

**STRATEGI PENANGGULANGAN BENCANA ALAM
GEMPA BUMI BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) KOTA BENGKULU
PERSPEKTIF *FIQH SIYASAH***



TESIS

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H)
Ilmu Hukum Tata Negara

Oleh:

TOMMY INDRABHAKTI
NIM. 2423760026

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCA SARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026**

**STRATEGI PENANGGULANGAN BENCANA ALAM GEMPA BUMI
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) KOTA
BENGKULU PERSPEKTIF *FIQH SIYASAH***



TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Magister Hukum (M.H)
Ilmu Hukum Tata Negara**

Oleh:

TOMMY INDRABHAKTI

NIM. 2423760026

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
PROGRAM PASCA SARJANA (S2)
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU**

2026

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN-FAS) Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat di dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Mei 2026.

Yang menyatakan,

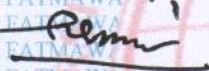


Tommy Indrabhakti
NIM. 2423760026

**PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS**

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. H. Sirajudin M, M.Ag. M.H

NIP. 19600307 199202 1 001

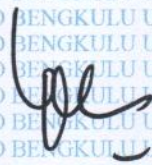


Dr. Fauzan, S.Ag, M.H

NIP. 19770725 200212 1 003

Mengetahui

Ketua Program Studi Hukum Tata Negara



Dr. Moch. Iqbal, M.Si

NIP. 19750526 200912 1 001

Nama : Tommy Indrabhakti

NIM : 2423760026

Tanggal Lahir : 30 Desember 1985



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA (S2)

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax: (0736) 53848

PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul:

**"Praktik Penanggulangan Bencana Alam Gempa Bumi Oleh Badan
Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu Perspektif Fiqih
Siyasah"**

Penulis

TOMMY INDRABHAKTI
NIM. 2423760026

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN
Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Rabu tanggal 13 Mei 2026.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Prof. Dr.H. Sirajudin M, M.Ag. M.H (Ketua)	13/05-2026	
2	Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn (Sekretaris)	13/05-2026	
3	Dr. Fauzan, S.Ag. M.H (Anggota)	13/05-2026	
4	Dr. Wery Gusmansyah, MH. (Anggota)	13/05-2026	

Bengkulu, Mei 2026

Mengetahui,
Rektor UIN FAS Bengkulu

Direktur PPs UIN FAS Bengkulu



Prof. Dr. H. Khairuddin, M.Ag.
NIP. 198711141993031002

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd
NIP. 196903081996031005

SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah Ini :

Nama : Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd

NIP. : 19750925 200112 1 004

Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di Bawah ini :

Nama : Tommy Indrabhakti

NIM : 2423760026

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Tesis : Praktik Penanggulangan Bencana Alam Gempa Bumi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu Perspektif Fiqih Siyasah.

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 21%. Demikian surat Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya, apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,

Dr. Ali Akbarjono, S.Ag., M.Pd
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, Mei 2026
Verifikator,

Dr. Moch. Iqbal, M.SI
NIP. 19750526 200912 1 001

MOTTO

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi sesama.”

“Hidup bukan tentang seberapa tinggi kita berdiri, tapi seberapa banyak kita membantu.”

“Semua berawal dari kata (mimpi) dan Allah mewujudkannya dalam bentuk kenyataan”



ABSTRAK

“Strategi Penanggulangan Bencana Alam Gempa Bumi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu Perspektif *Fiqh Siyāsah*”

Penulis :

Tommy Indrabhakti

Nim. 2423760026

Pembimbing :

1) Prof. Dr. H. Sirajjudin M, M.Ag., M.H

2) Dr. Fauzan, S.Ag., M.H

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu dalam penanggulangan bencana gempa bumi serta meninjaunya dalam perspektif Fikih Siyāsah Tanfīziyyah. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya tingkat kerawanan gempa bumi di Kota Bengkulu yang berada pada wilayah subduksi dan Sesar Semangko, termasuk terjadinya gempa bumi berkekuatan 6,3 magnitudo pada 23 Mei 2025 yang menyebabkan kerusakan fisik dan dampak sosial bagi masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara sistematis berdasarkan teori strategi dan konsep Siyāsah Tanfīziyyah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi BPBD Kota Bengkulu dalam penanggulangan bencana gempa bumi telah dilaksanakan secara komprehensif melalui tahapan pra-bencana, tanggap darurat, dan pascabencana. Pada tahap pra-bencana, BPBD melaksanakan mitigasi dan kesiapsiagaan melalui program Kelurahan Siap Siaga Bencana, pembuatan jalur evakuasi, simulasi kebencanaan, serta penguatan koordinasi lintas sektor. Pada tahap tanggap darurat, BPBD melakukan aktivasi sistem komando, evakuasi korban, pendistribusian bantuan logistik, dan koordinasi dengan berbagai instansi terkait secara cepat dan responsif. Sedangkan pada tahap pascabencana, BPBD melaksanakan rehabilitasi dan rekonstruksi melalui bantuan stimulan perbaikan rumah masyarakat terdampak. Ditinjau dari perspektif Siyāsah Tanfīziyyah, strategi BPBD Kota Bengkulu telah mencerminkan prinsip amanah, syura, keadilan, dan kemaslahatan dalam pelaksanaan pemerintahan. Penanggulangan bencana dilakukan sebagai bentuk tanggung jawab pemerintah dalam menjaga keselamatan jiwa (*ḥifẓ al-naḥs*) dan menjaga harta benda masyarakat (*ḥifẓ al-māl*) yang merupakan tujuan utama syariat Islam.

Kata kunci: Penanggulangan bencana, BPBD, gempa bumi, fiqh siyāsah

ABSTRACT

“Earthquake Disaster Management Strategy of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Bengkulu City from the Perspective of Fiqh Siyāsah”

Author:

Tommy Indrabhakti

Student ID: 2423760026

Supervisors:

- 1) Prof. Dr. H. Sirajjudin M., M.Ag., M.H. 2) Dr. Fauzan, S.Ag., M.H.

This study aims to analyze the strategy of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Bengkulu City in earthquake disaster management and to examine it from the perspective of Fiqh Siyāsah Tanfīziyyah. This research is motivated by the high level of earthquake vulnerability in Bengkulu City, which is located along the subduction zone and the Semangko Fault, including the 6.3 magnitude earthquake that occurred on May 23, 2025, causing physical damage and social impacts on the community. This study employed a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through observation, interviews, and documentation, then analyzed systematically based on strategic theory and the concept of Siyāsah Tanfīziyyah.

The results show that the strategy implemented by BPBD Bengkulu City in earthquake disaster management has been carried out comprehensively through the stages of pre-disaster, emergency response, and post-disaster. In the pre-disaster stage, BPBD conducted mitigation and preparedness programs through disaster-resilient villages, evacuation route mapping, disaster simulations, and strengthening cross-sector coordination. During the emergency response stage, BPBD activated the command system, evacuated victims, distributed logistical assistance, and coordinated rapidly with related institutions. In the post-disaster stage, BPBD carried out rehabilitation and reconstruction through housing recovery assistance for affected communities. From the perspective of Siyāsah Tanfīziyyah, the strategy of BPBD Bengkulu City reflects the principles of trustworthiness, consultation, justice, and public welfare in governance. Disaster management is implemented as a form of governmental responsibility in protecting human life (ḥifẓ al-nafs) and safeguarding community property (ḥifẓ al-māl) which constitute the primary objectives of Islamic law..

Keywords: Disaster management, BPBD, earthquake, fiqh siyasah

الملخص

استراتيجية هيئة إدارة الكوارث الإقليمية بمدينة بنغولو في مواجهة كارثة الزلازل من منظور فقه

السياسة الشرعية

:الباحث

تومي إندرابهاكتي

رقم القيد: 2423760026

:المشرفان

(1) الأستاذ الدكتور الحاج سراج الدين (2) الدكتور فوزان.

