

SKRIPSI

FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP PEMBANGUNAN DI DESA BATU KUNING BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH



Mahroni Berkah Utama
NIM. 1911150097

*Prodi Hukum Tata Negara
Fakultas Syariah
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu
Tahun 2025 M/1447 H*

**FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP
PEMBANGUNAN DI DESA BATU KUNING BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)
pada Program Studi Hukum Tata Negara

OLEH

Mahroni Berkah Utama
NIM. 1911150097

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO
BENGKULU 2026 M/ 1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH

II. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax
(0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh **Mahroni Berkah Utama** NIM :
1911150097 dengan judul **"Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan**
Desa Terhadap Pembangunan Di Desa Batu Kuning Berdasarkan
Undang - Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Perspektif
Siyasah Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan
Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I
dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan
dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, **Februari 2026 M**
1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Fauzan S.Ag.M.H.
NIP. 197707252002121003

Edi Mulyono, M.E.Sy
NIP. 198905122020121007



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

FAKULTAS SYARIAH

Jl. Raden Fatah Pagar Dewa, Telp. (0736) 51276 51771 Fax
(0736) 51771 Bengkulu

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun Mahroni Berkah Utama NIM 1911150097 yang berjudul "Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Pembangunan Di Desa Batu Kuning Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Perspektif Siyash Dusturiyah" Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada:

Hari **Senin**

Tanggal **23 Februari 2026**

Dan dinyatakan **LULUS**, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, **Februari 2026 M**
1447 H

Dekan, Fakultas Syariah

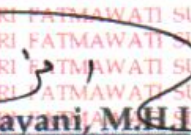

Prof. Dr. Suwarji S. Ag. M.A
NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris


Dr. Fauzan S. Ag. M.H

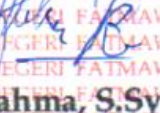

Anita Niffilayani M.H.I
NIP. 198801082020122004

NIP. 197707252002121003

Penguji I

Penguji II


Dr. Muinudin M. Kes. M.A.P


Aneka Rahma S.Sy. M.H

NIP. 196806051988031003

NIP. 199110122019031014

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan

1. Srikpsi dengan Judul **“Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Pembangunan Di Desa Batu Kuning Berdasarkan Undang – Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Perspektif Siyasah Dusturiyah”**, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik UINFAS Bengkulu maupun Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. dipublikasikan oleh orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pusaka.
4. Bersedia Skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya
5. Pernyataan ini saya buat sesungguhnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu ,24 february 2026 M
1447 H

Mahasiswa yang Menyatakan



Mahroni Berkah Utama
NIM. 1911150097

Motto

“Tidak ada kesulitan yang tidak ada ujungnya, Sesudah sulit pasti akan ada kebahagiaan. *“Karena sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*

(Q.S Al-Insyirah,5:6)

“Orang lain tidak akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini. Tetap berjuang ya”

(Mahroni Berkah Utama)



ABSTRAK

FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP PEMBANGUNAN DI DESA BATU KUNING BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

Penulis:

Mahroni Berkah Utama
NIM. 1911150097

Penelitian ini membahas fungsi pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap pelaksanaan pembangunan di Desa Batu Kuning berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa, serta meninjau relevansinya dari perspektif Siyasah Dusturiyah. Fokus kajian ini berangkat dari pentingnya peran BPD sebagai lembaga representatif desa yang memiliki fungsi strategis dalam mengawasi kinerja pemerintah desa guna memastikan pembangunan berjalan transparan, partisipatif, dan akuntabel. Namun, dalam praktiknya, efektivitas pengawasan BPD seringkali menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan kapasitas sumber daya manusia, rendahnya partisipasi masyarakat, serta disharmoni hubungan antara BPD dan pemerintah desa, jenis penelitian lapangan (field research), yaitu objek penelitian langsung pada Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Di Desa Batu Kuning Kecamatan Ulu Manna Kabupaten Bengkulu Selatan dengan menggunakan pendekatan kualitatif, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi lapangan, serta telaah dokumen peraturan perundang-undangan. Data dianalisis secara kualitatif untuk menggambarkan implementasi fungsi pengawasan BPD dan mengidentifikasi faktor pendukung serta penghambatnya dalam proses pembangunan desa. Hasil penelitian menunjukkan bahwa fungsi pengawasan BPD di Desa Batu Kuning belum berjalan optimal. Meskipun secara normatif BPD memiliki kewenangan untuk mengawasi perencanaan dan pelaksanaan pembangunan desa sesuai ketentuan UU No. 6 Tahun 2014, pelaksanaannya masih terbatas pada pengawasan administratif dan belum sepenuhnya menyentuh aspek implementatif dan evaluatif. Dari perspektif Siyasah Dusturiyah, kelemahan pengawasan tersebut bertentangan dengan prinsip al-mas'uliyah (pertanggungjawaban) dan al-muraqabah (pengawasan) yang menuntut adanya mekanisme kontrol yang kuat, adil, dan berorientasi pada kemaslahatan masyarakat.

