



PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAIKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU



Penulis:

MARINA

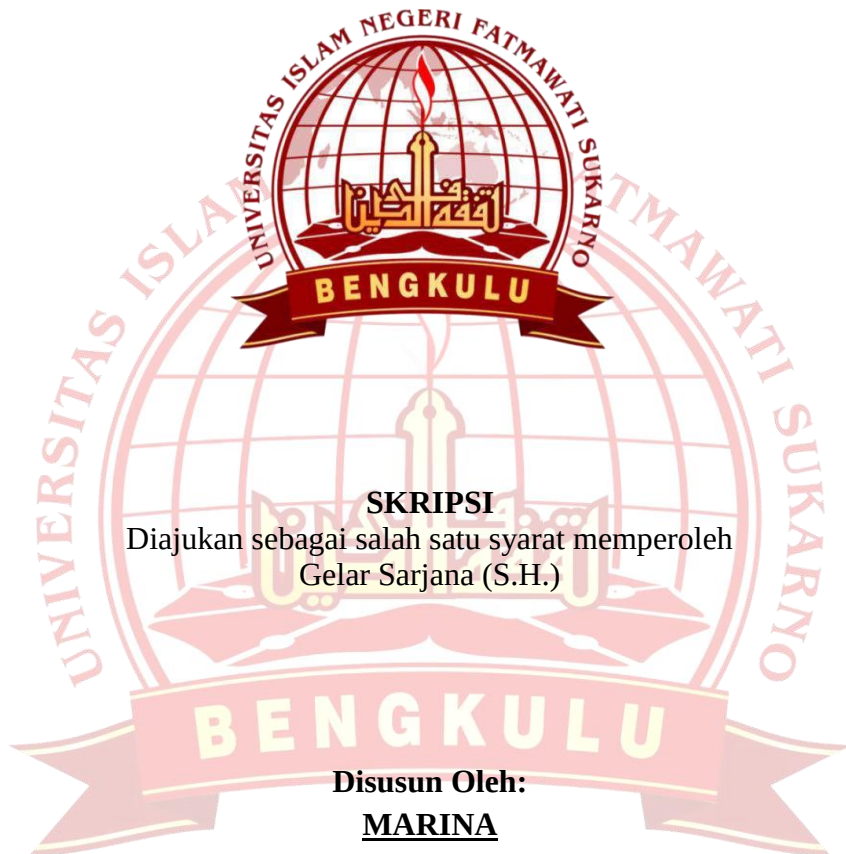
Editor:

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag.

Etry Mike, M.H.

PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026/1448H

**ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP
KENAIKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR
DI KOTA BENGKULU**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh
Gelar Sarjana (S.H.)

Disusun Oleh:

MARINA

NIM. 2223120049

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2026/1448H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO

Jalan Raden Patah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telp. (0736) 51276 51771 51172 Faksimili. (0736) 51771 51172 Bengkulu

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh MARINA, NIM 2223120049, dengan judul “ANALISIS

HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAIKAN OPSEN PAJAK

KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU”, Program Studi

Hukum Ekonomi Syariah Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai

dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini

disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas

Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juli 2026

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag.

Etry Mike, M.H.

NIP. 197705052007102002

NIP. 198811192019032010

KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu, 38211
Telp. (0736) 51276 51771, 51172, Faksimili. (0736) 51771, 51172 Bengkulu
Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh **MARINA** NIM 2223120049 dengan judul
ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAikan
OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah telah diuji dan
dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari: Kamis

Tanggal: 18 Juni 2026

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna
memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Ekonomi Syariah

Bengkulu, Juli 2026
Dekan

Prof. Dr. Tim Fahimah, Lc. MA
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Miti Yarmunida, M.Ag
NIP. 197705052007102002

Etry Mike, M.H
NIP. 198811192019032010

Penguji I

Penguji II

Dr. Rozian Karnedi, M.Ag
NIP. 197811062009121004

Anita Nifilayani, M.H.I.
NIP. 1998801082020122004

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya sampaikan :

1. Skripsi dengan judul ” **ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAIKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU**” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran, dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebut nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal ilmiah Fakultas Syari’ah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benar pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 26 Mei 2026
Mahasiswa yang menyatakan



MARINA
NIM. 2223120049

ABSTRAK

"ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAIKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU"

Oleh : Marina NIM 2223120049, Dr. Miti Yarmunida, M.Ag. NIP: 197705052007102002, Etry Mike, M.H. NIP:198811192019032010.

