkara pidana anak melalui *diversi* ditinjau dari perspektif *fiqh siyasah* serta mengetahui factor yang menghambat dan yang mempercepat strategi Kepolisian dalam penyelesaian perkara anak melalui *diversi*. Jenis penelitian yang dilakukan yaitu penelitian kualitatif-empiris dengan cara meneliti dokumentasi dan mewawancarai informan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa 1) Strategi kepolisian dalam penyelesaian perkara pidana anak melalui *diversi* pada dasarnya menitikberatkan pada pendekatan *restorative justice*, yaitu upaya penyelesaian perkara di luar proses peradilan dengan melibatkan pelaku, korban, keluarga, dan pihak terkait untuk mencapai kesepakatan yang adil. Pendekatan ini tidak hanya berorientasi pada penghukuman, tetapi lebih pada perlindungan dan kepentingan terbaik bagi anak. 2) Analisis strategi kepolisian dalam penyelesaian tindak pidana melalui *diversi* antara lain: mengedepankan musyawarah, membangun komunikasi yang humanis dengan para pihak, serta melibatkan tokoh masyarakat, pekerja sosial, dan pembimbing kemasyarakatan guna menciptakan suasana yang kondusif untuk perdamaian. *Diversi* yang berorientasi pada *restorative justice* mencerminkan nilai-nilai islami yang mengedepankan perdamaian (*ishlah*), pemaafan (*afw*), serta penyelesaian konflik melalui musyawarah (*syura*).

**Kata Kunci :** *Keolisian, Perkara Pidana Anak, Diversi, Fiqih Siyasah*

## ABSTRACT

### **POLICE STRATEGIES IN RESOLVING JUVENILE CRIMINAL CASES THROUGH DIVERSION FROM THE PERSPECTIVE OF *FIQH SIYASAH* (A Case Study in North Bengkulu Regency)**

Author:

**FENGKI MAULISIX**

**Student ID: 2423760010**

Supervisors:

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H

2. Dr. Ismail, M.Ag

The purpose of this study is to determine the police strategies in resolving juvenile criminal cases through diversion mechanisms according to positive law in Indonesia. This study also aims to describe police strategies in resolving juvenile criminal cases through diversion from the perspective of *fiqh siyasah* and to identify the factors that hinder and support the implementation of police strategies in resolving juvenile cases through diversion. This research employed a qualitative-empirical method by examining documentation and conducting interviews with informants. The findings of this study indicate that: 1) Police strategies in resolving juvenile criminal cases through diversion primarily emphasize a restorative justice approach, namely efforts to settle cases outside the judicial process by involving perpetrators, victims, families, and related parties to achieve a fair agreement. This approach is not only oriented toward punishment but also prioritizes protection and the best interests of the child. 2) The analysis of police strategies in resolving criminal cases through diversion includes prioritizing deliberation, building humane communication with all parties, and involving community leaders, social workers, and correctional counselors in order to create a conducive atmosphere for reconciliation. Diversion oriented toward restorative justice reflects Islamic values that emphasize peace (*ishlah*), forgiveness (*afw*), and conflict resolution through deliberation (*shura*). 3) The obstacles encountered in the implementation of diversion for assault cases committed by children at the North Bengkulu Police Resort include: first, the lack of adequate facilities to conduct diversion, such as halls for deliberation without restrictions between the victim's and perpetrator's families, rooms specifically for children, and temporary child placement institutions; second, public perceptions, particularly from victims' families, who assume that the police side with the perpetrators; and third, the lack of public understanding regarding the obligation to implement diversion for juvenile offenders.

**Keywords:** Police, Juvenile Criminal Cases, Diversion, *Fiqh Siyasah*

Valid document  
Validated & Verified By :



Ka. UPT BAHASA  
UINFAS BENGKULU

## ملخص

استراتيجية الشرطة في تسوية القضايا الجنائية الخاصة بالأطفال من خلال التحويل (Diversi) من منظور فقه السياسة الشرعية (دراسة حالة في محافظة بنگولو الشمالية)

إعداد:

**FENGKI MAULISIX**

رقم القيد: 2423760010

إشراف:

