



Program Studi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
Universitas Islam Negeri  
Fatmawati Sukarno Bengkulu

**TINJAUAN SIYASAH HARBIYAH TERHADAP  
PELANGGARAN PERUNDANG-UNDANGAN  
MASYARAKAT SIPIL OLEH ORGANISASI  
PAPUA MERDEKA BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 1999  
TENTANG HAM**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

**OLEH**

**ANINA SENTIA SARI**

**NIM. 2223150055**

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
FATMAWATI SUKARNO  
BENGKULU  
2026 M/ 1446 H

**TINJAUAN SIYASAH HARBIYAH TERHADAP  
PELANGGARAN PERUNDANG-UNDANGAN  
MASYARAKAT SIPIL OLEH ORGANISASI PAPUA  
MERDEKA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 39 TAHUN 1999 TENTANG HAM**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)

**OLEH**

**ANINA SENTIA SARI  
NIM. 2223150055**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI  
SUKARNO  
BENGKULU 2026 M/ 1446 H**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: [www.uinfashengkulu.ac.id](http://www.uinfashengkulu.ac.id)

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Anina Sentia Sari, NIM : 2223150055  
dengan judul **"Tinjauan Siyasaah Harbiyah Terhadap Pelanggaran  
Perundang-Undangan Masyarakat Sipil Oleh Organisasi Papua**

**Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang**

**HAM"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa  
dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh  
karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah  
skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno  
Bengkulu.



Bengkulu, Februari 2026 M

Sya'ban 1447 H

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M. A**

**NIP. 19950320203211021**

**Ifansyah Putra M.Sos**

**NIP. 197103201996031001**

**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**

**FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: [www.uinfasbengkulu.ac.id](http://www.uinfasbengkulu.ac.id)



**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi yang berjudul: **“Tinjauan Siyasaḥ Harbiyah Terhadap Pelanggaran Perundang-Undangan Masyarakat Sipil Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang HAM”** oleh Anina Sentia Sari, NIM: 2223150055 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 13 Mei 2026

Dinyatakan **LULUS**. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 13 Mei 2026 M

1447 H



**Prof. Dr. Lm Fahimah, L.c.M.A**

NIP. 197307122006042001

**Tim Sidang Munaqosyah**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag., M. A**

NIP. 19950320203211021

**Ifansyah Putra M.Sos**

NIP. 197103201996031001

**Penguji I**

**Penguji II**

**Prof. Dr. H. Sirajuddin, M, M.Ag., M.H**

NIP. 196003071992021001

**Aneka Rahma M.H**

NIP. 199110122019032014

## MOTO

"Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhan-mulah engkau berharap."

(QS. Al-Insyirah, 6-8)



## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dengan mengucap Syukur atas Rahmat Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada diri sendiri, orang tua tercinta dan sahabat selalu memberi support untuk menyelesaikan skripsi ini”.

1. Sembah sujud serta Syukur kepada Allah SWT, taburan cinta dan kasih sayangmu telah memberikaku kekuatan, dan membekaliku dengan ilmu. Atas karunia serta kemudahan yang engkau berikan akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan lancaran baik.
2. Cinta pertama dan pintu surgaku, Ayah syakirin & ibu Hermawati. Terima kasih atas segala doa dan dukungan yang tidak pernah putus. Memberikan cinta, kasih sayang, doa, dan pengorbanan yang mengiringi setiap Langkah untuk menyelesaikan Pendidikan ini . terima kasih telah mengantarkan anakmu sampai di titik ini. Terima kasih sudah berjuang untuku, membesarkan dan mendidiku sampai mendapat gelar sarjanaku. Semoga Allah SWT senantiasa menjaga kalian sampai melihatku berhasil dengan Keputusan ku sendiri. Hiduplah lebih lama.
3. Kepada saudaraku yang tak kalah penting kehadirannya, kakak (agus Sutrisno dan Alda kuswendi) serata adiku (Reval) terimakasih banyak atas segala dukungan secara moril maupun materil, terima kasih juga atas segala motivasi dan

dukungannya yang diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.