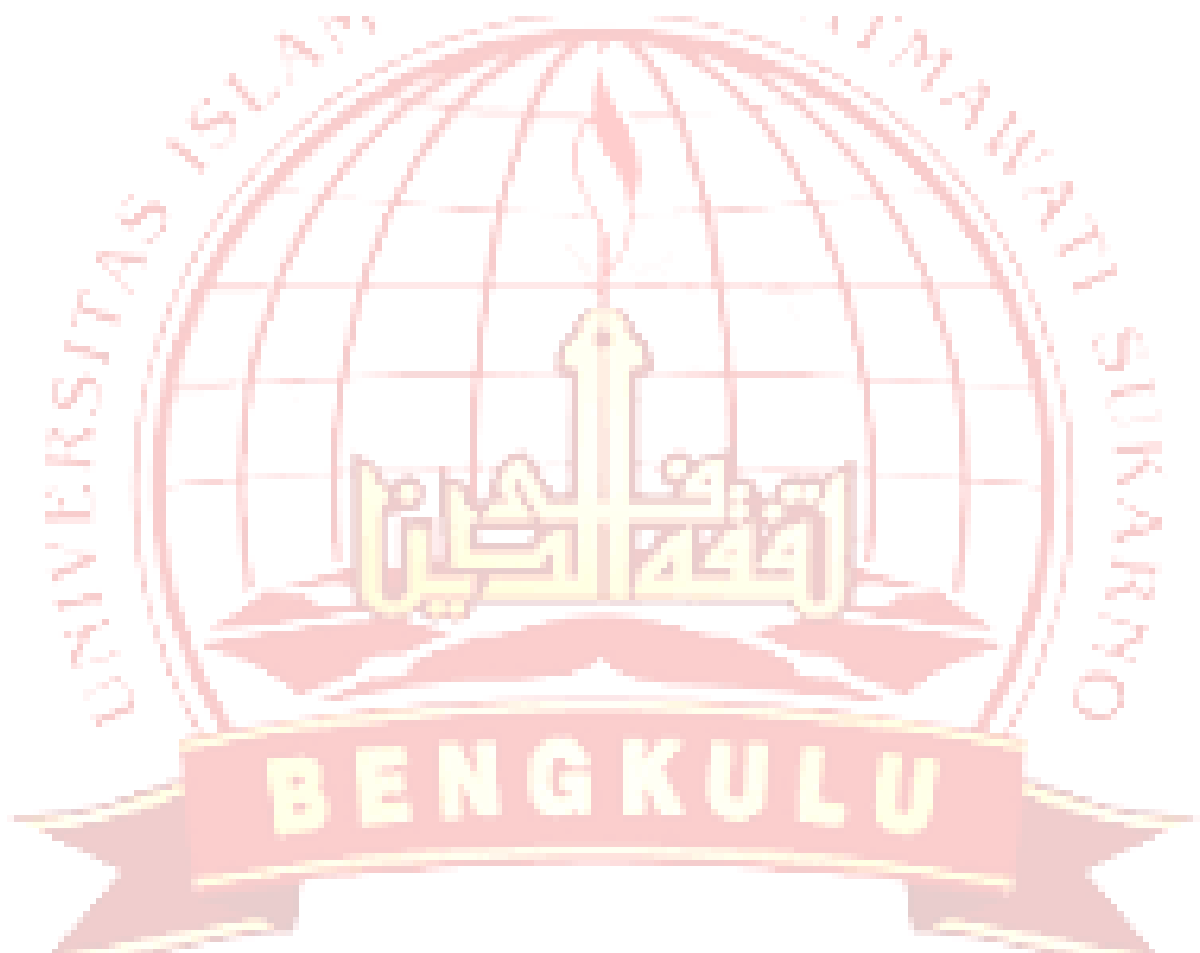
Kata Kunci: BPD, Pengawasan, Pembangunan Desa, Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014, Siyasah Dusturiyah.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, telah memberikan akal sehat untuk berpikir sholawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW. Terima kasih yang tak terhingga aku ucapkan kepada-Mu yang telah menghadirkan mereka yang senantiasa selalu memberikan doa, motivasi, semangat, baik materi maupun non materi dalam proses pembuatan skripsi ini. Dengan mengharapkan Ridho-Mu aku mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Teruntuk kedua orang tuaku Bapak Diharman dan Ibu Helfi Surbaini yang paling aku cintai dan aku sayangi di seluruh alam semesta ini, terima kasih telah menjaga, merawat, dan mendidik aku dari dalam kandungan sampai berada di titik sekarang. Aku tidak tahu dengan apa yang aku bisa membalas semua jasa dan pengorbanan yang telah kalian berikan kepadaku. Kalian adalah orang tua yang paling hebat bagiku, selalu memberikan yang terbaik diantara yang baik. Selalu mengajarkan dan meningkatkan bahwa kebutuhan lebih penting daripada keinginan sehingga hidup bisa di jalani dengan alur yang baik tanpa rasa iri dan dengki dan selalu bersyukur atas nikmat yang selalu bersyukur atas nikmat yang telah Allah SWT berikan. Sebagai seorang anak, dengan tulus aku meminta maaf atas semua perlakuan yang telah aku perbuat kepada kalian. Dan tidak lupa pula dengan saudariku Azizah Nur Esa yang selalu memberikan support dalam hal baik. I Love You More My Family.
2. Terima kasih kepada diriku sendiri yang telah berjuang sampai dititik ini, terima kasih telah bertahan melewati segala kesulitan dan tantangan dalam hidup ini.
3. Terima kasih Dosen pembimbingku Bapak Dr. Fauzan S.Ag.MH. Dan Bapak Edi Mulyono, M.E.Sy. yang selalu sabar membimbing dan membantu memperbaiki dalam penulisan skripsi ini.

