

SKRIPSI

**PEMENUHAN HAK SIPIL PENYANDANG
DISABILITAS MENTAL DALAM MENDAPATKAN
AKSES DOKUMEN KEPENDUDUKAN DI
KABUPATEN BENGKULU SELATAN PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH**



INNAHARDA HUSNA
NIM: 2223150010

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026/1448 H**

**PEMENUHAN HAK SIPIL PENYANDANG DISABILITAS
MENTAL DALAM MENDAPATKAN AKSES DOKUMEN
KEPENDUDUKAN DI KABUPATEN BENGKULU SELATAN
PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIIYAH***



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H.)

Oleh:

Innaharda Husna
NIM: 2223150010

**PRODI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU
BENGKULU, 2026/ 1448**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfatmbengkulu.ac.id

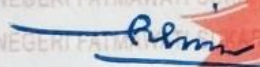
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Innaharda Husna, NIM. 2223150010 dengan judul “Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif Siyasah Tanfidziyah”. Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang *munaqosyah* skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juni 2026 M
Muharram 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Sirajudin M, M.Ag., M.H
NIP.196003071992021001


Ade Kosasih, S.H., M.H
NIP.198203182010011012



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagur Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfasbengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: “Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif Siyasah Tanfidziyah” oleh Innaharda Husna, NIM: 2223150010 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 26 Juni 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, Juli 2026 M

Muharram 1448 H



Fahimah, Lc., MA

08122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Sirajudin, M.Ag. M.H

NIP.196003071992021001

Ade Kosasih, S.H., M.H

NIP.198203182010011012

Penguji I

Penguji II

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H

NIP.197703052025211011

Ifansyah Putra, S.Sos., M.Sos

NIP.19930312019031005

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 05 Februari 2026 M / 1447 H

Mahasiswa Yang Menyatakan



Innaharda Husna
NIM: 2223150010

MOTTO

“Keyakinan hanya memiliki makna jika ada kemungkinan untuk meragukan. Dan ketaatan hanya memiliki makna jika ada kemungkinan untuk tidak taat. Jika manusia tidak memiliki pilihan selain percaya, maka iman mungkin tidak lagi merupakan pilihan, melainkan sekadar kondisi bawaan.”

True Perfection has to be imperfect

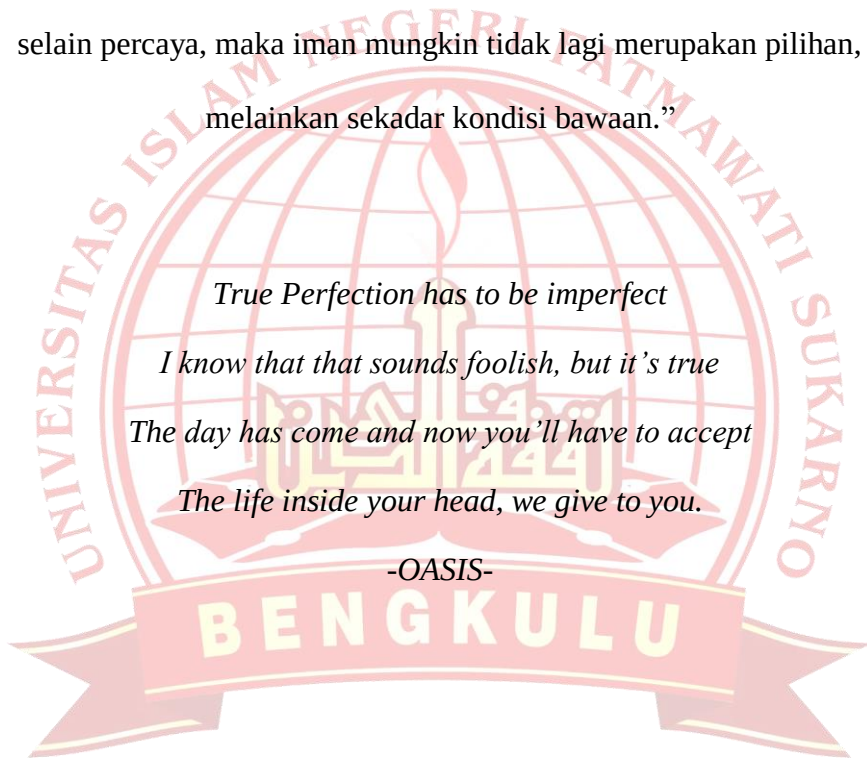
I know that that sounds foolish, but it's true

The day has come and now you'll have to accept

The life inside your head, we give to you.