Penerapan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2022 tentang Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah (HKPD) membawa perubahan dalam sistem perpajakan daerah melalui pemberlakuan opsen Pajak Kendaraan Bermotor (PKB). Kebijakan ini bertujuan meningkatkan kapasitas fiskal pemerintah daerah, memperkuat Pendapatan Asli Daerah (PAD), serta mendukung pembiayaan pembangunan dan peningkatan kualitas pelayanan publik. Di Kota Bengkulu, implementasi kebijakan opsen PKB menimbulkan beragam tanggapan dari masyarakat. Sebagian pihak menilai kebijakan tersebut mampu memperkuat kemampuan keuangan daerah, sedangkan sebagian lainnya menganggap adanya tambahan beban pajak yang berdampak pada kondisi ekonomi masyarakat, terutama bagi wajib pajak yang memanfaatkan kendaraan bermotor sebagai sarana utama dalam menjalankan aktivitas ekonomi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak penerapan opsen Pajak Kendaraan Bermotor terhadap masyarakat Kota Bengkulu serta menganalisis kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip Hukum Ekonomi Syariah. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif dan empiris. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data diuji melalui teknik triangulasi sumber dan metode. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan opsen PKB memberikan dampak positif berupa peningkatan penerimaan daerah yang berpotensi mendukung pembangunan dan pelayanan publik. Namun demikian, kebijakan tersebut juga menimbulkan dampak ekonomi bagi sebagian masyarakat karena meningkatnya beban pengeluaran, khususnya pada kelompok masyarakat dengan tingkat pendapatan menengah ke bawah. Ditinjau dari perspektif Hukum Ekonomi Syariah, kebijakan opsen PKB pada dasarnya dapat dibenarkan selama dilaksanakan untuk mewujudkan kemaslahatan umum serta memenuhi prinsip keadilan (al-'adl), kemanfaatan (maslahah), kemampuan membayar (istitha'ah), amanah, dan perlindungan terhadap harta (hifz al-mal). Oleh karena itu, pemerintah perlu memastikan bahwa penerapan kebijakan tersebut dilakukan secara proporsional, transparan, dan tidak menimbulkan kemudharatan bagi masyarakat.

Kata Kunci: Opsen Pajak Kendaraan Bermotor, Pendapatan Asli Daerah, Hukum Ekonomi Syariah, Keadilan, Maslahah.

ABSTRACT

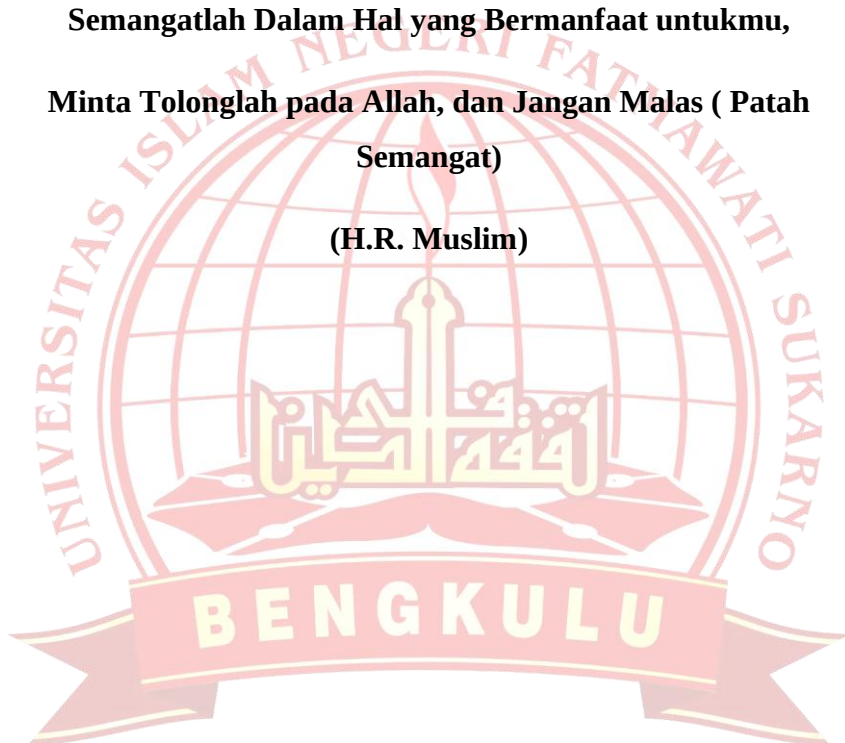
The implementation of Law Number 1 of 2022 concerning Financial Relations between the Central Government and Regional Governments (HKPD) has introduced significant changes to Indonesia's regional taxation system through the implementation of the Motor Vehicle Tax (PKB) surcharge (opsen). This policy aims to strengthen regional fiscal capacity, increase Regional Original Revenue (PAD), and support regional development as well as the improvement of public services. In Bengkulu City, the implementation of the Motor Vehicle Tax surcharge has generated diverse responses from the community. While some people consider the policy beneficial because it can increase regional revenue and accelerate development, others perceive it as an additional financial burden, particularly for individuals who rely on motor vehicles as their primary means of earning a living. These differing perceptions raise questions regarding the compatibility of the policy with the principles of Sharia Economic Law. This study aims to analyze the impact of the implementation of the Motor Vehicle Tax surcharge on the community in Bengkulu City and to examine its conformity with the principles of Sharia Economic Law. This research employed a qualitative research method using normative juridical and empirical approaches. Data were collected through observation, interviews, and documentation. Furthermore, the data were analyzed using the Miles and Huberman interactive analysis model, which consists of data reduction, data display, and conclusion drawing. The validity of the data was ensured through source and method triangulation. The findings indicate that the implementation of the Motor Vehicle Tax surcharge has both positive and negative impacts. On the one hand, the policy contributes to increasing regional revenue, which has the potential to support regional development and improve public services. On the other hand, it increases the financial burden on taxpayers, particularly those with low and middle incomes, thereby affecting their economic conditions and purchasing power. From the perspective of Sharia Economic Law, the Motor Vehicle Tax surcharge is fundamentally permissible as long as it is intended to achieve public welfare (maslahah) and is implemented in accordance with the principles of justice (al-'adl), public benefit (maslahah), ability to pay (istitha'ah), trustworthiness (amanah), and the protection of wealth (hifz al-mal). Therefore, the government should ensure that the implementation of this policy is fair, transparent, proportional, and does not impose excessive hardship on society.

Keywords: Motor Vehicle Tax Surcharge, Regional Original Revenue, Sharia Economic Law, Justice, Public Benefit.

MOTO

**Barang Siapa yang Memiliki Tekad yang Benar,
Setan Pasti Akan Putus Asa (Mengganggumu)
(H.R. Ahmad)**

**Semangatlal Dalam Hal yang Bermanfaat untukmu,
Minta Tolonglah pada Allah, dan Jangan Malas (Patah
Semangat)
(H.R. Muslim)**



