

ANALISIS HUKUM TERHADAP PELAKU PENYALAHGUNAAN  
PENGUJIAN BAHAN BAKAR MINYAK DAN GAS LAPAT BUKAN BUKAN  
INTENSIF DAN BAHAN SIFAT  
(STUDI KASUS DI PELAKU SELENG)



TESIS

*Disajikan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Mendapatkan Gelar Magister Hukum (M.H.)  
Dalam Bidang Hukum Tata Negara*

Oleh:

ANAS FATHA WILAYA  
NIM.141370025

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2020

**ANALISIS HUKUM TERHADAP PELAKU PENYALAHGUNAAN  
PENJUALAN BAHAN BAKAR MINYAK DAN GAS ELPIJI BERSUBSIDI  
DITINJAU DARI *FIQIH SIYASAH*  
(STUDI KASUS DI POLRES SELUMA)**



**TESIS**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar  
Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara

Anjas Prima Wijaya  
2423760025

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI  
SUKARNO BENGKULU  
TAHUN 2026**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Patah Pagar Dewa Bengkulu 38211  
Telp: (0736) 51276-51171 Fax: (0736) 51171-51172  
Website: [www.uisn-bengkulu.ac.id](http://www.uisn-bengkulu.ac.id)

PERSETUJUAN PEMBIMBING  
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Pembimbing II

**Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A.**  
NIP. 1975092520060420002

**Dr. Fauzan, S.Ag., M.H.**  
NIP. 1977072520021210003

Mengetahui  
Ketua Prodi Hukum Tata Negara

**Dr. Moch. Iqbal, M.Si**  
NIP. 19750526 200912 1 001

Nama : Anjas Prima Wijaya  
NIM : 2423760025  
Tanggal Lahir : 28 Agustus 2001



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

PROGRAM PASCASARJANA

Telepon: (0736) 51276-51174-51175-51176-51177-51178-51179  
Website: www.uin-fatmawati-sukarno.ac.id

PENGESAHAN TIM PENGUJI  
UJIAN TESIS

Tesis yang berjudul

"ANALISIS HUKUM TERHADAP PELAKU PENYALAHGUNAAN PENJUALAN  
BAHAN BAKAR MINYAK DAN GAS ELPIJI BERSUBSIDI DITINJAU DARI FIQIH  
SIYASAH ( STUDI KASUS DI POLRES SELUMA )" -

Penulis

ANJAS PRIMA WIJAYA

NIM: 2423760025

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN  
Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Sabtu tanggal 15 Juni 2026

| NO | NAMA                                          | TANGGAL      | TANDA TANGAN |
|----|-----------------------------------------------|--------------|--------------|
| 1  | Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A.<br>(Ketua)     | 22 Juni 2026 |              |
| 2  | Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn.<br>(Sekretaris) | 22 Juni 2026 |              |
| 3  | Dr. Pd. Moch. Iqbal, M.Si<br>(Anggota)        | 22 Juni 2026 |              |
| 4  | Dr. Fauzan, S.Ag, M.H<br>(Anggota)            | 22 Juni 2026 |              |

Mengetahui

Bengkulu, 15 Juni 2026

Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Direktur Pascasarjana UIN Fatmawati  
Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag.

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag, M.Pd.

NIP. 19611141993034002

NIP. 196903081996031005

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (MH) dari Program Pascasarjana (S2) Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UIN-FAS) Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri. Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila dikemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat di dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Bengkulu, Juni 2026.

Yang menyatakan,

A yellow rectangular stamp from the UIN-FAS Bengkulu library is visible. It contains the text 'METRAL TEMPLE' and 'KOTAK ACUAN 2014/2015'. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Anjas'.

Anjas Prima Wijaya  
NIM. 2423760025

## SURAT KETERANGAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dr. Ali AkbarJono, S.Ag., M.Pd

NIP. : 19750925 200112 1 004

Jabatan : Wakil Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu

Telah dilakukan Verifikasi plagiasi melalui *Aplikasi Turnitin* Terhadap Tesis Mahasiswa di  
Bawah ini :

Nama : Anjas Prima Wijaya

NIM : 2423760025

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Tesis : Analisis Hukum Terhadap Pelaku Penyalahgunaan Penjualan Bahan Bakar  
Minyak dan Gas Elpiji Bersubsidi ditinjau dari *Fiqh Siyasah* (Studi Kasus di  
Kabupaten Seluma).

