

**OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI OPSEN
PAJAK KENDARAAN BERMOTOR PERSPEKTIF FIQH SIYASAH
(STUDI PADA KANTOR BAPENDA KABUPATEN SELUMA)**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan
Gelara Magister Hukum (M.H) Dalam Bidang Hukum Tata Negara**



OLEH

EDI YUSTIYONO

NIM 2423760044

**PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU TAHUN 2026**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telpon: (0736) 51276-51171-51172-Faksimili: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfatbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING
SETELAH UJIAN TESIS

Pembimbing I

Prof. Dr. Rohmadi, S. Ag. MA
NIP.19750320 199603 1001

Pembimbing II

Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M. Kn
NIP.19950320 202321 1021

Mengetahui
Ketua Program Studi

Dr. Moch. Iqbal, M. Si
NIP. 197505262009121001

Nama = EDI YUSTIYONO
NIM = 2423760044
Tanggal Lahir = 13 September 1980



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UIN FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
PROGRAM PASCASARJANA (S2)

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Bengkulu Tlp. (0736) 53848 Fax. (0736) 53848

**PENGESAHAN TIM PENGUJI
UJIAN TESIS**

Tesis yang berjudul :

**"OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI OPSEN PAJAK
KENDARAAN BERMOTOR PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI PADA
KANTOR BAPENDA KABUPATEN SELUMA)"**

Penulis

EDI YUSTIYONO

NIM. 2423760044

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Ujian Tesis Program Pascasarjana (S2) UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang dilaksanakan pada hari Jumat tanggal 7 Agustus 2026.

NO	NAMA	TANGGAL	TANDA TANGAN
1	Dr.Pd.Moch.Iqbal,M.Si (Ketua)		1.
2	Dr. Ahmad Siddiq Ridha, M.Kn (Sekretaris)		2.
3	Dr. Abdul Hafiz, M.Ag (Anggota)		3.
4	Dr. Miti Yarmunida, S.Ag, M.Ag (Anggota)		4.

Mengetahui

Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu



Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag.

NIP. 196701141993031002

Bengkulu, Agustus 2026

Direktur Pascasarjana UIN Fatmawati
Sukarno Bengkulu

Prof. Dr. H. Zubaedi, M.Ag., M.Pd.

NIP. 196903081996031005

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) dari Program Studi Hukum Tata Negara Pascasarjana Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu seluruhnya merupakan karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dan hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya dengan jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan dari karya saya sendiri atau ada plagiat pada bagian tertentu. Saya bersedia pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Bengkulu, Agustus 2026
Saya yang menyatakan,



EDI YUSTIYONO
NIM 2423760044

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

.... إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ


Artinya : Sesungguhnya Allah Tidak Akan Mengubah Nasib Suatu Kaum,
Sebelum Kaum Itu Sendiri Mengubah Nasibnya Sendiri (Q.S Ar-Ra'd : 11)

ABSTRAK

EDI YUSTIYONO: OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI OPSEN PAJAK KENDARAAM BERMOTOR PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (STUDI PADA KANTOR BAPENDA KABUPATEN SELUMA)

Tujuan dari penelitian ini adalah Pelaksanaan otonomi daerah menuntut pemerintah daerah untuk meningkatkan kemandirian fiskal melalui penguatan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Salah satu instrumen baru yang diperkenalkan berdasarkan UU No. 1 Tahun 2022 adalah mekanisme Opsen Pajak Kendaraan Bermotor (PKB). Namun, Kabupaten Seluma masih menghadapi tantangan berupa adanya kesenjangan antara pesatnya pertumbuhan jumlah kendaraan dengan realisasi penerimaan pajak akibat rendahnya tingkat kepatuhan masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis kiat Badan Pendapatan Daerah (Bapenda) Kabupaten Seluma dalam mengoptimalkan penerimaan Opsen PKB sebagai sumber PAD, serta meninjaunya dari perspektif *Fiqh Siyasa*. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan melalui teknik observasi, wawancara mendalam dengan pihak terkait (Bapenda, BKAD, DPRD, dan wajib pajak), serta dokumentasi. Analisis data dilakukan secara interaktif dan disajikan secara naratif-interpretatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kiat Bapenda Kabupaten Seluma dalam mengoptimalkan penerimaan Opsen PKB dilakukan melalui dua strategi utama, yaitu intensifikasi dan ekstensifikasi basis pajak. Strategi intensifikasi diimplementasikan melalui penguatan administrasi, validasi data, modernisasi layanan digital (E-Samsat), program edukasi berkelanjutan, serta sinergi lintas instansi melalui pendekatan *collaborative governance* dengan UPTD Samsat Provinsi Bengkulu. Sementara itu, strategi ekstensifikasi diterapkan melalui pendataan aktif kendaraan baru, pelacakan objek pajak yang belum daftar ulang, dan pemutakhiran data kepemilikan. Ditinjau dari perspektif *Fiqh Siyasa*, seluruh kiat optimalisasi tersebut telah selaras dengan prinsip-prinsip *siyasa* *syar'iyah*, khususnya asas keadilan (*al-'adalah*) dalam penegakan kepatuhan yang merata, asas kemaslahatan (*maslahah*) berupa penyediaan fasilitas kemudahan layanan publik, serta asas amanah dan akuntabilitas dalam pengelolaan dana pajak untuk pembiayaan pembangunan yang manfaatnya dikembalikan kepada masyarakat.

Kata Kunci: *Optimalisasi, Pendapatan Asli Daerah, Opsen Pajak Kendaraan Bermotor, Bapenda Kabupaten Seluma, Fiqh Siyasa.*

ABSTRACT

EDI YUSTIYONO: **OPTIMIZATION OF LOCAL REVENUE THROUGH MOTOR VEHICLE TAX POLICY FROM A FIQH SIYASAH PERSPECTIVE (A STUDY AT THE BAPENDA OFFICE OF SELUMA REGENCY)**

The objective of this study is that the implementation of regional autonomy requires local governments to enhance fiscal self-reliance through the strengthening of Local Original Revenue (PAD). One of the new instruments introduced under Law No. 1 of 2022 is the Motor Vehicle Tax (PKB) revenue mechanism. However, Seluma Regency still faces the challenge of a gap between the rapid growth in the number of vehicles and actual tax revenue due to low public compliance. This study aims to identify and analyze the strategies employed by the Seluma Regency Revenue Agency (Bapenda) to optimize Motor Vehicle Tax (PKB) revenue as a source of PAD, as well as to examine them from the perspective of Fiqh Siyasah. The research method used is descriptive qualitative. Data were collected through observation, in-depth interviews with relevant parties (Bapenda, BKAD, the Regional People's Representative Council (DPRD), and taxpayers), and documentation. Data analysis was conducted interactively and presented in a narrative-interpretive manner. The research results indicate that Bapenda Seluma Regency's efforts to optimize PKB tax revenue are carried out through two main strategies: intensification and tax base expansion. The intensification strategy is implemented through administrative strengthening, data validation, digital service modernization (E-Samsat), continuous education programs, and inter-agency synergy via a collaborative governance approach with the Provincial Bengkulu Samsat UPTD. Meanwhile, the extensification strategy is applied through active registration of new vehicles, tracking of tax objects that have not yet been re-registered, and updating of ownership data. From the perspective of Fiqh Siyasah, all of these optimization strategies are in line with the principles of siyasah syar'iyah, particularly the principle of justice (al-'adalah) in enforcing equitable compliance, the principle of public interest (maslahah) in the form of providing convenient public services, as well as the principles of trust and accountability in the management of tax funds for development financing, the benefits of which are returned to the community.

Keywords: Optimization, Local Revenue, Motor Vehicle Tax Revenue, Seluma Regency Revenue Agency, Fiqh Siyasah.

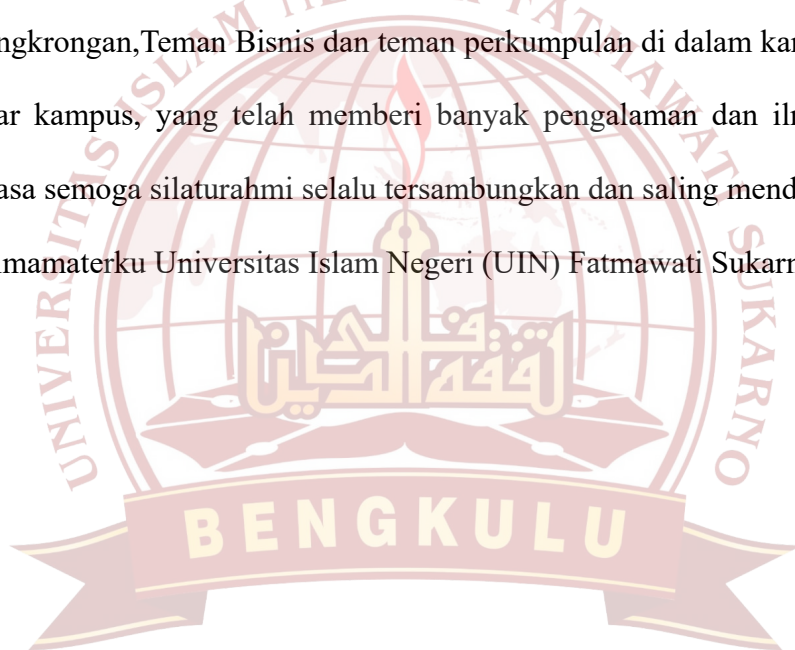
PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin

Puji dan syukur atas karunia-Mu ya Allah yang selalu memberikan ku hidayah dan kekuatan hingga aku dapat menyelesaikan Tesis ini dengan iringan do'a yang tulus dan ikhlas, untuk keberhasilan ini kupersembahkan kepada:

1. Terima Kasih Kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, keberkahan dan hidayah-Nya kepada peneliti sehingga bisa menyelesaikan tesis ini dengan sebaik-baiknya
2. Teruntuk Kedua orang tuaku tercinta, terimakasih teramat khusus atas segala pengorbanan, kasih sayang dan do'a yang tulus untuk anak mu ini. Keberhasilanku akan aku persembahkan untuk kalian berdua.
3. Dengan penuh rasa cinta, Henny Otarina,ST, Facri Alif Fadhila,Handika Akbar Hakim, yang senantiasa menjadi sumber doa, semangat, dukungan, dan kekuatan dalam setiap langkah perjuanganku. Terima kasih atas kesabaran, pengorbanan, perhatian, motivasi serta ketulusan yang selalu menyertai proses penyelesaian karya ini menjadi bagian dari kebahagiaan serta keberkahan bagi keluarga kita.
4. Untuk kakak dan adik-adikku, yang senantiasa memberikan support dan doa terhadap pribadi ini. Terimakasih untuk semuanya, sehingga peneliti mampu menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
5. Untuk semua keluarga besarku, yang selalu mensupport dan memberi dorongan agar selalu fokus agar bisa menyelesaikan keliyah saya yang telah memberikan doa dan semangat selalu kepada saya sampai selesainya pendidikan S2 ini.

6. Saya juga berterimakasih kepada bapak dan ibu, Dosen, Ka Prodi, Staf dan karyawan Sekolah Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno yang telah mengajar, membimbing dan memberikan ilmu dengan penuh keikhlasan.
7. Untuk rekan seperjuanganku yang menempuh pendidikan di bangku perkuliahan, yang selalu bersama dan saling membantu sampai di akhir perkuliahan ini dan selalu saling support dan membantu, semoga kebaikan kita di balas oleh Allah SWT.
8. Dan untuk semua teman-teman yang hebat dan baik hati, teman tongkrongan, Teman Bisnis dan teman perkumpulan di dalam kampus maupun luar kampus, yang telah memberi banyak pengalaman dan ilmu yang luar biasa semoga silaturahmi selalu tersambungkan dan saling mendoakan.
9. Almamaterku Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis haturkan kehadirat Allah Swt yang telah melimpahkan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul : **“Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah Melalui Opsi Pajak Kendaraan Bermotor Perspektif Fiqh Siyasah (Studi Pada Kantor Bapenda Kabupaten Seluma)”**. Selama menulis Tesis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dukungan semangat dan motivasi dari berbagai pihak, berkenaan dengan itu penulis mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Khairudin Wahid, M.Ag, Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan dukungan kepada penulis dalam penyusunan Tesis.
2. Bapak Prof. Dr. H. Zubaidi M.Pd, Direktur Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan dukungan kepada penulis dalam penyusunan Tesis.
3. Bapak Dr. Moch Iqbal, M.Si, Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis dalam penyusunan Tesis.
4. Bapak Prof.Dr.Rohmadi,S.Ag,MA Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr.Ahmad Siddiq Ridha,M.Kn Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan koreksi kepada penulis sehingga Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

5. Guru Besar dan Dosen Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang selama penulis mengikuti perkuliahan telah membimbing dan memberikan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis.
6. Seluruh staf dan karyawan Program Pascasarjana UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah membantu kelancaran administrasi akademik penulis.
7. Kedua orang tua yang tak henti hentinya mendo'akan penulis dalam penyelesaian Tesis.
8. Dengan penuh rasa cinta, Henny Otarina,ST, Facri Alif Fadhila,Handika Akbar Hakim, yang senantiasa menjadi sumber doa, semangat, dukungan, dan kekuatan dalam setiap langkah perjuanganku. Terima kasih atas kesabaran, pengorbanan, perhatian, motivasi serta ketulusan yang selalu menyertai proses penyelesaian karya ini menjadi bagian dari kebahagiaan serta keberkahan bagi keluarga kita.
9. Teman-teman seperjuangan HTN 2023 serta rekan Bapenda Kabupaten Seluma terimakasih atas segala supportnya.

