

**ANALISIS YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN
PENJABAT (PJ) DAN PELAKSANA TUGAS (PLT) KEPALA
DAERAH BERDASARKAN HUKUM TATA NEGARA
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



MUTIARA WENI NAFIONA
NIM. 2223150053

**ANALISIS YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN
PENJABAT (PJ) DAN PELAKSANA TUGAS (PLT) KEPALA
DAERAH BERDASARKAN HUKUM TATA NEGARA
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

OLEH

Mutiara Weni Nafiona

NIM. 2223150053

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2026 M/ 1448 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172

Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Mutiara Weni Nafiona, NIM : 2223150053 dengan judul **"Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara Perspektif Siyasah Tanfidziyah"** Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, 06 Agustus 2026 M

Safar 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Fauzan, S.Ag., M.H
NIP. 19770725002121003

Ifansyah Putra, M.Sos
NIP. 1993033120190710005



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website : www.uinfatsukarno.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara Perspektif Siyasah Tanfidziyah"** oleh Mutiara Weni Nafiona, NIM: 2223150053 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang *Munaqosyah* Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 19 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H).

Bengkulu, 19 Agustus 2026 M

Rabiul Awal 1448 H

Dekan,

Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A

NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Dr. Fauzan, S.Ag., M.H

NIP. 19770725002121003

Sekretaris

Ifansyah Putra, M.Sos

NIP. 1993033120190710005

Penguji I

Prof. Dr. Imam Mahdi, M.H

NIP. 196503071989031005

Penguji II

Yopa Puspitasari, M.H

NIP. 199605152023212032

MOTTO

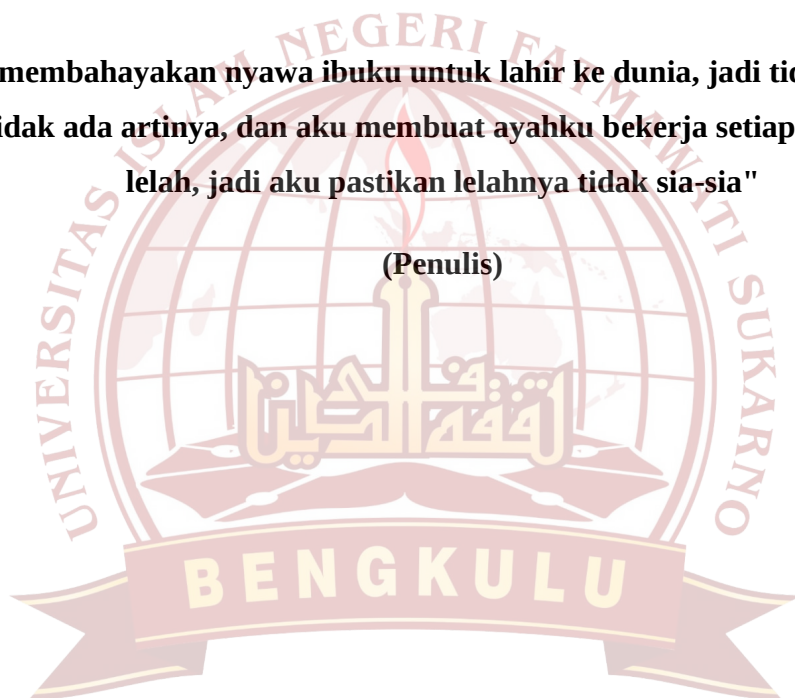
Allah memang tidak menjanjikan hidupmu akan selalu mudah, tapi dua kali Allah berjanji bahwa: "Fa inna ma'al - 'isri Yusra, Inna ma'al - 'usri yusra"

"setiap kesulitan pasti ada kemudahan"

(QS. Al-Insyirah 94:5-6)

"Aku membahayakan nyawa ibuku untuk lahir ke dunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya, dan aku membuat ayahku bekerja setiap hari hingga lelah, jadi aku pastikan lelahnya tidak sia-sia"

(Penulis)



PERSEMBAHAN

1. Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT, atas segala ridha, petunjuk, dan kemudahan yang telah dilimpahkan-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
2. Teruntuk Kedua orang tua tercintaku, yaitu bapak Asran dan ibu Darlia, yang selalu menjadi alasan terbesar penulis untuk terus berjuang. Terima kasih atas segala do'a, cinta dan kasih sayang, pengorbanan yang luar biasa, dan kerja keras yang telah diberikan kepada penulis sampai berada ditahap ini. Ayah dan Ibu mungkin tidak memiliki kesempatan untuk merasakan pendidikan di bangku perkuliahan, tetapi Ayah dan Ibu tidak pernah berhenti berjuang agar penulis dapat memperoleh pendidikan yang lebih baik. Tidak ada kata yang cukup untuk menggambarkan betapa berharganya Ayah dan Ibu dalam hidup penulis. Karena setiap proses dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan do'a Ayah dan Ibu. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk rasa terima kasih dan kebanggaan penulis kepada Ayah dan Ibu.
3. Adik terkasih, Yonesi Hanna Fia. Terimakasih telah menjadi sumber kebahagiaan dan semangat dalam setiap langkah penulis. Dik, Hiduplah lebih baik dari kakakmu. Teruslah berjuang dan jadilah pribadi yang sellu membawa kebanggaan bagi keluarga.
4. Kepada Bapak Dr. Fauzan, S.Ag., M.H. selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Ifansyah Putra, M.Sos. selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih yang tak terhingga atas kesabaran, ketulusan, dan kebijaksanaan Bapak berdua dalam memberikan arahan, waktu, serta ilmu yang luar biasa selama penyusunan skripsi ini. Terima kasih banyak atas segala bimbingan yang telah diberikan.
5. kepada sepupu terkasih, Jessy Lesannia. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala pengorbanan dan kebaikan hatimu yang selalu siap membantu tanpa pernah menolak setiap kali penulis berada dalam kesulitan. Kehadiran serta dukungan tulusmu sejak awal perkuliahan hingga selesainya skripsi ini telah menjadi pilar penyemangat dan penyelamat terbesar bagi penulis.

6. Keluarga besar Alm.Kakek Bahudin dan keluarga besar Alm. Kakek Johan yang tidak bisa di sebutkan satu persatu terimakasih selalu memberikan dukungan baik secara moril dan material.
7. Teruntuk Sahabat ku Wahyu Susanti S., S.H, Rahma Okta Yola Safira, S.H, Ranza Avion, S.H, Mei Frien Antori, S.H ,Agustian Habibullah, S.H, Dan Muhammad Ilham Ath thareq, S.H. Terimakasih telah kebersamai penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini dan terimakasih atas canda tawa yang telah timbul saat perkuliahan ini Terimakasih juga telah sabar menghadapi penulis dalam bentuk apapun.
8. Untuk Wahyu Susanti S., S.H, Dan Selvia terimakasih telah menjadi sosok yang paling mengerti kondisi penulis .Terimakasih sudah setia menemani, memotivasi, dan selalu mendoakan kelancaran setiap langkah penulis hingga pendidikan ini selesai.
9. Sahabat terbaikku, Miranda Apriliani, Tri Amanda Defriyanti A.Md.kep, tiara Agustina dan Nadia Nur Agesti. terima kasih atas setiap doa, semangat, tawa, dan kebersamaan yang selalu kalian hadirkan di setiap langkahku.
10. Kepada Keluarga Besar Kampus, khususnya Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
11. Terakhir kepada sosok jiwa yang berkepala batu, wanita sederhana bermimpi selangit Mutiara Weni Nafiona Terima kasih telah bekerja keras dan bertahan sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan, setiap pagi yang disambut dengan kekhawatiran, namun tetap dijalani dan berhasil dilalui. terima kasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski banyak hal yang terjadi di luar prediksi. terima kasih kepada jiwa yang tetap kuat, meski berkali-kali hampir menyerah karena kondisi. Terima kasih kepada raga yang terus melangkah, meski lelah menghadapi tekanan tapi tetap diperjuangkan. Teruslah belajar dan mensyukuri nikmat yang tuhan berikan. Dan ribuan terimakasih diucapkan kepada diri sendiri karna sudah mampu mempertanggung jawabkan semua kepercayaan yang sudah diberikan

termasuk menyelesaikan skripsi ini sampai selesai dengan jerih payah sendiri.



HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara Perspektif Siyasah Tanfidziyah”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 2026
Mahasiswa yang menyatakan



Mutiara Weni Nafiona
NIM. 2223150053

ABSTRAK

ANALISIS YURIDIS KEDUDUKAN DAN KEWENANGAN PENJABAT (PJ) DAN PELAKSANA TUGAS (PLT) KEPALA DAERAH BERDASARKAN HUKUM TATA NEGARA PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH,

Penulis:

**Mutiara Weni Nafiona
NIM. 2223150053**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya kekosongan jabatan kepala daerah yang mengharuskan pemerintah menunjuk Penjabat (Pj) atau Pelaksana Tugas (Plt) untuk menjamin keberlangsungan penyelenggaraan pemerintahan daerah. Permasalahan muncul berkaitan dengan kedudukan, legitimasi demokratis, batas kewenangan, serta efektivitas Pj dan Plt dalam menjalankan pemerintahan daerah. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kedudukan dan kewenangan Pj dan Plt Kepala Daerah berdasarkan hukum tata negara serta mengkajinya dalam perspektif Siyasah Tanfidziyah. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan (statute approach). Bahan hukum yang digunakan terdiri atas bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dikumpulkan melalui studi kepustakaan dan dianalisis menggunakan interpretasi hukum secara gramatikal, fungsional, dan sistematis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kedudukan Pj dan Plt Kepala Daerah merupakan bagian dari mekanisme konstitusional untuk menjamin kesinambungan pemerintahan daerah ketika terjadi kekosongan jabatan kepala daerah definitif. Kedudukan dan kewenangannya memiliki dasar hukum dalam UUD 1945, Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016, Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014, serta Permendagri Nomor 4 Tahun 2023. Pj dan Plt memiliki kewenangan untuk menjalankan pemerintahan, pelayanan publik, dan pembangunan daerah, tetapi kewenangan tersebut dibatasi, terutama dalam pengambilan kebijakan strategis dan tindakan yang berdampak luas. Dalam praktiknya masih terdapat persoalan berupa ketidakjelasan batas kewenangan, lemahnya legitimasi demokratis karena tidak dipilih langsung oleh rakyat, ketergantungan terhadap pemerintah pusat, serta potensi terhambatnya efektivitas pemerintahan daerah. Dalam perspektif Siyasah Tanfidziyah, keberadaan Pj dan Plt dapat dibenarkan sebagai bentuk amanah pemerintahan untuk menjaga stabilitas, keberlangsungan pemerintahan, pelayanan publik, dan kemaslahatan masyarakat. Pembatasan kewenangan juga sejalan dengan prinsip keadilan, amanah, pencegahan penyalahgunaan kekuasaan, dan kemaslahatan. Namun, pembatasan tersebut harus diterapkan secara proporsional agar tidak menghambat penyelenggaraan pemerintahan dan kepentingan masyarakat. Dengan demikian, diperlukan penegasan batas kewenangan, penguatan legitimasi dan pengawasan, serta penyempurnaan regulasi agar penyelenggaraan

pemerintahan oleh Pj dan Plt dapat berlangsung secara demokratis, akuntabel, efektif, dan berorientasi pada kemaslahatan.

Kata Kunci: *Penjabat Kepala Daerah, Pelaksana Tugas, Kewenangan, Hukum Tata Negara, Siyasah Tanfidziyah.*



ABSTRACT

JURIDICAL ANALYSIS OF THE STATUS AND AUTHORITY OF ACTING REGIONAL HEADS (PJ) AND ACTING REGIONAL HEADS (PLT) BASED ON CONSTITUTIONAL LAW FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH TANFIDZIYAH

WRITER :

MUTIARA WENI NAFIONA

NIM. 2223150053

\This research is motivated by the vacancy of regional head positions, which requires the government to appoint an Acting Regional Head (Penjabat / Pj) or an Interim Regional Head (Pelaksana Tugas / Plt) to ensure the continuity of local government administration. Issues arise concerning the status, democratic legitimacy, boundaries of authority, and the effectiveness of Pj and Plt in running the regional government. This study aims to analyze the status and authority of Pj and Plt Regional Heads based on constitutional law and examine them from the perspective of Siyasa Tanfidziyah. The type of research used is normative legal research with a statute approach. The legal materials used consist of primary, secondary, and tertiary legal sources collected through a literature study and analyzed using grammatical, functional, and systematic legal interpretations. The results show that the status of Pj and Plt Regional Heads is part of a constitutional mechanism to ensure the continuity of regional governance when a vacancy in a definitive regional head position occurs. Their status and authority have a legal basis in the 1945 Constitution, Law Number 23 of 2014, Law Number 10 of 2016, Law Number 30 of 2014, and Minister of Home Affairs Regulation Number 4 of 2023. Pj and Plt have the authority to run the government, public services, and regional development, but this authority is restricted, particularly in making strategic decisions and actions that have a broad impact. In practice, there are still challenges, including ambiguity in the limits of authority, weak democratic legitimacy since they are not directly elected by the people, dependency on the central government, and potential hindrances to local government effectiveness. From the perspective of Siyasa Tanfidziyah, the presence of Pj and Plt is justified as a form of governance mandate (amanah) to maintain stability, continuity of government, public services, and public welfare (maslahah). The limitation of authority is also aligned with the principles of justice, trustworthiness, prevention of abuse of power, and public interest. However, these restrictions must be applied proportionally so as not to hamper government administration and community interests. Thus, it requires a clear definition of the limits of authority, strengthening of legitimacy and oversight, as well as the refinement of regulations so that government administration by Pj and Plt can take place democratically, accountably, effectively, and oriented toward public welfare.

Keywords: Acting Regional Head, Interim Regional Head, Authority, Constitutional Law, Siyasa

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara Perspektif Siyasah Tanfidziyah“. Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar muhammad SAW, keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat. Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah SWT kepada:

1. Prof. Dr. KH. Khairuddin, M.Ag selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, L.C, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, S.Ag, M.Ag Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

7. Rasyid Tanjung, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Dr.Fauzan, S.Ag., M.H. selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Ifansyah Putra, M.Sos selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
13. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	12
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	21
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Teori Negara Hukum	22
B. Teori Kewenangan	29
C. Teori Pembatasan Kekuasaan	36
D. Teori <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	43
BAB III PEMBAHASAN	
A. Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara	56

Kajian <i>Siyasah Tanfidziyah</i> terhadap Analisis Yuridis Kedudukan Dan Kewenangan Penjabat (Pj) Dan Pelaksana Tugas (Plt) Kepala Daerah Berdasarkan Hukum Tata Negara	111
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	127
B. Saran	124
DAFTAR PUSTAKA	129
LAMPIRAN	