Yang bersangkutan dapat diterima dengan indikasi plagiasi sebesar 22%. Demikian surat  
Keterangan ini dibuat dengan sebenarnya dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya,  
apabila terdapat kekeliruan dalam verifikasi ini maka akan dilakukan tinjau ulang kembali.

Mengetahui Ketua Verifikator,



Dr. Ali AkbarJono, S.Ag., M.Pd  
NIP. 19750925 200112 1 004

Bengkulu, 10 Juni 2026  
Verifikator,



Dr. Moch. Iqbal, M.SI  
NIP. 19750526 200912 1 001

## **PERSEMBAHAN**

*Bismillahirrahmannirrahim.* Puji Syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT. Yang maha pengasih lagi maha penyayang, telah memberikan akal budi untuk berfikir. Sholawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW. Terima kasih tidak terhingga, penulis ucapkan kepada-Mu yang telah menghadirkan mereka dalam hidup dan kehidupan yang amat singkat ini, yang selalu memberikan do'a, motivasi, harapan serta semangat, baik secara materil maupun non materil dalam pembuatan tesis ini. Dengan mengharapkan Ridho Allah SWT. Sebagai balasan rasa cinta serta sayang kepada mereka, penulis persembahkan tesis ini kepada :

- ❖ Istriku tercinta, (Cici Mayshanda Karista, S.Tr.Kes) yang senantiasa hadir mendampingi setiap proses dan perjalanan perjuanganku. Kehadiranmu menjadi sumber semangat, kekuatan, serta inspirasi yang tidak ternilai dalam menghadapi berbagai tantangan selama menempuh pendidikan Pascasarjana ini. Dukungan, perhatian, kesabaran, pengertian, serta doa yang engkau berikan telah menjadi energi yang mendorongku untuk terus melangkah, bertahan, dan menyelesaikan studi ini dengan hasil yang terbaik serta tepat pada waktunya. Terima kasih atas segala bentuk pengorbanan dan ketulusan yang telah diberikan. Semoga setiap usaha dan perjuangan yang telah kita lalui bersama menjadi jalan menuju kebahagiaan, keberkahan, dan kesuksesan dalam kehidupan kita di masa yang akan datang.

- ❖ Untuk orang tuaku tercinta (Ayah Budi Hartono dan Ibu Sesnawati, Bapak Kunci Lekat dan Mamak Risdiana) Dengan penuh rasa hormat, cinta, dan terima kasih yang tak terhingga, karya ini kupersembahkan kepada kalian yang senantiasa menjadi sumber kasih sayang, kekuatan, dan inspirasi dalam setiap perjalanan hidupku. Terima kasih atas segala pengorbanan, doa, dukungan, nasihat, serta kerja keras yang telah diberikan tanpa mengenal lelah demi masa depan dan keberhasilanku. Setiap langkah yang mengantarkanku hingga pada pencapaian ini tidak terlepas dari ridha, doa, dan ketulusan yang selalu kalian panjatkan.
- ❖ Untuk Bapak Prof.Dr. Rohmadi, MA. dan Bapak Fauzan, S.Ag., M.H. Dengan penuh rasa hormat dan penghargaan yang setinggi-tingginya, karya ini saya persembahkan kepada Bapak Rohmadi dan Bapak Fauzan selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran, serta perhatian dalam membimbing dan mengarahkan saya selama proses penyusunan tesis ini. Terima kasih atas setiap ilmu, nasihat, masukan, kritik yang membangun, serta kesabaran yang telah diberikan dalam setiap tahapan penelitian dan penulisan. Bimbingan yang diberikan tidak hanya memperkaya wawasan akademik saya, tetapi juga menjadi pelajaran berharga dalam membentuk sikap ilmiah, ketekunan, dan tanggung jawab dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
- ❖ Untuk Saudara dan Keluarga Besarku Tercinta Dengan penuh rasa syukur dan kasih sayang karya ini kupersembahkan kepada seluruh saudara dan keluarga besarku yang senantiasa memberikan dukungan, perhatian, doa, serta semangat dalam setiap

perjalanan hidup dan proses pendidikanku. Terima kasih atas kebersamaan, motivasi, dan kepercayaan yang selalu diberikan, baik dalam keadaan suka maupun duka. Kehadiran kalian menjadi sumber kekuatan yang membuatku terus berusaha dan tidak mudah menyerah dalam menghadapi berbagai tantangan selama menempuh pendidikan hingga menyelesaikan studi Pascasarjana ini.