-OASIS-

BENGKULU



PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Ibu (Nur Hasanah) yang tersayang, yang memberikan pertolongan dan semangat juang agar selalu tetap hidup dengan baik. Terima kasih telah mendidik dan menyayangi sepenuh hati, dan terima kasih atas segala dedikasi dan keberadaan Ibu diberbagai kondisi. Tidak ada sayang setulus yang Ibu punya, dan sabar seluas yang Ibu miliki. Terselesainya skripsi ini memang bukan akhir perjalanan, tapi menjadi salah satu harapan agar Ibu bisa bangga. Dan Bapak (Kadarman) yang tersayang, yang memberikan motivasi dan menunggu terselesainya skripsi ini tanpa membandingkan dengan pencapaian milik orang lain. Terima kasih atas segala canda, tawa, dan dukungan yang bapak hadirkan didalam rumah, dan terima kasih atas segala bentuk tanggungjawab, perjuangan, dan do'a yang Bapak berikan, tidak ada yang lebih berarti daripada menjadi bagian dari keluarga yang penuh cinta.
2. Abang (Jumadil Awali Habibullah) yang tersayang, terima kasih telah menemani disetiap perjalanan masa kecil dan menjadi guru disetiap pengalaman yang baru. Semoga kehidupan bersama Kakak Ipar (Sahjuita Kurniawan) dan Keponakan yang tersayang (Rufaydah Arumi Zahra) membuat-mu selalu memiliki semangat juang dan pikiran yang semakin jernih. Dan Adek (Luthfya Antya Rizqi) yang tersayang, terima kasih telah banyak mendengarkan cerita dan membersamai disetiap perjalanan. Maaf tidak

banyak contoh baik yang dapat diikuti, tapi tetaplah menjadi manusia dengan hidup yang baik dan hati yang tulus. Do'a dan pertolongan senantiasa diberikan untuk-mu selama-lamanya dan semampunya.

3. Keluarga besar dari pihak ayah dan ibu, terima kasih atas dukungan dan pertolongan yang selalu berarti.
4. Pembimbing I (Bapak Prof. Dr. Sirajudin, M, M.Ag., M.H) dan Pembimbing II (Bapak Ade Kosasih, S.H., M.H), terima kasih atas segala arahan, bimbingan, dan motivasi yang telah diberikan. Semoga selalu dalam Rahmat dan lindungan Allah SWT.
5. Saudari-Ku The Jaban, (Ulpa Putri Rahayu, Jhesi Novita Sari, Anissa Alfadilla, dan Intan Roudhotul Ilmi) yang menjadi tempat pinjam-meminjam selama ini. Terima kasih karena telah banyak memberi dan menerima layaknya saudara. Setiap emosi dan candaan dari kalian adalah bentuk pertemanan tingkat jauh yang tidak semua orang bisa mengerti.
6. Saudari-Ku (Penti Junita, Amani Syahida, Diah Rahmadini, dan Liza Nur Azizah) yang juga banyak ikut andil dalam setiap perjalanan perkuliahan. Terlalu banyak cerita yang kita dengarkan satu sama lain. Terima kasih atas berbagai bantuan dan dukungan tanpa pamrih yang diberikan.
7. Ustadz, Ustadzah, dan angkatan Ihna Al-Mukhtar di Ma'had Al-Jami'ah UINFAS Bengkulu, serta kelas HTN A Akt 22, terima kasih atas segala nasihat dan ruang hangat yang diberi untuk mencari ilmu.