PERSEMBAHAN

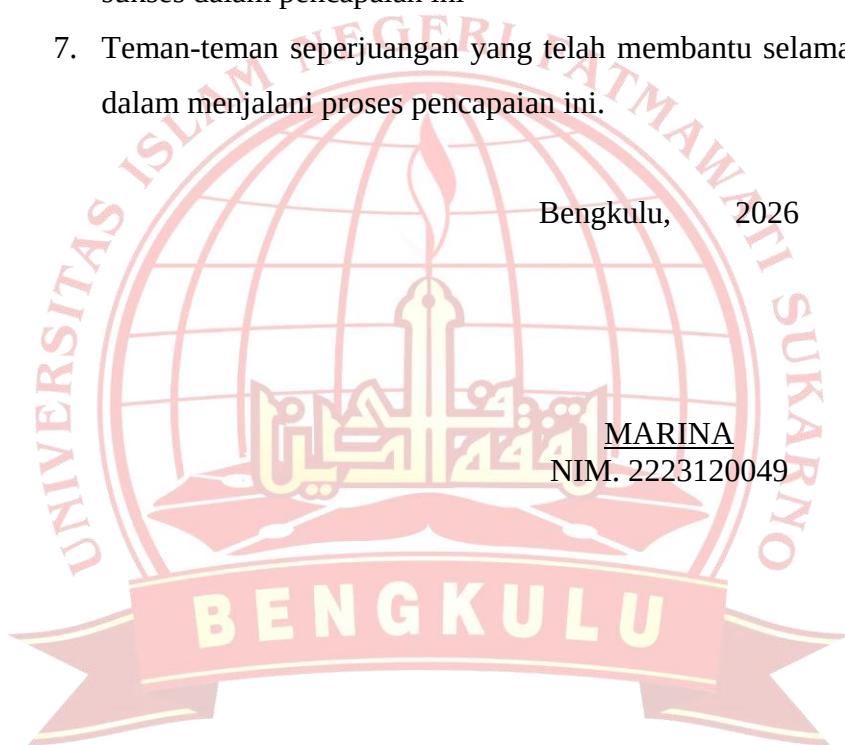
Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, atas segala rahmat, karunia, dan petunjuk-Nya sehingga penulis diberikan kekuatan, kemudahan, serta keteguhan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Berbagai proses, tantangan, ikhtiar, dan doa telah dilalui selama penyusunan karya ilmiah ini. Berkat izin dan pertolongan-Nya, skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan dengan baik. Sebagai wujud rasa syukur dan penghargaan, karya ini saya persembahkan kepada:

1. Mamak dan Bapak tercinta terimakasih telah melahirkan dan membesarkan serta mendoakan dalam setiap langkah dan menjadi penyemangat dalam pencapaian ini.
2. Kakak Marlin tercinta yang telah mendukung dan membelah didalam setiap proses tanpa mengharapkan balasan apapun.
3. Mardian dan Miskem tersayang kalian adalah adik-adik yang menjadi penyemangat dimana saya harus nekad menjadi agar contoh kakak yang baik buat kalian dimasa depan.
4. Sepupuh Tersayang Ilham Suhardi dan Istri, yang telah ikhlas menjaga saya selama jauh dari orang tua dan mendukung bahkan merawat serta menasehati saya selama dalam pencapaian ini.

5. Serta sanak saudara dan keponakan yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu terimakasih atas dukungan dan semangat untuk saya dalam pencapaian ini.
6. Crew MAYA SARI CATERING KOTA BENGKULU yang telah mendukung dan memberi semangat untuk sukses dalam pencapaian ini
7. Teman-teman seperjuangan yang telah membantu selama dalam menjalani proses pencapaian ini.

Bengkulu, 2026

MARINA
NIM. 2223120049



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: “ANALISIS HUKUM EKONOMI SYARIAH TERHADAP KENAIKAN OPSEN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DI KOTA BENGKULU”. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada manusia terbaik sepanjang masa yang pernah menginjakkan kakinya dimuka bumi. Manusia begitu mencintai umatnya bahkan sampai detik-detik terakhir hidupnya beliau masih mengucap ”Ummati ummati ummati” Manusia yang bahkan Allah jadikan penutup para Nabi dan Rasul serta yang menjadi serta menjadi cahaya dan rahmat bagi semesta alam. Dialah Rasulullah Shalallahu ‘alaihi wa sallam.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada program studi Hukum Ekonomi Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Serta dalam penulisan skripsi ini penulis tentunya mendapatkan banyak bantuan dan doa dari semua pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan banyak terima kasih atas semua bantuan yang telah diberikan, khususnya untuk:

1. Prof. Dr. K.H. Khairuddin, M.Ag. Selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

2. Prof. Dr. lim Fahimah, Lc., M.A. Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag. Selaku Dekan I Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag Selaku Dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H. Selaku Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Anita Niffilayani, M.H.I Selaku Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengarahkan dan membimbing dalam setiap proses penyusunan.
7. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag. Selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan, memotivasi, memberikan semangat serta dengan kesabaran yang penuh dalam menyelesaikan skripsi ini menjadi baik dalam waktu yang tepat.
8. Etry Mike, M.H. Selaku Pembimbing II yang telah memberikan membimbing memotivasi, mengarahkan dan dukungan serta semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

9. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajarkan dan memberikan ilmu yang bermanfaat dengan penuh kesabaran serta semangat.
10. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan terbaik dalam melakukan administrasi.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

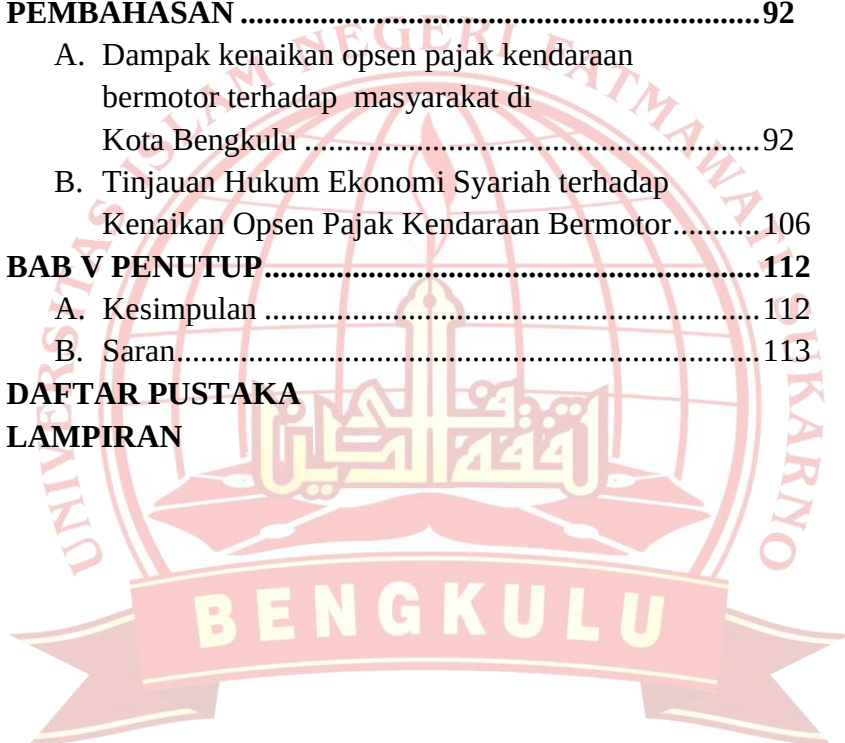
Bengkulu, 2026

MARINA
NIM 2223120049

DAFTAR ISI

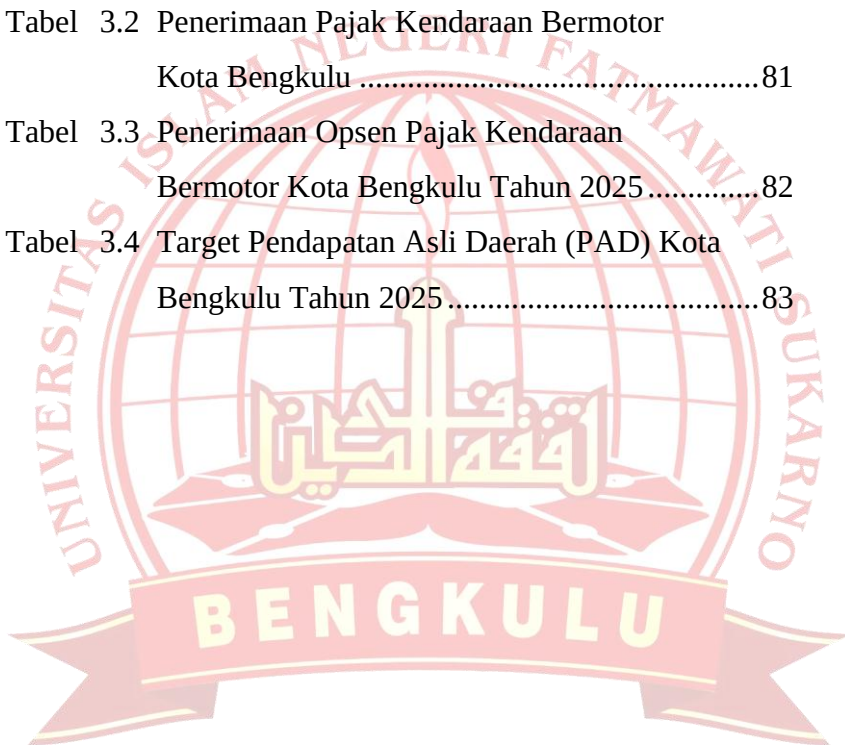
HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	26
C. Tujuan Penelitian	27
D. Kegunaan Penelitian.....	27
E. Penelitian Terdahulu	28
F. Metode Penelitian.....	37
G. Sistematika Penulisan	49
BAB II KAJIAN TEORI	51
A. Pengertian Hukum Ekonomi Syariah.....	51
B. Konsep Pajak dalam Perspektif Islam.....	67
C. Maqasid al-Syari'ah dalam Kebijakan Fiskal	72
D. Kerangka Berpikir	75
BAB III KONDISI GEOGRAFIS	78
A. Profil Kota Bengkulu	78
B. Profil SAMSAT Kota Bengkulu	79