- ❖ Untuk Bapak Kabag Ops Polres Seluma dan Rekan-Rekan Kerja di Bag Ops Polres Seluma Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, karya ini saya persembahkan kepada Bapak Kabag Ops Polres Seluma beserta seluruh rekan-rekan kerja di Bag Ops Polres Seluma yang telah memberikan dukungan, bantuan, motivasi, serta kesempatan kepada saya untuk terus berkembang dan menyelesaikan pendidikan Pascasarjana ini. Terima kasih atas segala bentuk perhatian, pengertian, kerja sama, serta dukungan yang diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tesis ini. Dukungan tersebut menjadi salah satu faktor penting yang memberikan semangat dan kemudahan bagi saya dalam menyeimbangkan tanggung jawab sebagai anggota Polri sekaligus sebagai mahasiswa Pascasarjana.

## ABSTRAK

**Anjas Prima Wijaya.** *Analisis Hukum Terhadap Tindak Pidana Penyalahgunaan Penjualan Bahan Bakar Minyak dan Gas Elpiji Bersubsidi Ditinjau dari Fiqih Siyasah (Studi Kasus di Kabupaten Seluma).* Tesis Program Studi Hukum Tata Negara, Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, 2026.

Penyalahgunaan bahan bakar minyak (BBM) dan gas elpiji bersubsidi merupakan permasalahan yang masih sering terjadi di Indonesia, termasuk di Kabupaten Seluma. Praktik penimbunan, pengangkutan ilegal, penjualan kembali, serta penyimpangan distribusi subsidi mengakibatkan kerugian negara dan menghambat tercapainya tujuan subsidi bagi masyarakat yang berhak. Fenomena tersebut tidak hanya bertentangan dengan ketentuan hukum positif, tetapi juga bertentangan dengan prinsip-prinsip keadilan dan kemaslahatan dalam Islam. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tindak pidana penyalahgunaan BBM dan gas elpiji bersubsidi berdasarkan ketentuan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2001 tentang Minyak dan Gas Bumi serta mengkaji perspektif fiqih siyasah terhadap praktik penyalahgunaan tersebut.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan yuridis dan pendekatan fiqih siyasah. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, yang kemudian dianalisis secara deskriptif kualitatif. Lokasi penelitian dilakukan di Kabupaten Seluma dengan melibatkan aparat penegak hukum, instansi terkait, dan pihak-pihak yang berhubungan dengan distribusi BBM dan LPG bersubsidi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penyalahgunaan BBM dan gas elpiji bersubsidi di Kabupaten Seluma umumnya dilakukan melalui praktik penimbunan, pengangkutan tanpa izin, serta penjualan yang tidak sesuai peruntukan. Tindakan tersebut memenuhi unsur tindak pidana sebagaimana diatur dalam Pasal 53 dan Pasal 55 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2001 tentang Minyak dan Gas Bumi. Namun demikian, penegakan hukum masih menghadapi berbagai hambatan, seperti keterbatasan pengawasan, kurangnya sarana pendukung, serta rendahnya kesadaran hukum masyarakat. Dalam perspektif fiqih siyasah, penyalahgunaan subsidi energi merupakan perbuatan yang bertentangan dengan prinsip amanah, keadilan (*al-'adl*), kemaslahatan umum (*maslahah 'ammah*), dan perlindungan harta (*hifz al-mal*). Oleh karena itu, negara berkewajiban melakukan pengawasan dan penegakan hukum secara tegas guna menjaga hak masyarakat serta mewujudkan kesejahteraan umum sesuai dengan tujuan syariat Islam.

**Kata Kunci:** Penyalahgunaan BBM Bersubsidi, LPG Bersubsidi, Tindak Pidana, *Fiqih Siyasah*, *Hifz al-Mal*, Kabupaten Seluma.

## ABSTRACT

### **Legal Analysis of the Perpetrators of the Misuse of the Sale of Subsidized Fuel Oil and Liquefied Petroleum Gas (LPG) from the Perspective of Fiqh Siyasah (A Case Study at the Seluma Regional Police)**

**Anjas Prima Wijaya**  
**Student ID: 2423760025**

#### **Supervisors:**

1. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A.
2. Dr. Fauzan, S.Ag., M.H.

Anjas Prima Wijaya. Legal Analysis of the Crime of Misusing the Sale of Subsidized Fuel Oil and Liquefied Petroleum Gas (LPG) from the Perspective of Fiqh Siyasah (A Case Study in Seluma Regency). Thesis, Constitutional Law Study Program, Graduate School, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, 2026. The misuse of subsidized fuel oil (BBM) and liquefied petroleum gas (LPG) remains a recurring issue in Indonesia, including in Seluma Regency. Practices such as hoarding, illegal transportation, unauthorized resale, and irregularities in the distribution of subsidized energy have caused financial losses to the state and hindered the achievement of subsidy objectives intended for eligible communities. These practices not only violate the provisions of positive law but also contradict the Islamic principles of justice and public welfare. This study aims to analyze the criminal acts related to the misuse of subsidized fuel oil and LPG based on the provisions of Law Number 22 of 2001 concerning Oil and Natural Gas and to examine such practices from the perspective of Fiqh Siyasah. This study employed empirical legal research using both juridical and Fiqh Siyasah approaches. Data were collected through interviews, observations, and documentation and were analyzed using descriptive qualitative methods. The research was conducted in Seluma Regency by involving law enforcement officers, relevant government agencies, and stakeholders associated with the distribution of subsidized fuel oil and LPG. The findings reveal that the misuse of subsidized fuel oil and LPG in Seluma Regency generally occurs through hoarding, unauthorized transportation, and sales that are inconsistent with their intended allocation. These actions fulfill the elements of criminal offenses as stipulated in Articles 53 and 55 of Law Number 22 of 2001 concerning Oil and Natural Gas. However, law enforcement continues to face several obstacles, including limited supervision, inadequate supporting facilities, and low public legal awareness. From the perspective of Fiqh Siyasah, the misuse of energy subsidies is contrary to the principles of trustworthiness (*amanah*), justice (*al-'adl*), public welfare (*maslahah 'ammah*), and the protection of property (*hifz al-mal*). Therefore, the state has the responsibility to strengthen supervision and enforce the law firmly in order to protect the rights of the public and promote public welfare in accordance with the objectives of Islamic law.

**Keywords:** Misuse of Subsidized Fuel Oil, Subsidized LPG, Criminal Offense, Fiqh Siyasah, Hifz al-Mal, Seluma Regency.

Valid document  
Validated & Verified By :  
  
K.A. UPT BAHASA  
UNPASHENGKUNU

## ملخص

التحليل القانوني لمرتكبي إساءة استخدام بيع الوقود والزيت والغاز المسال  
المدعوم من منظور الفقه السياسي  
(دراسة حالة في شرطة منتج سيلوما)