4. Terima kasih juga kepada Bapak Ibu Dosen, Ka Prodi, Staff dan telah mengajar dan memberikan ilmu dengan penuh keikhlasan.
5. Almamater tercinta Universitas Islam Negeri (UIN) Fatmawati Sukarno Bengkulu.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Pembangunan Di Desa Batu Kuning Berdasarkan Undang –Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Perspektif Siyasah Dusturiyah”** Serta tidak lupa pula shalawat dan salam kepada nabi besar Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* (SAW), keluarga dan sahabatnya yang telah berjuang untuk menyampaikan ajaran islam sehingga umat islam mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik dunia maupun akhirat.

Penyusunan Skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengajukan skripsi pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. terselesaikannya Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan teriring doa semoga menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan dari Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) kepada:

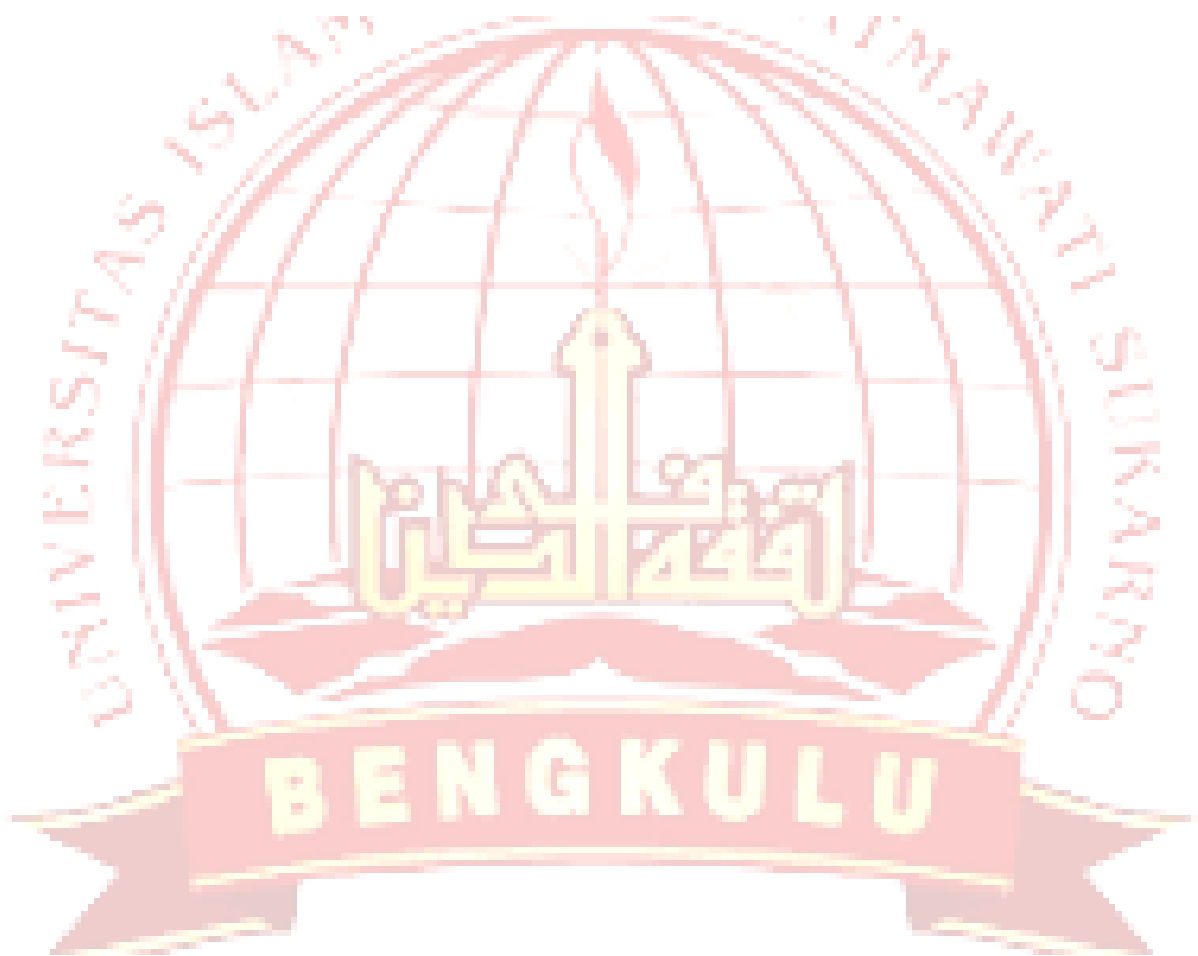
1. Prof. Dr. H. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan fasilitas kepada penulis untuk dapat belajar di kampus Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Suwarjin, M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu
3. Dr. Miti Yarmunida, M.Ag Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc.,M.A Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

5. Prof. Dr. Rohmadi, S.Ag., M.A selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu
6. Dr. Wery Gusmansyah, M.H selaku Kajar Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. Ifansyah Putra, M. Sos selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
9. Dr. Fauzan S.Ag.MH selaku Pembimbing I yang yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Edi Mulyono, M.E.Sy selaku Pembimbing II yang yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
12. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
13. Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
14. Semua Pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan Skripsi ini, tentu tidak luput dari khilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi untuk meningkatkan kualitas yang lebih baik Skripsi ini kedepannya.

Bengkulu, 24 Februari 2026 M / 1447 H
Penyusun

Mahroni Berkah Utama
NIM. 1911150097



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Penelitian Terdahulu	8
F. Metode Penelitian	11
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Teori Implementasi Kebijakan George Edward III	20
B. Teori Siyasah Dusturiyah	28
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	
A. Sejarah Desa Batu Kuning	35
B. Kondisi Desa Batu Kuning	36
C. Struktur Organisasi Desa	41

BAB IV PEMBAHASAN

- A. Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Pembangunan Desa Di Desa Batu Kuning Berdasarkan Undang-Undang 6 Tahun 2014 47
- B. Kajian *Siyasah Dusturiyah* terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Pembangunan Desa Di Desa Batu Kuning Berdasarkan Undang-Undang 6 Tahun 2014 55

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan 83
- B. Saran 84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

