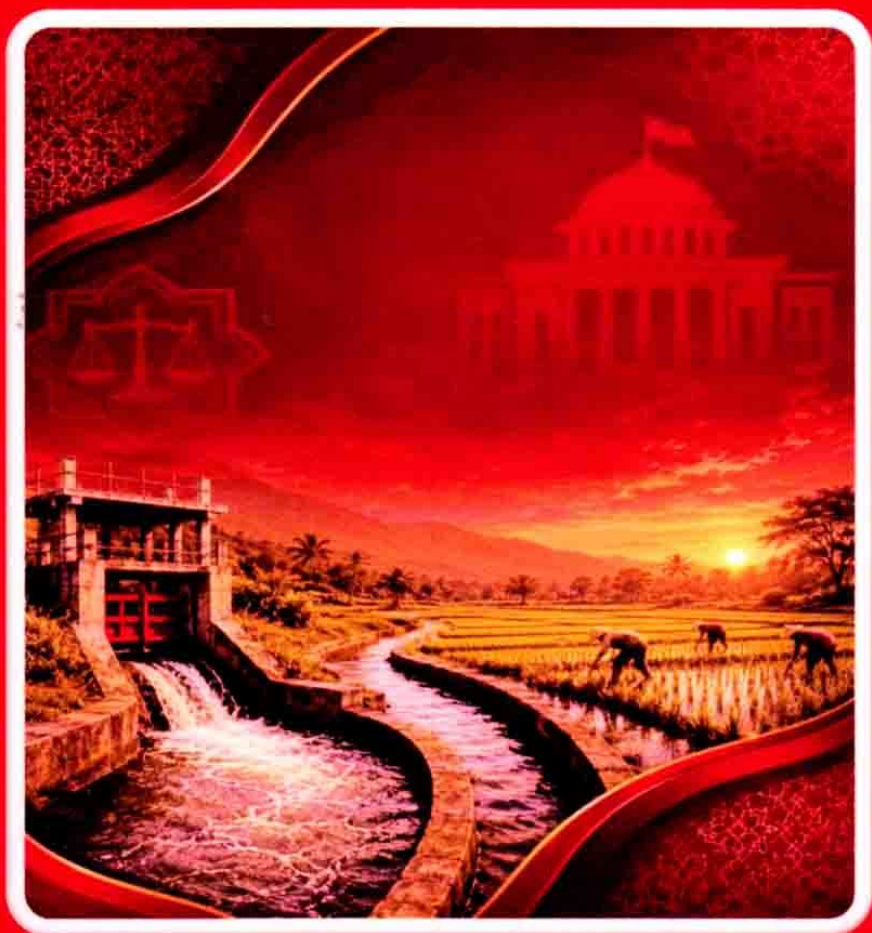


**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN EMPAT
LAWANG NOMOR 6 TAHUN 2021 TENTANG PENGEMBANGAN
DAN PENGELOLAAN SISTEM IRIGASI PERSPEKTIF SIYASAH
TANFIDZIYAH (STUDI KASUS DESA AIR KELINSAR
KECAMATAN ULU MUSI)**



**BAMBANG WAHYUDI
NIM. 2223150162**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
TAHUN 2026**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
EMPAT LAWANG NOMOR 6 TAHUN 2021 TENTANG
PENGEMBANGAN DAN PENGELOLAAN SISTEM
IRIGASI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI
KASUS DESA AIR KELINSAR KECAMATAN ULU MUSI)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Penulisan Skripsi Pada
Program Studi Hukum Tata Negara (HTN)**

OLEH:

BAMBANG WAHYUDI

NIM. 2223150162

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026 M / 1448**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax (0736) 51171-51172
Website : www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Bambang Wahyudi NIM. 2223150162 dengan judul
"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6
Tahun 2021 Tentang Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi
Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Desa Air Kelinsar
Kecamatan Ulu Musi). Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah
telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan II.
Oleh karena itu, skripsi ini disetujui dan layak untuk diujikan dalam sidang
munaqosyah skripsi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 19 Agustus 2026 M
1447 H

Pembimbing I

Prof. Dr. Iim Fahimah, L.c, M.A
NIP. 197307122006042001

Pembimbing II

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H
NIP.197705032025211011



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website : www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Desa Air Kelinsar Kecamatan Ulu Musi).** oleh Bambang Wahyudi NIM. 2223150162 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqosyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 19 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 19 Agustus 2026 M

1447 H

Dekan,

Prof. Dr. Ain Fahimah, L.c.M.A

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Sekretaris

Dr. Hidayat Darussalam, M. E.Sy

NIP. 198611072020121008

Dr. Zacky Antony, S.H., M.H

NIP. 197705032025211011

Penguji I

Dr. Hidayat Darussalam, M. E.Sy

NIP. 198611072020121008

Penguji II

Etry Mike, S.H., M.H.

