



IMPLEMENTASI

PERATURAN DAERAH KABUPATEN KAUR NOMOR 3 TAHUN 2020

TENTANG
**PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM
DAN KETENTERAMAN MASYARAKAT
TERHADAP MINUMAN KERAS**

PERSPEKTIF
— SIYASAH DUSTURIYAH —



[ANDESTA SAPUTRA]

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KAUR NOMOR 3 TAHUN 2020 TENTANG
PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN
KETENTERAMAN MASYARAKAT TERHADAP
MINUMAN KERAS PERSPEKTIF SIYASAH
DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

OLEH :

ANDESTA SAPUTRA
NIM.2111150058

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2026**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon : (0736) 51276-51171-51172 Fax. (0736) 51171-51172
Website : www.uinfasbengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Andesta Saputra, NIM 2111150058 dengan judul "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras Perspektif Siyasah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu,

Agustus 2026 M

Safar 1448 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Muinudin, M.Kes., M.A.P

NIP. 196806051988031003

Aneka Rahma, S.Sy., M.H.

NIP. 199110122019032014



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211
Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172
Website : www.uinfashengkulu.ac.id

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul: **"Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras Perspektif Siyasah Dusturiyah"** oleh Andesta Saputra, NIM: 2111150058 Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah, telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqosyah Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari : Rabu
Tanggal : 12 Agustus 2026

Dinyatakan LULUS. Telah diperbaiki, dapat diterima, dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana dalam bidang Hukum Tata Negara dan diberi gelar Sarjana Hukum (S.H)

Bengkulu, 12 Agustus 2026 M

Safar 1448 H

Dekan

Prof. Dr. Iim Fahimah L.C.M.A
NIP. 197307122006042001

Tim Sidang Munaqosyah

Ketua

Sekretaris

Dr. Wery Gusmansyah, M.H
NIP. 198202122011011009

Aneka Rahma, S.Sy., M.H.
NIP. 199110122019032014

Penguji I

Penguji II

Ade Kosasih, S.H, MH
NIP. 198203182010011012

Edi Mulyono, M.E.Sy
NIP. 198905122020121007

HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras Perspektif Siyash Dusturiyah”, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dapat dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan nama dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku.

Bengkulu,
Mahasiswa Yang Menyatakan



Andesta Saputra
NIM.2111150058

MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S. Al-Insyirah: 5)

“Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, Allah akan mudahkan baginya jalan menuju surga.”

(HR. Muslim)



PERSEMBAHAN

Bismilahirrahmanirrahim

Sujud syukur kuhaturkan kepada-MU ya Allah. Dengan segala gerendahan hati, perjuangan dan usaha keras yang di iringi dengan do'a keringat dan air mata telah turun memberikan warna dalam proses penyusunan skripsi ini, maka dengan bangga kupersembahkan karya sederhana ini terkhusus untuk orang-orang yang selalu tetap berada dalam lindungan kasih sayang-Nya:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikanku kekuatan, kesehatan dan hidayahnya selama menempuh proses ini.
2. Terkhusus untuk kedua orang tuaku kepada bapak Saidi Hamdani dan Asmi Laidah yang sangat aku sayangi dan aku cintai yang memberikanku motivasi, dukungan, semangat, dan doa yang tak pernah hentinya.
3. Pembimbing skripsiku Bapak Dr. Miinudin, M.Kes M.A.P selaku dosen pembimbing 1 dan Ibu Aneka Rahma, S.Sy.M.H selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini, berkat jasa besar beliaulah saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu diberi kebahagiaan dunia maupun akhirat oleh Allah SWT.

4. Untuk saudara-saudaraku yang aku sayangi dan aku cintai, untuk kakakku Siratul Aini.
5. Terima kasih teman-teman yang terlibat dalam proses hebat ini yang tidak bisa saya sebut satu-persatu, semoga kita sukses selalu.
6. Agama, Negara dan Almamater Kebanggaanku.



ABSTRAK

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras Perspektif Siyash Dusturiyah oleh Andesta Saputra NIM 2111150058

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: 1. Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras di Kabupaten Kaur. 2. Bagaimana Perspektif siyash Dusturiyah Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras di Kabupaten Kaur. Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif berdasarkan studi kasus dengan penelitian lapangan, data-data yang di dapat melalui wawancara, foto dan dokumen. Teknik observasi wawancara, untuk menganalisa data penulis mendiskripsikan melalui hasil wawancara pada Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur, Polres atau Polisi Kabupaten Kaur, Tokoh Agama Kecamatan Kelam Tengah, Pimpinan Daerah Muhammadiyah (PDM) Kabupaten Kaur, Tokoh Agama Kecamatan Tanjung Kemuning, Camat di Kecamatan Kelam Tengah, Camat di Kecamatan Tanjung Kemuning, Kepala Desa Sukarami I, dan Kepala Desa Sukarami II. Berdasarkan hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan, pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras, dalam menjalankan peran Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur yang merupakan unsur dalam penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras. Penyelenggaraan yang dimaksud adalah semua kegiatan yang ditujukan untuk mencegah kenakalan remaja terhadap minuman keras dengan cara meningkatkan penyampaian informasi, kebijakan fasilitas, kebijakan pelaksana, dan pendukung

kebijakan. Selain itu, kerja sama dengan berbagai pihak juga telah dijalin untuk memperkuat upaya ini. Dalam analisis Hukum Islam dijelaskan bahwa setiap umat manusia harus menjaga diri dalam perbuatan yang tidak baik dan hidup harus sesuai dengan kaidah-kaidah dalam Hukum Islam yaitu Al-Qur'an dan Hadist, khususnya Siyasah Dusturiyah, hubungan antara pemerintah dan masyarakat bertujuan untuk menciptakan kemaslahatan yang sejalan dengan syariat Islam, yaitu kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci : *Implementasi Perda, Ketertiban Umum, Ketentraman Masyarakat, Minuman Keras, Siyasah Dusturiyah*



ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF KAUR REGENCY REGULATION NUMBER 3 OF 2020 CONCERNING THE IMPLEMENTATION OF PUBLIC ORDER AND PUBLIC PEACE WITH REGARDS TO ALCOHOLIC DRINKS FROM THE PERSPIKPIK SYASAH DUSTURIYAH by Andesta Saputra NIM 2111150058

There are two issues studied in this thesis, namely: 1. How is the Implementation of Kaur Regency Regional Regulation Number 3 of 2020 Concerning the Implementation of Public Order and Public Tranquility Regarding Alcoholic Beverages in Kaur Regency. 2. What is the perspective of the Dusturiyah administration on the implementation of Kaur Regency Regional Regulation Number 3 of 2020 concerning the Implementation of Public Order and Public Tranquility Regarding Alcoholic Beverages in Kaur Regency. This type of research is a qualitative research based on case studies with field research, data obtained through interviews, photos and documents. Interview observation techniques, to analyze the data the author describes through the results of interviews with the Civil Service Police Unit of Kaur Regency, Police or Police of Kaur Regency, Religious Figures of Kelam Tengah District, Muhammadiyah Regional Leadership (PDM) of Kaur Regency, Religious Figures of Tanjung Kemuning District, Sub-district Heads in Kelam Tengah District, Sub-district Heads in Tanjung Kemuning District, Village Head of Sukarami I, and Village Head of Sukarami II. Based on the research results, it can be concluded that the implementation of Kaur Regency Regional Regulation Number 3 of 2020 concerning the Implementation of Public Order and Public Tranquility Regarding Alcoholic Beverages, in carrying out the role of the Kaur Regency Civil Service Police Unit which is an element in the implementation of Public Order and Public Tranquility Regarding Alcoholic Beverages. The implementation

referred to is all activities aimed at preventing juvenile delinquency regarding alcohol by improving the delivery of information, facility policies, implementing policies, and supporting policies. Furthermore, collaboration with various parties has been established to strengthen this effort. The analysis of Islamic law explains that every human being must guard themselves from bad deeds and live according to the principles of Islamic law, namely the Qur'an and Hadith, particularly Siyasah Dusturiyah, the relationship between the government and society aimed at creating benefits in line with Islamic law, namely the welfare of society.

Keywords: *Implementation of Regional Regulations, Public Order, Public Peace, Alcoholic Beverages, Industrial Policy*



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras Perspektif Siyash Dusturiyah”**

Shalawat dan salam untuk Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk ke jalan lurus dan baik di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Hukum Tata Negara pada fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Khairudin, M.Ag. Selaku Rektor di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas dalam menambah ilmu pengetahuan di (UINFAS) Bengkulu

2. Ibu Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A. Selaku Dekan Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu yang mendorong keberhasilan penulis
3. Bapak Dr. Hidayat Darussalam, M.E.Sy Selaku Ketua Prodi hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu
4. Bapak Dr. Miinudin, M.Kes., M.A.P Selaku Dosen pembimbing I penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
5. Ibu Aneka Rahma, S.Sy., M.H Selaku Dosen pembimbing II penulis yang telah membimbing, motivasi, dan semangat dalam proses penyusunan skripsi
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.
7. Staf Administrasi Fakultas Syariah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan baik dalam hal administrasi
8. Kepada semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penyusunan skripsi ini

Penulis menyadari bahwa, dalam penyusunan Skripsi ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik pada karya ini kedepannya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	xt
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan	25
BAB 11 KAJIAN TEORI	
A. Implementasi	27
1. Pengertian Implementasi	27
2. Model – Model Implementasi	35
3. Pengertian Implementasi Dan Kebijakan Publik	52
B. Perda.....	57

C. Pengertian Minuman Keras Atau Minuman beralkohol	63
1. Penggolongan Minumnn keras Atau Minuman beralkohol.....	64
2. Kandungan Yang Berbahaya Dalam Minuman Keras ...	66
3. Dampak Mengonsumsi Minuman Keras.....	67
D. Teori Siyasah Dusturiyah.....	70
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah	70
2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah.....	71
3. Kedudukan Siyasah Dusturiyah	75
4. Prinsip-prinsip Siyasah Dusturiyah.....	76

BAB III GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN

A. Profil Kabupaten Kaur	80
1. Sejarah Singkat Kabupaten Kaur	80
2. Letak Geografis Kabupaten kaur	82
3. Profil Dinas Sataun Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur.....	84
4. Visi dan Misi Dinas Sataun Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur	85
5. Tujuan Dinas Sataun Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur	88
6. Nilai-nilai yang terkandung.....	90
7. Data Pegawai Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kaur	92

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Terhadap Minuman Keras 65	95
1. Komunikasi	96
2. Sumber Daya	104
3. Disposisi	108
4. Struktur Birokrasi	112
B. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kaur Nomor 3 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat Terhadap minuman keras Perspektif Siyasah Dusturiyah	115

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	120
B. Saran	129

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN