

**ANALISIS PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN
AGAMA BENGKULU DALAM PENGAWASAN TATA
KELOLA TANAH WAKAF: PERSPEKTIF *GOOD
GOVERNANCE* DAN *FIQIH SIYASAH***



TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
pada Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam
Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu

Oleh :

AGUNG KAHADESTHA
NIM. 242376001

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCASARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026**

**ANALISIS PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN AGAMA
BENGKULU DALAM PENGAWASAN TATA KELOLA TANAH WAKAF:
PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE* DAN *FIQIH SIYASAH***



TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum pada
Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati
Sukarno Bengkulu

OLEH :

AGUNG KAHADESTHA
NIM. 2423760019

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

2026

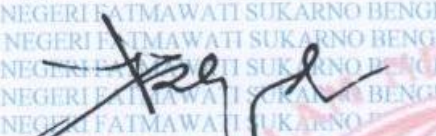


KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon (0736) 51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172
Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

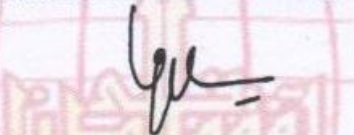

Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H.
NIP. 19650307 198903 1 005

Pembimbing II


Ismail Jalili, MA., Ph.D
NIP. 197406182009011004

Mengetahui

Ketua Prodi Hukum Tata Negara


Dr. Moch. Iqbal, M.Si.
NIP. 19750526 200912 1 001

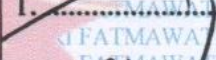
Nama : Agung Kahadestha
NIM : 2423760019
Tanggal Lahir : 05 September 1984



PENGESAHAN TIM PENGUJI UJIAN TESIS

**"ANALISIS KEWENANGAN KANWIL KEMENAG BENGKULU DALAM
PENGAWASAN TATA KELOLA TANAH WAKAF PERSPEKTIF GOOD
GOVERNANCE DAN FIOIH SIYASAH"**

AGUNG KAHDESTHA
NIM. 2423760019

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Prof. Dr. Imam Mahdi, S.H., M.H. (Ketua)		1. 
2	Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn. (Sekretaris)		2. 
3	Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag.M.A. (Anggota)		3. 
4	Dr. Iwan Romadhan Sitoruh, M.H.I (Anggota)		4. 

Mengetahui
Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd

Nip. 19690308 1996031005

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN-FAS) Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat di dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, April 2026.

Yang menyatakan,



AGUNG KAHADESTHA
NIM. 2423760019

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah Ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. : 19750925 200112 1 004
Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di
Bawah ini :

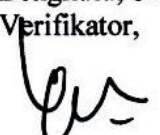
Nama : Agung Kahadesta
NIM : 2423760019
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Tesis : Analisis Kewenangan Kanwil Kemenag Bengkulu dalam Pengawasan Tata
Kelola Tanah Wakaf Perspektif *Good Governance* dan Fiqih Siyash.

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 14 %. Demikian surat
Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya,
apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,


Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, 06 Mei 2026
Verifikator,


Dr. Moch. Iqbal, M.SI
NIP. 19750526 200912 1 001

ABSTRAK

ANALISIS PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN AGAMA BENGKULU DALAM PENGAWASAN TATA KELOLA TANAH WAKAF: PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE* DAN *FIQIH SIYASAH*

Penulis :

AGUNG KAHADESTHA

NIM : 2423760019

Pembimbing

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MA
2. Dr. Ismail Jalili, MA, Ph.D

Tujuan penelitian ini adalah : Pertama, Mengetahui kewenangan Kantor Wilayah Kementerian Agama Bengkulu dalam pengawasan tanah wakaf. Kedua, menganalisis pengawasan tata kelola tanah wakaf di Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Bengkulu perspektif *Good Governance*. Ketiga, menganalisis perspektif *Fiqh Siyasah* dalam pengawasan dan pengelolaan tanah wakaf. Dalam menganalisis data, penulis menggunakan metode penelitian *deskriptif kualitatif*. Penelitian ini menyimpulkan : pertama, Implementasi kewenangan Kanwil Kemenag Provinsi Bengkulu dalam pengawasan tata kelola wakaf telah dilakukan melalui pendataan SIWAK, sertifikasi, pembinaan nazhir, koordinasi dengan BPN, serta monitoring lapangan. Secara kelembagaan, fungsi pengawasan sudah berjalan, namun belum optimal. Kendala utama masih terlihat pada ketidaklengkapan data wakaf, rendahnya kapasitas sebagian nazhir, serta monitoring yang belum rutin dan berkelanjutan. Program wakaf produktif juga sudah berjalan, tetapi masih terbatas dari sisi jangkauan, waktu, dan anggaran sehingga dampaknya belum maksimal. Kedua, pengawasan terhadap tata kelola wakaf telah mengarah pada prinsip *Good Governance*, terutama akuntabilitas, transparansi, partisipasi, responsivitas, dan efektivitas. Hal ini tampak dari sensus lapangan, kerja sama dengan BPN, pendampingan PPAIW, serta penyelesaian sengketa secara langsung di daerah. Namun demikian, implementasinya masih belum terintegrasi secara penuh. Sistem data belum real-time, kapasitas SDM belum merata, dan pengawasan masih cenderung bersifat kegiatan, bukan berkelanjutan. Ketiga, perspektif *Fiqh Siyasah*, pengawasan wakaf merupakan bagian dari tanggung jawab negara dalam mewujudkan kemaslahatan umat (*al-maslahah*) yang juga mencakup prinsip keadilan (*al-'adl*), amanah (*al-amanah*), musyawarah (*asy-syura*), dan akuntabilitas (*al-mas'uliyah*). Namun demikian, dalam praktiknya masih terdapat kesenjangan antara idealitas normatif dengan implementasi di lapangan, terutama pada aspek kualitas sumber daya manusia, kapasitas nazhir, serta sistem pengawasan yang belum sepenuhnya terintegrasi dan berkelanjutan.

Kata Kunci : pengawasan, wakaf, *good governance*, *fiqh siyasah*

ABSTRACT

ANALYSIS OF THE ROLE OF THE REGIONAL OFFICE OF THE MINISTRY OF RELIGIOUS AFFAIRS OF BENGKULU IN THE SUPERVISION OF WAQF LAND GOVERNANCE: A GOOD GOVERNANCE AND FIQH SIYASAH PERSPECTIVE

Author:

AGUNG KAHADESTHA

Student ID: 2423760019

Supervisors:

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MA

2. Dr. Ismail Jalili, MA, Ph.D

The objectives of this study are: First, to identify the authority of the Regional Office of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu in supervising waqf land. Second, to analyze the supervision of waqf land governance at the Regional Office of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu Province from the perspective of Good Governance. Third, to analyze the perspective of Fiqh Siyasah in the supervision and management of waqf land. In analyzing the data, the researcher used a descriptive qualitative research method. This study concludes: First, the implementation of the authority of the Regional Office of the Ministry of Religious Affairs of Bengkulu Province in supervising waqf governance has been carried out through SIWAK data collection, certification, guidance for nazhir, coordination with the National Land Agency (BPN), and field monitoring. Institutionally, the supervisory function has been implemented, but it has not yet been optimal. The main obstacles are the incomplete waqf data, the limited capacity of some nazhir, and monitoring that is not conducted routinely and continuously. Productive waqf programs have also been implemented, but they remain limited in terms of scope, time, and budget, so their impact has not been maximized. Second, the supervision of waqf governance has reflected the principles of Good Governance, particularly accountability, transparency, participation, responsiveness, and effectiveness. This is evident from field censuses, cooperation with the National Land Agency (BPN), assistance for PPAIW, and direct dispute resolution in the regions. However, the implementation has not been fully integrated. The data system is not yet real-time, the capacity of human resources is uneven, and supervision still tends to be activity-based rather than continuous. Third, from the perspective of Fiqh Siyasah, waqf supervision is part of the state's responsibility in realizing public welfare (al-maslahah), which also includes the principles of justice (al-'adl), trustworthiness (al-amanah), deliberation (asy-syura), and accountability (al-mas'uliyah). Nevertheless, in practice, there are still gaps between normative ideals and field implementation, especially in terms of the quality of human resources, the capacity of nazhir, and a supervisory system that has not yet been fully integrated and sustainable.

Keywords: supervision, waqf, good governance, fiqh siyasah.

Valid document

Validated & Verified By :


Ka. UPT BAHASA
UINFAS BENGKULU

ملخص

تحليل دور المكتب الإقليمي لوزارة الشؤون الدينية ببنغكولو في الرقابة على حوكمة أراضي الوقف: دراسة من منظور الحوكمة الرشيدة وفقه السياسة الشرعية

إعداد:

AGUNG KAHADESTHA

رقم القيد: 2423760019

المشرفان:

1. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MA

2. Dr. Ismail Jalili, MA, Ph.D

تهدف هذه الدراسة إلى: أولاً، معرفة صلاحيات المكتب الإقليمي لوزارة الشؤون الدينية ببنغكولو في الرقابة على أراضي الوقف. ثانياً، تحليل الرقابة على حوكمة أراضي الوقف في المكتب الإقليمي لوزارة الشؤون الدينية بمقاطعة بنغكولو من منظور الحوكمة الرشيدة. ثالثاً، تحليل منظور فقه السياسة الشرعية في الرقابة على أراضي الوقف وإدارتها. واستخدم الباحث في تحليل البيانات المنهج الوصفي النوعي. وتوصلت الدراسة إلى النتائج الآتية: أولاً، تم تنفيذ صلاحيات المكتب الإقليمي لوزارة الشؤون الدينية بمقاطعة بنغكولو في الرقابة على حوكمة الوقف من خلال جمع بيانات نظام معلومات الوقف (SIWAK)، وإصدار الشهادات، وتوجيه النظار، والتنسيق مع الوكالة الوطنية للأراضي (BPN)، إضافة إلى المتابعة الميدانية. ومن الناحية المؤسسية، فإن وظيفة الرقابة قد نُفذت، لكنها لم تصل بعد إلى المستوى الأمثل. وتتمثل أبرز المعوقات في عدم اكتمال بيانات الوقف، وضعف كفاءة بعض النظار، وعدم انتظام واستمرارية المتابعة. كما تم تنفيذ برامج الوقف الإنتاجي، إلا أنها ما زالت محدودة من حيث النطاق والوقت والميزانية، مما جعل أثرها غير maksimal. ثانياً، إن الرقابة على حوكمة الوقف قد اتجهت نحو تطبيق مبادئ الحوكمة الرشيدة، ولا سيما المساءلة، والشفافية، والمشاركة، والاستجابة، والفعالية. ويتضح ذلك من خلال التعداد الميداني، والتعاون مع الوكالة الوطنية للأراضي، ومراقبة موظفي تسجيل الوقف (PPAIW)، وكذلك حل النزاعات مباشرة في المناطق. ومع ذلك، فإن التطبيق لم يندمج بصورة كاملة بعد، حيث إن نظام البيانات لم يصبح فوراً (Real-Time)، كما أن كفاءة الموارد البشرية غير متساوية، ولا تزال الرقابة تميل إلى أن تكون موسمية أو مرتبطة بالأنشطة، وليست مستمرة ومستدامة. ثالثاً، من منظور فقه السياسة الشرعية، فإن الرقابة على الوقف تُعد جزءاً من مسؤولية الدولة في تحقيق مصلحة الأمة (المصلحة)، والتي تشمل أيضاً مبادئ العدالة (العدل)، والأمانة، والشورى، والمسؤولية. ومع ذلك، لا تزال هناك فجوة بين المثالية النظرية والتطبيق العملي في الميدان، خاصة فيما يتعلق بجودة الموارد البشرية، وكفاءة النظار، ونظام الرقابة الذي لم يندمج بشكل كامل ومستدام.

الكلمات المفتاحية: الرقابة، الوقف، الحوكمة الرشيدة، فقه السياسة الشرعية.

Valid document

Validated & Verified By :

Ka. UPT BAHASA 0.
UINFAS BENGKULU

MOTTO

- Hidup itu seperti sepeda, agar tetap seimbang maka kita harus bergerak.
(Ahm, 2023)
- Saat kita memperbaiki hubungan dengan Allah, niscaya Allah akan memperbaiki segala sesuatu untuk kita (Mc.Wijaya, 1989)



PERSEMBAHAN

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Ayahanda Medy Indrawata, S.Pt dan ibundaku Hafna Ahmad. Semoga perjuangan beliau dalam mengantarkan keberhasilanku mendapat balasan pahala oleh Allah. Aamiin.
2. Isteriku Ika Mayasari, A.Md. Keu dan Anak-anakku tersayang : Muhammad Alfarizqi Abqary dan Ahmad Alkhalifi Zikri yang senantiasa menjadi spirit dalam mencapai cita-citaku.
3. Saudara-saudariku, sanak famili dan teman-temanku yang senantiasa memberikan semangat dan do'anya.
4. Para Dosen Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mencurahkan mutiara ilmu kepadaku.
5. Agama, Nusa dan Bangsaku.



KATA PENGANTAR



Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah Swt yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya. Shalawat dan salam penulis sampaikan kepada Nabi kita, Muhammad Saw, keluarga beserta para sahabatnya.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih banyak terdapat kekurangan dan kekeliruan. Untuk itu, saran dan masukan dari berbagai pihak sangat diharapkan. Selesaiannya penulisan tesis ini penulis banyak dibantu oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terimakasih terutama kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama menyelesaikan tesis ini.
2. Bapak Prof. Dr. Zubaedi, M.Ag, M.Pd selaku Direktur Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Bapak Prof. Dr. H. Imam Mahdi, SH, MH, selaku Pembimbing 1 yang telah memberikan banyak bimbingan dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
4. Bapak Dr. Ismail Jalili, MA, Ph.D, selaku Pembimbing II yang telah memberikan banyak bimbingan dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.

5. Semua pihak yang telah membantu penulis dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga jasa baik yang telah diberikan mendapat pahala dari Allah SWT.

Dan semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Bengkulu, Mei 2026

Penulis

Agung Kahadestha

NIM 2423760019



DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Pernyataan Keaslian.....	ii
Persetujuan Komisi Pembimbing.....	iii
Persetujuan Perbaikan Seminar Hasil.....	iv
Pengesahan Tim Penguji Ujian Tesis.....	v
Abstrak.....	vi
المخلص.....	vii
Abstract.....	viii
Motto.....	ix
Persembahan.....	x
Kata Pengantar.....	xi
Daftar Isi.....	xiii

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Kegunaan Penelitian	9
F. Penelitian Terdahulu.....	10
G. Metode Penelitian.....	17
H. Sistematika Pembahasan..	22

BAB II : LANDASAN TEORI

A. Wakaf.....	25
B. Kewenangan Negara.....	31
C. <i>Good Governance</i>	38
D. Teori <i>Siyasah</i>	48

BAB III : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Lokasi.....	74
B. Struktur Organisasi.....	75

C. Program dan Kegiatan Pemberdayaan Wakaf.....	78
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Implementasi Kewenangan Kanwil Kementerian Agama dalam Pengawasan Wakaf.....	82
B. Perspektif <i>Good Governance</i> dalam Pengawasan Tata Kelola Tanah Wakaf di Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Bengkulu.....	94
C. Pengawasan Tata Kelola Tanah Wakaf Di Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Bengkulu Perspektif <i>Fikih Siyasah</i>	98
D. Pembahasan.....	104
BAB V : GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran.....	109
Daftar Pustaka.....	111