تهدف هذه الدراسة إلى تحليل استراتيجية هيئة إدارة الكوارث الإقليمية بمدينة بنغولو في مواجهة الزلازل، ودراستها من منظور فقه السياسة التنفيذية. وتنبع أهمية الدراسة من ارتفاع مستوى مخاطر الزلازل في مدينة بنغولو الواقعة على منطقة الاندساس وصدع سيمانغكو، بما في ذلك الزلزال الذي بلغت قوته 6.3 درجة بتاريخ 23 مايو 2025م، والذي تسبب في أضرار مادية وآثار اجتماعية على المجتمع. واستخدمت الدراسة المنهج الكيفي بالمدخل الوصفي، حيث جُمعت البيانات من خلال الملاحظة والمقابلات والتوثيق، ثم حُللت بصورة منهجية اعتمادًا على نظرية الاستراتيجية ومفهوم السياسة التنفيذية. وأظهرت نتائج الدراسة أن استراتيجية هيئة إدارة الكوارث بمدينة بنغولو في مواجهة الزلازل قد نُفذت بصورة شاملة عبر مراحل ما قبل الكارثة، والاستجابة الطارئة، وما بعد الكارثة. ففي مرحلة ما قبل الكارثة، نفذت الهيئة برامج التخفيف من المخاطر والاستعداد من خلال برنامج القرى الجاهزة للكوارث، وإعداد مسارات الإخلاء، وتنفيذ المحاكاة والتدريبات، وتعزيز التنسيق بين القطاعات المختلفة. وفي مرحلة الاستجابة الطارئة، قامت الهيئة بتنفيذ نظام القيادة، وإجراء الضحايا، وتوزيع المساعدات اللوجستية، والتنسيق السريع مع الجهات المعنية. أما في مرحلة ما بعد الكارثة، فقد نفذت الهيئة برامج إعادة التأهيل وإعادة الإعمار من خلال تقديم المساعدات لتحسين وإعادة بناء منازل المتضررين.

ومن منظور السياسة التنفيذية، فإن استراتيجية هيئة إدارة الكوارث بمدينة بنغولو تعكس مبادئ الأمانة والشورى والعدالة وتحقيق المصلحة العامة في إدارة الحكم. كما أن إدارة الكوارث تُعد مسؤولية حكومية تهدف إلى حفظ النفس (حفظ النفس) وحفظ أموال وممتلكات المجتمع (حفظ المال) التي تُعد من المقاصد للشريعة الإسلامية

الكلمات المفتاحية: إدارة الكوارث، هيئة إدارة الكوارث، الزلازل، الفقه السياسي

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul : Strategi Penanggulangan Bencana Alam Gempa Bumi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bengkulu Perspektif *Fiqh Siyasah*.

Penulis merasa berhutang budi kepada berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak memberi bantuan kepada penulis dalam penulisan tesis ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Khairuddin Wahid, M.Ag Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberi izin, dorongan dan bantuan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan hingga penulisan tesis ini selesai.
2. Bapak Prof. Dr. H. Zubaidi, M.Ag., M.Pd Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah banyak memberi nasehat dan dorongan dalam menyelesaikan penulisan tesis.
3. Bapak Dr. Moch. Iqbal, M.Si Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Bapak Prof. Dr. H. Airajudin M, M.Ag. Pembimbing I dan Dr. Fauzan, S.Ag., M.H Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, pengarahan dan koreksi kepada penulis sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
5. Kepala Perpustakaan Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengizinkan penulis meninjau dan memfoto copi beberapa jurnal dan buku.
6. Kepada Ayahanda Medy Indrawata dan ibundaku Hafna Ahmad yang telah memberi dukungan moril dan materiil hingga selesainya tesis ini.
7. Kepada Almarhum Ayah dan Ibu Mertua yang dari dulu selalu memberi dukungan untuk melanjutkan pendidikan pasca sarjana, alhamdulillah berkat doanya ananda dapat menyelesaikan tesis ini.

8. Kepada Isteriku Revi Yanti, SH., MH yang selalu memberikan support siang dan malam hingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
9. Kepada buah hatiku ananda Rayhan Al Hafidz yang selalu menjadi penyemangat dalam perjalanan kuliah hingga penyelesaian tesis ini.
10. Kepada ayuk, kakak dan adikku yang telah banyak mensupport hingga selesainya tesis ini
11. Kepada Kepala Satpel PVP Bengkulu dan Teman-teman sekantor trims atas dukungan dan suport selama ini sehingga terselesainya tesis ini.
12. Kepada Kepala dan Teman-teman BPBD Kota Bengkulu yang telah banyak membantu data sehingga selesainya tesis ini.
13. Kepada Adeku R. Joko Wibowo Telah banyak mensupport Abang selama ini sehingga terselesainya tesis ini.
14. Teman-teman seperjuangan pascasarjana Program Studi Hukum Tata Negara yang selalu mengingatkan dan memberikan semangat hingga selesainya tesis ini.
15. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam kata pengantar tesis ini.

Dengan iringan doa semoga Allah swt memberikan balasan pahala dan limpahan rahmat-Nya kepada mereka dan hanya kepada Allah juga penulis memohon taufiq, hidayah dan ampunan-Nya. Amin.

Bengkulu, April 2026
Penulis

TOMMY INDRABHAKTI
NIM. 2423760026

DAFTAR ISI

COVER	i
MOTTO	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	12
C. Rumusan Masalah.....	13
D. Tujuan Penelitian.....	13
E. Kegunaan Penelitian	14
F. Penelitian Terdahulu.....	15
G. Sistematika Penulisan	23
BAB II LANDASAN TEORI	25
A. Strategi.....	25
1. Definisi Strategi.....	25
2. Unsur-Unsur Strategi.....	27
3. Tahapan Penyusunan dan Pelaksanaan Strategi	32
B. <i>Fiqh Siyasah</i>	38
1. Pengertian <i>Fiqh Siyasah</i>	38
2. Objek Kajian <i>Fiqh Siyasah</i>	43
3. <i>Fiqh Siyasah Tanfiziyyah</i>	46
4. Prinsip-Prinsip Dasar <i>Siyasah Tanfiziyyah</i>	50
5. Integrasi <i>Siyāsah Tanfīziyyah</i> dengan Sistem Penanggulangan Bencana	53
6. Implementasi <i>Fiqh Siyasah</i> dalam Pemerintahan.....	56
C. Bencana Alam Gempa Bumi	62
1. Pengertian Bencana Alam Gempa Bumi	62
2. Faktor penyebab Bencana Alam Gempa Bumi	65

3. Dampak Bencana Gempa Bumi	68
D. Regulasi Penanggulangan Bencana	73
1. Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana	73
2. Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana.....	75
3. Peraturan Presiden Nomor 8 Tahun 2008 tentang BNPB ...	79
4. Perda Provinsi Bengkulu Nomor 5 Tahun 2018.....	81
5. Peraturan Daerah Kota Bengkulu	83
BAB III METODE PENELITIAN	90
A. Jenis Penelitian	90
B. Sumber Data Penelitian	92
C. Metode Pengumpulan Data	93
D. Metode Analisa Data	95
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	97
A. Hasil Penelitian.....	97
1. Letak Geografis dan Administratif	97
2. Profil Kelembagaan BPBD Kota Bengkulu.....	100
3. Bencana Gempa Bumi 23 Mei 2025.....	106
4. Pelaksanaan Program Kesiapsiagaan dan Mitigasi BPBD Kota Bengkulu	112
5. Analaisis Strategi BPBD Kota Bengkulu Dalam Penanggulangan Bencana	130
B. Pembahasan	134
1. Legitimasi Kelembagaan BPBD dalam Perspektif <i>Siyasah Tanfiziyyah</i>	134
2. Analisis <i>Siyasah Tanfiziyyah</i> terhadap Strategi BPBD Kota Bengkulu	138
3. Analisis Kesesuaian Strategi BPBD dengan Prinsip Fiqh Siyasah.....	155
BAB V PENUTUP.....	157

A. Kesimpulan	157
B. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA	160
LAMPIRAN-LAMPIRAN	160