ABSTRAK

Innaharda Husna, 2026. **Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan Di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif *Siyasah Tanfidziyah***. Pembimbing I: Prof. Dr. Sirajudin, M, M.Ag., M.H dan Pembimbing II: Ade Kosasih, S.H., M.H. Program Studi Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih ditemukannya penyandang disabilitas mental yang belum memiliki dokumen kependudukan, padahal dokumen tersebut merupakan bentuk pengakuan hukum dan syarat untuk memperoleh berbagai layanan publik. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pemenuhan hak sipil penyandang disabilitas mental dalam mendapatkan akses dokumen kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan serta menganalisisnya dalam perspektif *Siyasah Tanfidziyah*. Penelitian menggunakan metode yuridis empiris dengan pendekatan sosiologis, perundang-undangan, dan *Siyasah Tanfidziyah*. Data diperoleh melalui wawancara dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemenuhan hak sipil penyandang disabilitas mental dalam memperoleh dokumen kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan belum berjalan secara optimal. Hal ini ditandai dengan tidak adanya program khusus bagi penyandang disabilitas mental, pelayanan administrasi kependudukan yang masih bersifat pasif, belum tersedianya data yang terintegrasi, lemahnya koordinasi antarinstansi, serta keterbatasan SDM, dan anggaran. Dalam perspektif *Siyasah Tanfidziyah*, pelaksanaan kebijakan pendataan dan penerbitan dokumen kependudukan bagi penyandang disabilitas mental belum sepenuhnya mencerminkan prinsip amanah, keadilan, kemaslahatan, dan tanggung jawab pemerintah terhadap kelompok rentan. Oleh karena itu, diperlukan penguatan komitmen pemerintah daerah, peningkatan koordinasi lintas sektor, serta pengembangan pelayanan yang lebih inklusif guna menjamin terpenuhinya hak sipil penyandang disabilitas mental secara adil dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *Administrasi Kependudukan, Dokumen Kependudukan, Hak Sipil, Penyandang Disabilitas Mental, Siyasah Tanfidziyah.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan di Kabupaten Bengkulu Selatan Perspektif Siyasa Tanfidziyah”. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairuddin Wahid, M. Ag. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Prof. Dr. Iim Fahimah Lc., MA. selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Dr. Hidayat Darussalam, M.Sy selaku Ka. Prodi Hukum Tata Negara UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan saran dan motivasi dengan baik.
4. Prof. Dr. Sirajuddin, M, M.Ag., M.H selaku Dosen Pembimbing yang telah membantu dan memberikan arahan sehingga terselesainya skripsi ini dengan baik.
5. Ade Kosasih, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan dalam proses pelaksanaan dan

pembuatan skripsi sehingga terselesainya skripsi ini dengan baik.

6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan membimbing serta memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
7. Staf dan Karyawan Fakultas Syari'ah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif, baik secara teoritis maupun praktis, Saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Mei 2026
Penulis

Innaharda Husna
NIM: 2223150010

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Metode Penelitian.....	12
G. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Teori Hak Asasi Manusia.....	22
1. Pengertian Hak Asasi Manusia	22
2. Macam-macam Hak Asasi Manusia.....	24
B. Teori Penyandang Disabilitas Mental	25
1. Pengertian Penyandang Disabilitas Mental	25

2. Jenis-Jenis Penyandang Disabilitas	26
3. Hak-hak Penyandang Disabilitas.....	28
C. Teori Siyasah Tanfidziyah.....	29
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah.....	29
2. Prinsip-Prinsip Siyasah Tanfidziyah.....	32
3. Bentuk-Bentuk Siyasah Tanfidziyah	33

BAB III GAMBARAN UMUM

A. Kabupaten Bengkulu Selatan.....	36
1. Luas dan Batas Wilayah	36
2. Kondisi Demografis.....	37
B. Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Bengkulu Selatan.....	40
1. Profil Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil	40
2. Bidang Pelayanan Pendaftaran Penduduk	41

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pemenuhan Hak Sipil Penyandang Disabilitas Mental Dalam Mendapatkan Akses Dokumen Kependudukan di Bengkulu Selatan.....	43
1. Pelayanan Administrasi Kependudukan terhadap Penyandang Disabilitas Mental	43
2. Faktor Penghambat dan Upaya Pemenuhan Pelayanan Administrasi Kependudukan bagi Penyandang Disabilitas Mental	55
B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Pelaksanaan Kebijakan Pendataan Dan Penerbitan Dokumen Kependudukan Bagi Penyandang Disabilitas Mental Di Kabupaten Bengkulu Selatan	61

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	70
B. Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