Penulis berharap semoga Tesis ini mendapat ridho dari Allah SWT dan bermanfaat bagi semua pihak, serta dapat dijadikan landasan bagi penelitian-penelitian berikutnya.

Bengkulu, 2026
Penulis,

EDI YUSTIYONO
NIM 2423760044

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Rumusan Masalah	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
1. Manfaat Teoretis:	10
2. Manfaat Praktis:.....	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
A. Pendapatan Asli Daerah (PAD)	12
1. Pengertian PAD	12
2. Sumber-sumber PAD	14
B. Pajak Daerah.....	17
1. Pengertian Pajak Daerah	17
2. Peran Pajak Daerah dalam Meningkatkan PAD	18
C. Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)	23
1. Definisi Pajak Kendaraan Bermotor.....	23
2. Hambatan dan tantangan dalam pemungutan PKB	24
3. Strategi Optimalisasi Pemungutan PKB	26
D. Peran Bapenda (Badan Pendapatan Daerah).....	29
1. Pengertian dan Fungsi Bapenda	29
2. Tugas Pokok serta Wewenang Bapenda	31
3. Peran Bapenda dalam Optimalisasi Pajak Kendaraan Bermotor	33
a. Peran Administratif	33
b. Peran Edukatif/Sosialisasi	35
c. Peran Pengawasan	36
d. Peran Inovasi dan Digitalisasi Layanan.....	38
E. Perspektif Fiqh Siyasah terhadap Pajak	39
1. Pengertian Fiqh Siyasah	39

2. Definisi Fiqh Siyasah	41
3. Pajak dalam Fiqh Siyasah	45
4. Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) dalam Perspektif Fiqh Siyasah	46
5. Strategi Optimalisasi Pajak Kendaraan Bermotor (PKB) di Kabupaten Seluma dalam Perspektif Fiqh Siyasah	49
F. Penelitian Relevan	50
G. Kerangka Berpikir	52
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	55
A. Jenis Penelitian	55
B. Lokasi Penelitian	56
C. Sumber Data	56
D. Teknik Pengumpulan Data	57
E. Teknik Analisis Data	58
F. Tahap-Tahap Penelitian	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
A. Gambaran Umum	61
1. Deskripsi Umum Kabupaten Seluma	61
2. Badan Pendapatan Daerah Seluma (Bapenda)	62
B. Hasil Penelitian	66
1. Strategi Optimalisasi Penerimaan Opsen PKB	66
a. Penguatan Sistem Administrasi dan Tata Kelola Perpajakan	68
b. Digitalisasi Layanan dan Inovasi Sistem Pembayaran	75
c. Sosialisasi, Edukasi, dan Sinergi Antar Instansi	82
2. Strategi Optimalisasi Penerimaan Opsen PKB dalam Perspektif Fiqh Siyasah	88
a. Mewujudkan Kemaslahatan Melalui Optimalisasi Penerimaan Opsen PKB	91
b. Penguatan Administrasi Pajak sebagai Wujud Amanah Pemerintahan	95
c. Digitalisasi Pelayanan sebagai Bentuk Kemudahan bagi Masyarakat	98
d. Sosialisasi dan Edukasi Pajak sebagai Bentuk Penyadaran Masyarakat	105
e. Penguatan Pengawasan dan Penegakan Keadilan	111
f. Sinergi Antarinstansi sebagai Implementasi Prinsip Musyawarah	118

g. Intensifikasi dan Ekstensifikasi Pajak untuk Mendukung Kemandirian Fiskal	125
C. Pembahasan	128
1. Optimalisasi Penerimaan Opsen PKB	128
2. Optimalisasi Penerimaan Opsen PKB dalam Perspektif Fiqh Siyasah ..	132
BAB V KESIMPULAN	138
A. Kesimpulan	138
B. Saran	138
DAFTAR PUSTAKA	140
LAMPIRAN	146



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Gambaran Umum Potensi PKB dan BBNKB.....	5
Gambar 2. Laporan Realilasi OPSEN	6
Gambar 3. Kerangka Berpikir.....	54
Gambar 4. Peta Kabupaten Seluma	62
Gambar 5. Laporan Realialisasi OPSEN.....	74



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tahapan Penelitian	60
--	-----------