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H

2. Dr. Ismail, M.Ag

يهدف هذا البحث إلى معرفة استراتيجية الشرطة في تسوية القضايا الجنائية الخاصة بالأطفال من خلال آلية التحويل (Diversi) وفقاً للقانون الوضعي في إندونيسيا. كما يهدف إلى وصف استراتيجية الشرطة في تسوية القضايا الجنائية الخاصة بالأطفال من خلال التحويل من منظور فقه السياسة الشرعية، ومعرفة العوامل التي تعيق وتدعم استراتيجية الشرطة في تسوية قضايا الأطفال من خلال التحويل. استخدم هذا البحث المنهج الكيفي الميداني، وذلك من خلال دراسة الوثائق وإجراء المقابلات مع المبحوثين. وخلصت نتائج البحث إلى ما يلي: 1. إن استراتيجية الشرطة في تسوية القضايا الجنائية الخاصة بالأطفال من خلال التحويل تركز أساساً على منهج العدالة التصالحية، وهي محاولة تسوية القضايا خارج نطاق القضاء بإشراك الجاني والضحية والأسرة والأطراف ذات الصلة للوصول إلى اتفاق عادل. ولا يقتصر هذا المنهج على العقوبة فقط، بل يركز أيضاً على حماية الطفل وتحقيق مصلحته الفضلى. 2. تتمثل استراتيجية الشرطة في تسوية القضايا الجنائية من خلال التحويل في تقديم مبدأ التشاور، وبناء تواصل إنساني مع جميع الأطراف، وإشراك قادة المجتمع والأخصائيين الاجتماعيين والمرشدين الاجتماعيين من أجل إيجاد بيئة مناسبة لتحقيق الصلح. كما أن التحويل القائم على العدالة التصالحية يعكس القيم الإسلامية التي تؤكد على الصلح (الإصلاح)، والعفو (العفو)، وحل النزاعات من خلال الشورى (الشورى). 3. أما العوائق التي تواجه تطبيق التحويل في قضايا الاعتداء التي يرتكبها الأطفال في شرطة بنگولو الشمالية فتتمثل في: أولاً، نقص المرافق اللازمة لتنفيذ التحويل، مثل القاعات المناسبة لعقد جلسات التشاور دون حواجز بين أسرة الضحية والجاني، وغرف خاصة للأطفال، ومؤسسات الإيواء المؤقت للأطفال. ثانياً، نظرة المجتمع، وخاصة أسرة الضحية، التي ترى أن الشرطة تميل إلى جانب الجاني. وثالثاً، قلة وعي المجتمع بوجوب تنفيذ التحويل للأطفال مرتكبي الجرائم.

الكلمات المفتاحية: الشرطة، القضايا الجنائية للأطفال، التحويل، فقه السياسة الشرعية.

Valid document

Validated & Verified By :



Ka. UPT BAHASA  
UINFAS BENGKULU

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kekuasaan fisik dan mental sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini yang berjudul : **Strategi Kepolisian Dalam Penyelesaian Perkara Pidana Anak Melalui Diversi Perspektif Fiqih Siyasa**.

Sholawat dan salam penulis sampaikan pada junjungan kita nabi Muhammad SAW yang telah mengobarkan obor-obor kemenangan dan mengibarkan panji-panji kemenangan di tengah dunia saat ini.

Dengan segala ketekunan, kemauan dan bantuan dari berbagai pihak maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan sebaik-baiknya dan penulis juga dapat mengatasi permasalahan, kesulitan, hambatan dan rintangan yang terjadi pada diri penulis.

Penulis juga menyadari bahwa tesis ini memiliki banyak kekurangan, baik dari segi bahasa, maupun metodologinya. Untuk itu, segala kritik, saran dan perbaikan dari semua pihak akan penulis terima dengan lapang dada dan senang hati.

Kepada semua pihak yang telah sudi membantu demi kelancaran penyusunan tesis ini, penulis hanya dapat menyampaikan ungkapan terima kasih, terkhususnya penulis ucapkan kepada:

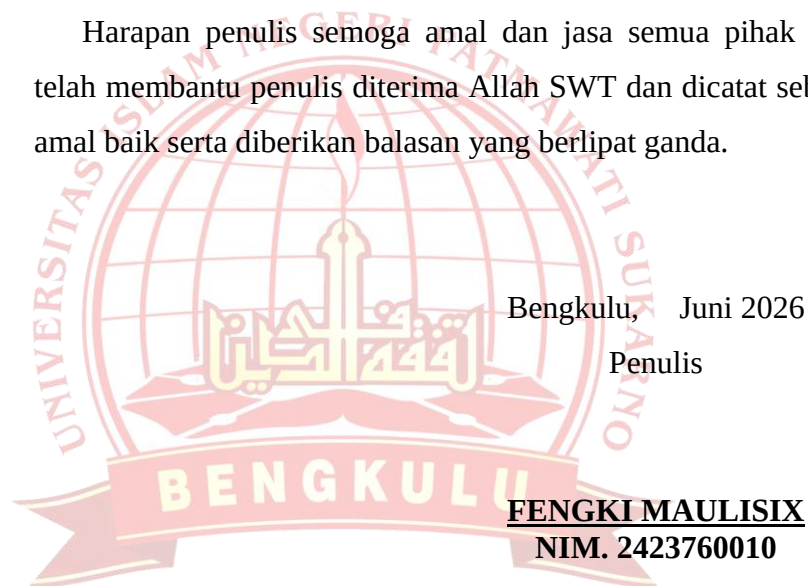
1. Prof. Dr. H. Khairuddin Wahid, M.A, Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd Direktur Program Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Moch Iqbal, M.S.i Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing perkuliahan saya.
4. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH, selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

5. Dr. Ismail, M.Ag, selaku Pembimbing II yang telah banyak membimbing, mengarahkan dan meluangkan waktu serta pikiran guna membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Untuk orang tuaku terima kasih berkat doa, ridho, dan perjuangannya saya dapat menyelesaikan hak dan kewajiban saya.
7. Seluruh dosen dan karyawan Pasca Sarjana UINFAS Bengkulu yang telah banyak membantu dan memberikan banyak sekali pelajaran yang berguna untuk masa depan saya nantinya.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu dalam kata pengantar ini.

Harapan penulis semoga amal dan jasa semua pihak yang telah membantu penulis diterima Allah SWT dan dicatat sebagai amal baik serta diberikan balasan yang berlipat ganda.

Bengkulu, Juni 2026

Penulis



## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN DEPAN.....</b>                                                                                                             | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                                                                                                        | <b>ii</b>  |
| <b>PERYATAAN KEASLIAN .....</b>                                                                                                       | <b>iii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>                                                                                                                    | <b>iv</b>  |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                                                                                                      | <b>v</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                                                                  | <b>vi</b>  |
| <b>ABSTRACT.....</b>                                                                                                                  | <b>vii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                                                                            | <b>x</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                                                                                | <b>xii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                                                                                              |            |
| A. Latar Belakang .....                                                                                                               | 1          |
| B. Identifikasi Masalah.....                                                                                                          | 11         |
| C. Batasan Masalah.....                                                                                                               | 12         |
| D. Rumusan Masalah .....                                                                                                              | 13         |
| E. Tujuan Penelitian .....                                                                                                            | 14         |
| F. Kegunaan Penelitian.....                                                                                                           | 14         |
| G. Sistematika Pembahasan.....                                                                                                        | 15         |
| <b>BAB II KERANGKA TEORI</b>                                                                                                          |            |
| A. Landasan Teori.....                                                                                                                | 16         |
| 1. Teori Perkara Pidana Anak Melalui Diversi .....                                                                                    | 16         |
| 2. Pengertian Strategi .....                                                                                                          | 23         |
| 3. Tinjauan Tentang Anak.....                                                                                                         | 25         |
| 4. Konsep Diversi.....                                                                                                                | 31         |
| 5. Konsep Kepolisian .....                                                                                                            | 47         |
| 6. Penyelesaian Perkara Pidana Anak Melalui Diversi<br>Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak<br>(Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012)..... | 52         |
| 7. Fiqih Siyasah.....                                                                                                                 | 66         |
| B. Penelitian Yang Relevan.....                                                                                                       | 69         |

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| C. Kerangka Pikir .....                       | 72         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>              |            |
| A. Jenis Penelitian.....                      | 74         |
| B. Tempat dan Waktu Penelitian .....          | 74         |
| C. Responden Penelitian .....                 | 75         |
| D. Setting Penelitian .....                   | 75         |
| E. Teknik Pengumpulan Data.....               | 76         |
| F. Teknik Keabsahan Data .....                | 78         |
| G. Teknik Analisa Data.....                   | 80         |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> |            |
| A. Gambaran Umum Objek Penelitian .....       | 82         |
| B. Deskripsi Hasil Penelitian .....           | 88         |
| C. Pembahasan .....                           | 115        |
| <b>BAB V PENUTUP</b>                          |            |
| A. Kesimpulan .....                           | 128        |
| B. Saran.....                                 | 129        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                   | <b>130</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                          | <b>136</b> |