أنجاس بريما ويجايا  
رقم القيد: ٢٤٢٣٧٦٠٠٢٥

## إشراف:

١. الأستاذ الدكتور روحمادي، الماجستير  
٢. الدكتور فوزان، الماجستير

أنجاس بريما ويجايا. التحليل القانوني لجريمة إساءة استخدام بيع الوقود والزيت والغاز المسال (LPG) المدعوم من منظور الفقه السياسي (دراسة حالة في محافظة سيلوما). رسالة ماجستير، قسم القانون الدستوري، كلية الدراسات العليا، جامعة فاطمة سوكارنو الإسلامية الحكومية بنگكولو، ٢٠٢٦م. تُعد إساءة استخدام الوقود والزيت (BBM) والغاز البترولي المسال (LPG) المدعوم من المشكلات التي لا تزال تتكرر في إندونيسيا، بما في ذلك محافظة سيلوما. وتتمثل هذه الممارسات في الاحتكار، والنقل غير المشروع، وإعادة البيع بصورة غير قانونية، والانحراف في توزيع الدعم، مما يؤدي إلى إلحاق الضرر بخزينة الدولة ويحول دون تحقيق أهداف الدعم المخصصة للمستحقين. ولا تقتصر هذه الأفعال على مخالفة أحكام القانون الوضعي فحسب، بل تتعارض أيضًا مع مبادئ العدالة والمصلحة العامة في الإسلام. وتهدف هذه الدراسة إلى تحليل جريمة إساءة استخدام الوقود والزيت والغاز البترولي المسال المدعوم في ضوء أحكام القانون رقم ٢٢ لسنة ٢٠٠١ بشأن النفط والغاز، وبيان موقف الفقه السياسي من هذه الممارسات. اعتمدت هذه الدراسة المنهج القانوني الميداني باستخدام المدخل القانوني والمدخل الفقهي السياسي. وجمعت البيانات من خلال المقابلات، والملاحظة، والوثائق، ثم خللت تحليلًا وصفيًا نوعيًا. وأجريت الدراسة في محافظة سيلوما بمشاركة أجهزة إنفاذ القانون، والجهات الحكومية ذات الصلة، والأطراف المرتبطة بتوزيع الوقود والزيت والغاز البترولي المسال المدعوم. وأظهرت نتائج الدراسة أن إساءة استخدام الوقود والزيت والغاز البترولي المسال المدعوم في محافظة سيلوما تتم غالبًا من خلال الاحتكار، والنقل دون ترخيص، والبيع على خلاف الغرض المخصص له. وتُعد هذه الأفعال مستوفية لأركان الجريمة المنصوص عليها في المادتين ٥٣ و ٥٥ من القانون رقم ٢٢ لسنة ٢٠٠١ بشأن النفط والغاز. ومع ذلك، لا تزال عملية إنفاذ القانون تواجه عددًا من العقبات، من أبرزها محدودية الرقابة، ونقص الوسائل الداعمة، وضعف الوعي القانوني لدى المجتمع. ومن منظور الفقه السياسي، فإن إساءة استخدام دعم الطاقة تُعد مخالفة لمبادئ الأمانة، والعدل، وتحقيق المصلحة العامة، وحفظ المال. ولذلك، فإن الدولة مطالبة بتعزيز الرقابة وتطبيق القانون بحزم

من أجل صيانة حقوق المجتمع وتحقيق المصلحة العامة وفقاً لمقاصد الشريعة الإسلامية.

الكلمات المفتاحية: إساءة استخدام الوقود المدعوم، الغاز البترولي المسال المدعوم، الجريمة، الفقه السياسي، حفظ المال، محافظة سيولما.

Valid document  
Validated & Verified By :  
  
Ka. UPTA HASA 2  
VINPAS BENGKULU

## DAFTAR ISI

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                     | <b>I</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                         | <b>ii</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                  | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang.....                         | 1          |
| B. Identifikasi Masalah .....                  | 12         |
| C. Rumusan Masalah .....                       | 12         |
| D. Tujuan Penelitian.....                      | 13         |
| E. Manfaat Penelitian.....                     | 13         |
| F. Penelitian Terdahulu.....                   | 13         |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>             | <b>20</b>  |
| A. Penyalahgunaan Bahan Bakar Bersubsidi ..... | 20         |
| B. Tindak Pidana Dalam Hukum Indonesia.....    | 33         |
| C. Teori Fiqh Siyasah.....                     | 44         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>         | <b>54</b>  |
| A. Jenis Penelitian .....                      | 54         |
| B. Pendekatan Penelitian.....                  | 54         |
| C. Waktu Penelitian .....                      | 55         |
| D. Lokasi Penelitian .....                     | 55         |
| E. Data Primer.....                            | 56         |
| F. Data Sekunder .....                         | 56         |
| G. Teknik Pengumpulan Data .....               | 57         |
| H. Teknik Analisis Data .....                  | 58         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                     | <b>102</b> |