NIP. 198811192019032010

PERNYATAAN KEASLIAN

nya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Desa Air Kelinsar Kecamatan Ulu Musi)” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan tercantum sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan ketidak benaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan kenyataan yang berlaku.

BENGKULU, 2026



Bambang Wahyudi
NIm.2223150162

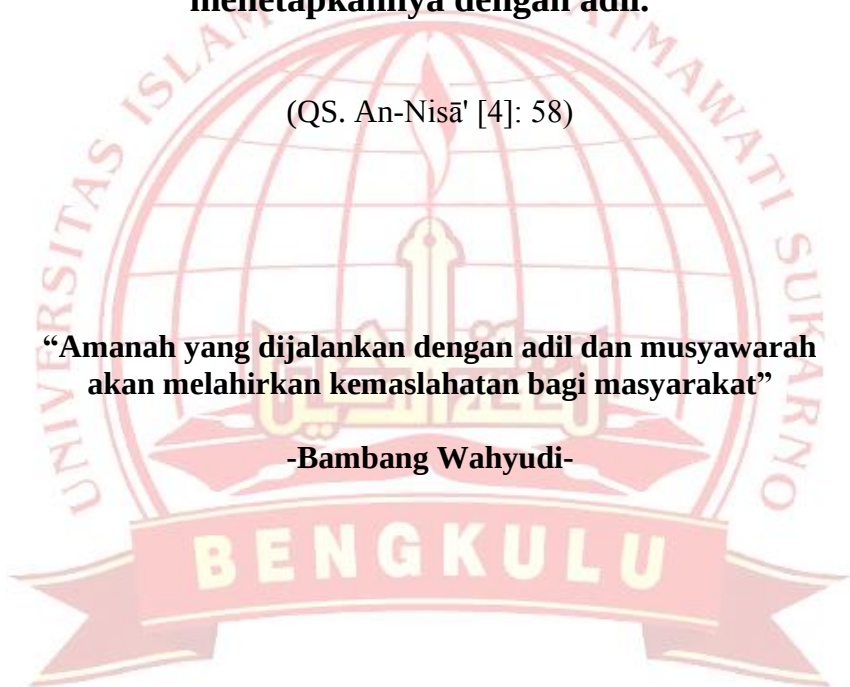
MOTTO

“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaklah kamu menetapkannya dengan adil.”

(QS. An-Nisā' [4]: 58)

“Amanah yang dijalankan dengan adil dan musyawarah akan melahirkan kemaslahatan bagi masyarakat”

-Bambang Wahyudi-



ABSTRAK
“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
EMPAT LAWANG NOMOR 6 TAHUN 2021 TENTANG
PENGEMBANGAN DAN PENGELOLAAN SISTEM
IRIGASI PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH (STUDI
KASUS DESA AIR KLINSAR KECAMATAN ULU MUSI)”

Penulis

Bambang Wahyudi

NIM.2223150162

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 tentang Irigasi dalam pengembangan dan pengelolaan sistem irigasi di Desa Air Kelinsar Kecamatan Ulu Musi, serta menganalisisnya dalam perspektif Siyash Tanfidziyah. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum optimalnya pengelolaan irigasi di desa tersebut, yang ditandai dengan kerusakan jaringan irigasi, distribusi air yang tidak merata, dan lemahnya koordinasi antara pemerintah dan masyarakat, meskipun peraturan daerah terkait telah ditetapkan. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap informan yang dipilih secara purposive, kemudian dianalisis menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Implementasi kebijakan dianalisis menggunakan empat variabel model George C. Edwards III, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda tersebut sudah berjalan namun belum optimal. Aspek komunikasi masih terkendala sosialisasi yang belum merata, aspek sumber daya menghadapi keterbatasan anggaran dan tenaga teknis, serta struktur birokrasi belum efektif akibat lemahnya koordinasi antarinstansi. Namun demikian, aspek disposisi menunjukkan komitmen yang cukup baik dari pemerintah desa, Dinas PUPR, dan P3A. Dari perspektif Siyash Tanfidziyah, implementasi kebijakan tersebut belum sepenuhnya mencerminkan prinsip-prinsip pemerintahan Islam secara optimal, khususnya pada aspek keadilan (al-'adl) dan musyawarah

(al-syura), sementara prinsip amanah (al-mas'uliyah) telah cukup terlihat melalui komitmen para pelaksana kebijakan. Penelitian ini merekomendasikan penguatan koordinasi lintas sektor, peningkatan alokasi anggaran, serta penerapan prinsip keadilan dan musyawarah dalam pengelolaan irigasi di masa mendatang.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Irigasi, Siyash Tanfidziyah, Peraturan Daerah, Edwards III



ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF EMPAT LAWANG REGENCY REGIONAL REGULATION NUMBER 6 OF 2021 CONCERNING THE DEVELOPMENT AND MANAGEMENT OF IRRIGATION SYSTEMS FROM A SIYASAH TANFIDZIYAH PERSPECTIVE (CASE STUDY OF AIR KLINSAR VILLAGE, ULU MUSI DISTRICT)

Penulis

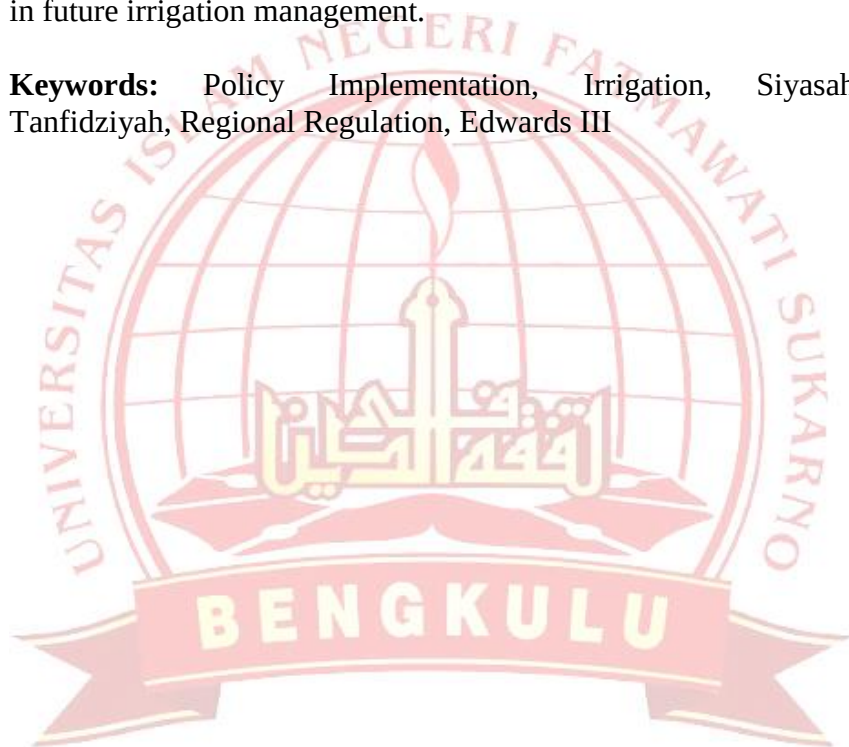
Bambang Wahyudi

NIM.2223150162

This study aims to examine the implementation of Empat Lawang Regency Regulation Number 6 of 2021 on Irrigation in the development and management of the irrigation system in Air Kelinsar Village, Ulu Musi District, and to analyze it from the perspective of Siyasa Tanfidziyah. The study is motivated by the suboptimal management of irrigation in the village, marked by damaged irrigation networks, uneven water distribution, and weak coordination between the government and the community, despite the enactment of the relevant regional regulation. This research employed a qualitative field research design. Data were collected through interviews, observation, and documentation involving purposively selected informants, and were analyzed using the interactive model of Miles and Huberman, comprising data reduction, data display, and conclusion drawing. Policy implementation was examined using the four variables of George C. Edwards III's model: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The findings indicate that implementation of the regional regulation has taken place but remains suboptimal. The communication aspect is constrained by uneven policy dissemination, the resource aspect faces budgetary and technical personnel limitations, and the bureaucratic structure remains ineffective due to weak inter-agency coordination. The disposition aspect, however, shows a fairly strong commitment among the village government, the Public Works and Spatial Planning Office (Dinas PUPR), and the Water User Farmers

Association (P3A). From the Siyasah Tanfidziyah perspective, implementation has not yet fully reflected the principles of Islamic governance, particularly justice (al-'adl) and deliberation (al-syura), while the principle of trustworthiness and accountability (al-mas'uliyah) is reasonably evident through the implementers' commitment. This study recommends strengthening cross-sectoral coordination, increasing budget allocation, and applying the principles of justice and deliberation in future irrigation management.

Keywords: Policy Implementation, Irrigation, Siyasah Tanfidziyah, Regional Regulation, Edwards III



PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas segala rahmat, nikmat, dan kemudahan yang telah diberikan, karya ilmiah ini penulis persembahkan kepada:

1. Kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang senantiasa memberikan kekuatan, kemudahan, kesehatan, kesabaran, serta petunjuk dalam setiap langkah penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta, Bapak Sinardin dan Ibu Khosidah, terima kasih atas segala doa, kasih sayang, pengorbanan, dukungan, serta perjuangan yang tiada henti demi keberhasilan penulis. Tiada kata yang mampu menggambarkan besarnya jasa dan cinta yang telah diberikan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan kepada kalian.
3. Kepada Ibu Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A (Dosen Pembimbing I) dan Bapak Dr. Dzaky Antony, S.H., M.H (Dosen Pembimbing II) yang penulis hormati, terima kasih atas segala arahan, bimbingan, ilmu, nasihat, kebaikan serta kesabaran dalam membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Kepada saudariku Nofa Rosalina, M.Pd yang selalu memberikan dukungan, doa, dan semangat kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Kepada anak kos Irhan, Iqbal, Beli, Erik, Bambang, Adrian, Ardian, Zerdias dan Iqbar yang senantiasa selalu mendengar keluh-kesah penulis, mendukung, dan selalu ada untuk penulis dalam berbagai situasi..

6. Kepada orang-orang baik yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membantu penulis dalam menyusun skripsi.
7. Kepada agama, bangsa, dan almamater tercinta, Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Terakhir, kepada diriku sendiri. Terima kasih atas segala bentuk usaha, kerja keras, serta semangat yang tidak pernah hilang sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Segala proses yang telah dilalui merupakan bukti bahwa usaha tidak pernah mengkhianati hasil.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil 'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas segala rahmat, nikmat, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul " **Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Pengembangan dan Pengelolaan Sistem Irigasi Perspektif Siyasaah Tanfidziyah (Studi Kasus Desa Air Kelinsar Kecamatan Ulu Musi)** ". Shalawat beserta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad *sallallahu alaihi wasallam*, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh pengikut beliau yang telah berjuang menyampaikan ajaran Islam sehingga umat manusia memperoleh petunjuk menuju jalan yang lurus, baik dalam kehidupan di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyelesaian karya ilmiah ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya, disertai doa semoga segala kebaikan yang diberikan mendapat balasan pahala dan menjadi amal ibadah di sisi Allah *subhanahu wa ta'ala* kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairudin Wahid, M.Pd. selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahima, L.c.,M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag., M.Ag. Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H. Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy. selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H. selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Dr. Dzaky Antony, S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan perbaikan demi penyempurnaan dan peningkatan kualitas skripsi ini di masa yang akan datang.

Bengkulu, 2026
Penulis

Bambang Wahyudi
NIM: 2223150162

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI.....	xv
A. Latar Belakang Masalah	2
B. Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Kegunaan Penelitian	11
1. Secara Teoritis	11
2. Secara Praktis.....	11
3. Secara Akademis.....	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel Penelitian Terdahulu.....	13
G. Metode Penelitian.....	20
1. Jenis dan Pendekatan Penelitian	20
3. Subjek/Informan Penelitian.....	24
4. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	26
5. Teknik Analisis Data	29
6. Keabsahan Data	32
H. Sistematika Penulisan	34
Bab I : Pendahuluan.....	34
Bab II : Landasan Teori	34
Bab III : Metodologi Penelitian	35
Bab IV : Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	35
Bab V : Penutup.....	35
BAB II	37

LANDASAN TEORI.....	37
A. Konsep Implementasi Kebijakan Publik	37
1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	37
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	41
3. Model-Model Implementasi Kebijakan	45
B. Pengelolaan dan Pengembangan Sistem Irigasi	49
1. Pengertian dan Fungsi Irigasi	49
2. Pengelolaan Irigasi yang Efektif.....	53
3. Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021	57
4. Pengembangan Sistem Irigasi dalam Konteks Daerah	60
C. Teori Siyasah Tanfidziyah.....	64
1. Pengertian Siyasah Tanfidziyah.....	64
2. Dasar-Dasar Hukum Siyasah Tanfidziyah.....	67
3. Prinsip-Prinsip Siyasah Tanfidziyah.....	72
BAB III.....	77
GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	77
A. Profil Desa Air Kelinsar	77
1. Sejarah Singkat	77
2. Deskripsi Wilayah Desa Air Kelinsar.....	80
B. Struktur Pemerintahan Desa Air Kelinsar	86
C. Profil Sistem Irigasi di Desa Air Kelinsar.....	89
D. Kelembagaan Pengelolaan Irigasi (P3A) di Desa Air Kelinsar	92
BAB IV	98

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	98
A. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 tentang Irigasi di Desa Air Kelinsar	98
B. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 tentang Irigasi dalam Perspektif Siyasa Tanfidziyah	113
C. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Empat Lawang Nomor 6 Tahun 2021 tentang Irigasi di Desa Air Kelinsar	127
BAB V.....	134



DAFTAR TABEL

Tabel Penelitian terdahulu.....	8
Tabel Informan Penelitian.....	61