C. Data Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) di Kota Bengkulu	81

D. Sistem Opsen Pajak Kendaraan Bermotor di Kota Bengkulu	82
E. Kondisi Geografis	84
F. Kondisi Ekonomi Masyarakat.....	85
G. Sistem Pajak Daerah	87
H. Implementasi Opsen Pajak.....	89
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	92
A. Dampak kenaikan opsen pajak kendaraan bermotor terhadap masyarakat di Kota Bengkulu	92
B. Tinjauan Hukum Ekonomi Syariah terhadap Kenaikan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor.....	106
BAB V PENUTUP	112
A. Kesimpulan	112
B. Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	35
Tabel 1.2 Informan	43
Tabel 3.1 Jumlah Kendaraan Bermotor di Kota Bengkulu Tahun 2025	79
Tabel 3.2 Penerimaan Pajak Kendaraan Bermotor Kota Bengkulu	81
Tabel 3.3 Penerimaan Opsen Pajak Kendaraan Bermotor Kota Bengkulu Tahun 2025	82
Tabel 3.4 Target Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bengkulu Tahun 2025	83



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Daftar Lampiran
- Lampiran 2 Lembar Pengajuan Judul
- Lampiran 3 Bukti Menghadiri Seminar Proposal
- Lampiran 4 Lembar Penyampaian Seminar Proposal
- Lampiran 5 Daftar Hadir Seminar Proposal Pembimbing 1
- Lampiran 6 Daftar Hadir Seminar Proposal Pembimbing 2
- Lampiran 7 Catatan Perbaikan Proposal Skripsi Pembimbing 1
- Lampiran 8 Catatan Perbaikan Proposal Skripsi Pembimbing 2
- Lampiran 9 Halaman Pengesahan Proposal Skripsi
- Lampiran 10 Permohonan SK Pembimbing Skripsi
- Lampiran 11 Penyampaian Surat Pengajuan Pembimbing Skripsi
- Lampiran 12 Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 13 Pedoman Wawancara
- Lampiran 14 Catatan Perbaikan Ujian Skripsi Penguji 1
- Lampiran 15 Catatan Perbaikan Ujian Skripsi Penguji 2
- Lampiran 16 Surat Pernyataan Plagiasi
- Lampiran 17 Bukti Plagiasi