4. Kepada kakek dan nenek tercinta ( Zulkarnain dan Fauziah) yang telah memberikan dukungan serta selalu mendoakan penulis dalam perjalanan perkuliahan. Terima kasih atas segala kerja keras kakek dan nenek yang menjadi motivasi penulis dalam menyelesaikan studi strata satu (S-1), skripsi ini Adalah bukti kecil dari kasih sayang besar yang kalian tanamkan dalam hidup.
5. Kepada Bapak prof.Dr. Rohmadi.S.Ag.,M.A (pembimbing I) dan Bapak Ifansyah Putra M.Sos (pembimbing II) yang telah membimbing penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsi ini.
6. Kepada sahabat seperjuangan penulis Tiara jingga, Sally, Annisa Nk, Desi pramulia pitri, Anisa alfadilah Afrein, Andra, Rizky. Terimakasih sudah menjadi sahabat yang sangat baik bahkan seperti saudara yang selalu memberikan semangat dukungan tiada henti dan bantuan dalam segala hal selama menyelesaikan skripsi ini. Dan teman teman seperjuangan lainnya yang tidak dapat di sebutkan satu persatu yang telah menyelesaikan skripsi ini.

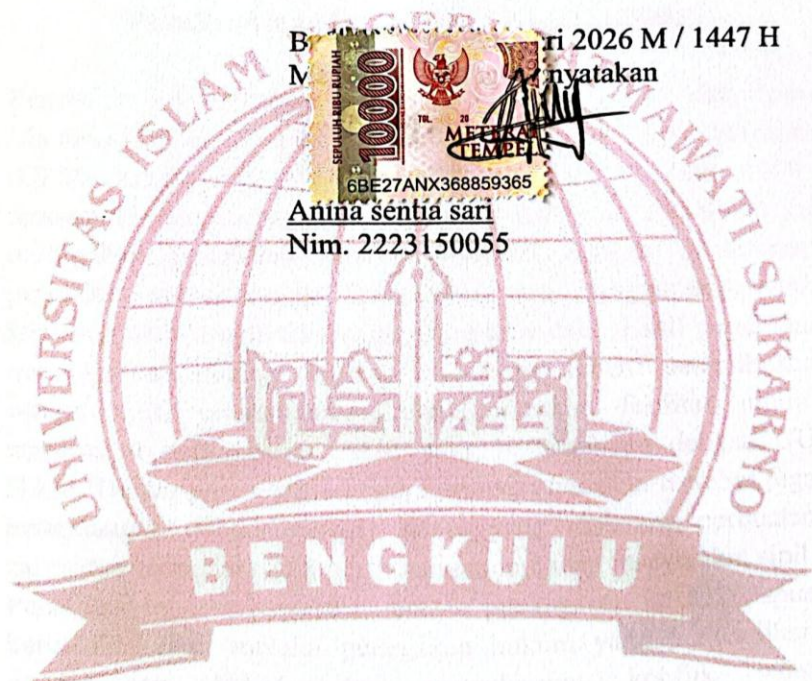
## **SURAT PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Tinjauan Siyasah Harbiyah Terhadap Pelanggaran Perundang-Undangan Masyarakat Sipil Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Ham”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.

5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

B  
M  
ri 2026 M / 1447 H  
nyatakan  
Anina sentia sari  
Nim. 2223150055



## **ABSTRAK**

### **Tinjauan Siyasah Harbiyah Terhadap Pelanggaran Perundang-Undangan Masyarakat Sipil Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Ham**

**Penulis: Anina Sentia Sari Nim. 2223150055**

Penelitian ini bertujuan menganalisis pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) yang dilakukan oleh Organisasi Papua Merdeka (OPM) berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang HAM dan perspektif siyasah harbiyah. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual yang menggunakan studi kepustakaan sebagai teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tindakan kekerasan seperti penembakan warga sipil, penyanderaan, dan perusakan fasilitas umum merupakan pelanggaran HAM yang bertentangan dengan UU HAM. Dalam perspektif siyasah harbiyah, tindakan tersebut juga bertentangan dengan prinsip Islam yang melarang perbuatan zalim dan mengharuskan perlindungan terhadap masyarakat sipil. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penanganan konflik Papua harus dilakukan melalui penegakan hukum yang berkeadilan, perlindungan HAM, dan penyelesaian konflik yang mengedepankan kemaslahatan.

**Kata Kunci:** HAM, OPM, Siyasah Harbiyah, Konflik Papua.

## **ABSTRACT**

### **A Siyasah Harbiyah Review Of Violations Of Civil Society Laws By The Free Papua Organization (Opm) Based On Law Number 39 Of 1999 Concerning Human Rights**

**Author: Anina Sentia Sari**  
**Student ID Number (NIM): 2223150055**

*This study aims to analyze human rights violations committed by the Free Papua Movement (OPM) based on Law Number 39 of 1999 concerning Human Rights and the perspective of Siyasah Harbiyah. This research is a normative legal study using statutory and conceptual approaches, with library research as the data collection method. The findings indicate that acts of violence such as shootings of civilians, hostage-taking, and destruction of public facilities constitute human rights violations under the Human Rights Law. From the perspective of Siyasah Harbiyah, such actions are also contrary to Islamic principles that prohibit injustice and require the protection of civilians. This study concludes that the handling of the Papua conflict should be carried out through fair law enforcement, protection of human rights, and conflict resolution that prioritizes public welfare (maslahah).*

**Keywords:** Human Rights, Free Papua Movement (OPM), Siyasah Harbiyah, Papua Conflict.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Tinjauan Siyasah Harbiyah Terhadap Pelanggaran Perundang-Undangan Masyarakat Sipil Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Ham”. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajardi kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, L.C, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag, M.Ag selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ifansyah Putra M.Sos, selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.

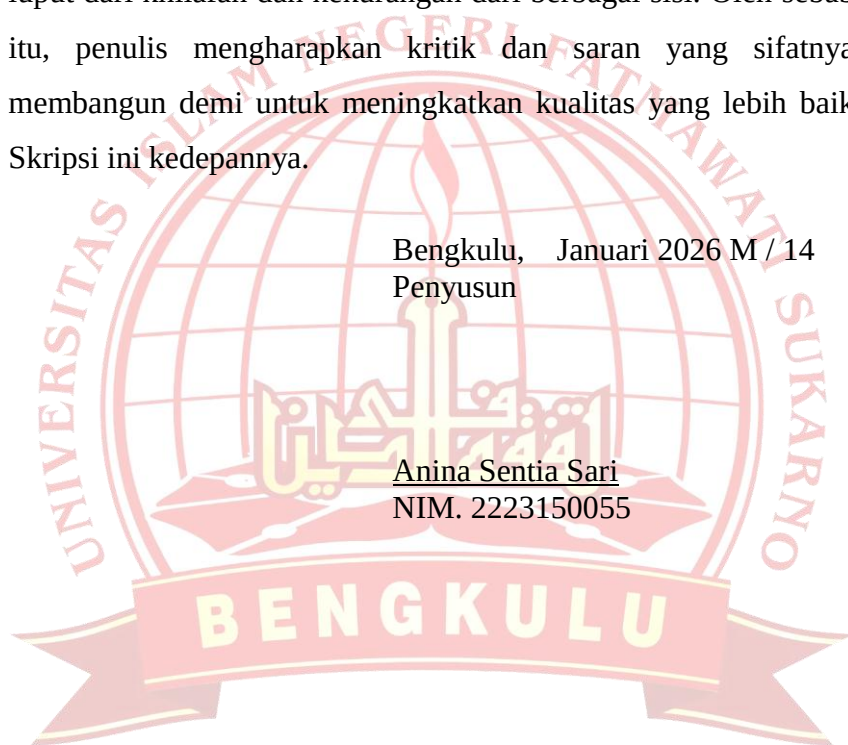
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.

13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, Januari 2026 M / 14  
Penyusun

Anina Sentia Sari  
NIM. 2223150055



## DAFTAR ISI

|                                                            |            |
|------------------------------------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b>                                       |            |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>                        | <b>ii</b>  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                            | <b>iii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>                                         | <b>iv</b>  |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                                   | <b>v</b>   |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>                            | <b>vii</b> |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                       | <b>ix</b>  |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                      | <b>x</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                 | <b>xi</b>  |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                    | <b>xiv</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                              | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang .....                                    | 1          |
| B. Rumusan Masalah .....                                   | 16         |
| C. Tujuan Penelitian .....                                 | 17         |
| D. Kegunaan Penelitian.....                                | 17         |
| 1. Kegunaan Teoritis .....                                 | 17         |
| 2. Kegunaan Praktis .....                                  | 18         |
| E. Penelitian Terdahulu .....                              | 19         |
| F. Metode Penelitian.....                                  | 24         |
| 1. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....                    | 24         |
| 2. Sumber Bahan Hukum Dan Teknik<br>Pengumpulan Data ..... | 28         |
| G. Sistematika Penulisan .....                             | 33         |
| <b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>                           | <b>35</b>  |
| A. Teori Peraturan Perundang-Undangan.....                 | 35         |
| B. Teori Siyasah Harbiyah.....                             | 51         |

|                                                                                                                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                                                          | <b>61</b>  |
| A. Pelanggaran Terhadap Warga Sipil Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang HAM. ....                                             | 61         |
| B. Kajian Siyasah Harbiyah Terhadap Pelanggaran Hak Asasi Manusia Oleh Organisasi Papua Merdeka Berdasarkan Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia ..... | 94         |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>                                                                                                                                                   | <b>108</b> |
| A. Kesimpulan .....                                                                                                                                                           | 108        |
| B. Saran.....                                                                                                                                                                 | 111        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                                                                         |            |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b>                                                                                                                                                        |            |

