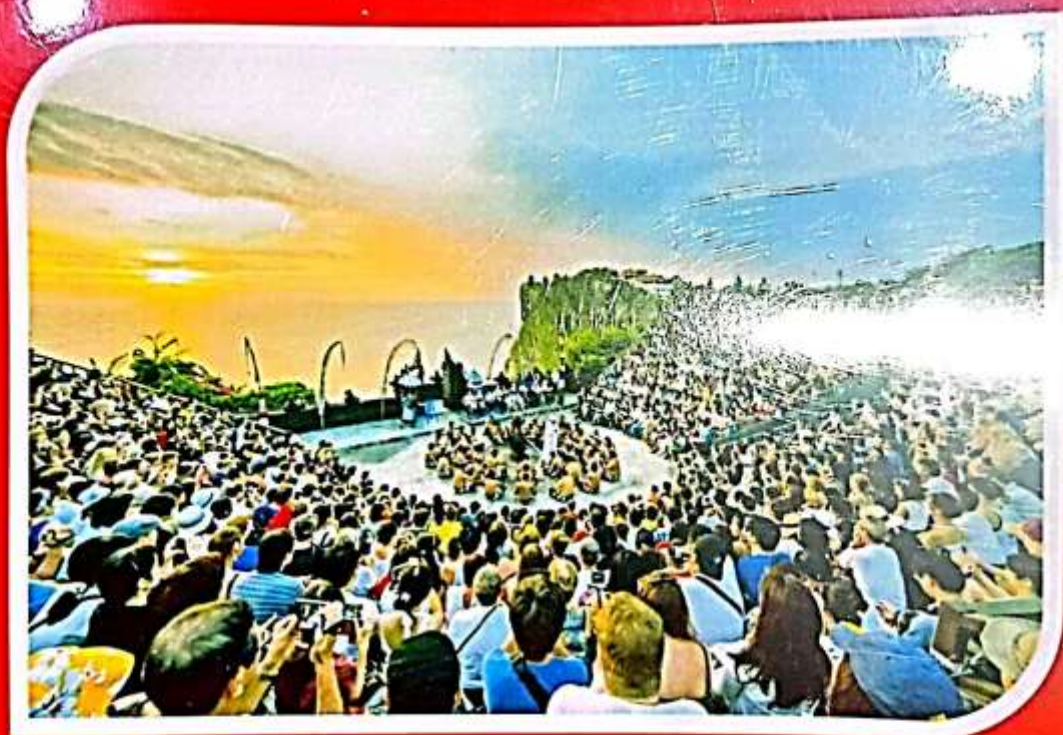


**PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN WISATAWAN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN
2009 TENTANG KEPARIWISATAAN PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI KASUS TENGGELAMNYA KAPAL WISATA TIGA
PUTRA KE PULAU TIKUS KOTA BENGKULU)**



ANDRA REDO ARIESTA

**PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN WISATAWAN
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 10 TAHUN
2009 TENTANG KEPARIWISATAAN PERSPEKTIF
SIYASAH TANFIDZIYAH
(STUDI KASUS TENGGELAMNYA KAPAL WISATA TIGA
PUTRA KE PULAU TIKUS KOTA BENGKULU)**



SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum (SH)**

Oleh :

ANDRA REDO ARIESTA

2223150064

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS FATMAWATI SUKARNO BENGKULU
2026 M/ 1447 H**



KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

FATMAWATI SUKARNO BENGKULU

FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211

Telepon: (0736) 51276-51171-51172 Fax: (0736) 51171-51172

Website: www.uinfashengkulu.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Andra Redo Ariesta, NIM : 2223150164 dengan judul **"Perlindungan Dan Keselamatan Wisatawan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisataan**

Perspektif Siyasa Tanfidziyah (Studi Kasus Tenggelamnya Kapal Wisata Tiga Putra Ke Pulau Tikus Kota Bengkulu)" Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munqasyah skripsi Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Bengkulu, Juli 2026 M.
Syah'ban 1447 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Miti Yarmunida, M. Ag

Dr. Zacky Antoni, SH, MH

NIP. 197705052007102002

NIP. 19770305202521101

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul "Perlindungan Dan Keselamatan Wisatawan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisata Perspektif *Siyasah Tanfidziyah* (Studi Kasus Tenggelamnya Kapal Wisata Tiga Putra Ke Pulau Tikus Kota Bengkulu)" Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dan pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan Dosen Pembimbing Skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 08 Juni 2026 M / 1447 H
Mahasiswa Yang Menyatakan



Andra Redo Ariesta
Nfni. 2223150064

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”
(QS. Al-Baqarah: 286)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi ketakutan yang membuat kita sulit.”
(Ali Bin Abi Thalib)

“Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat. Terlambat bukan menjadi alasan untuk menyerah, setiap orang memiliki proses yang berbeda. Percaya Proses itu yang paling penting, karena allah telah mempersiapkan hal baik di balik kata proses yang kamu anggap rumit”
(Edwar Satria)

“Aku membahayakan nyawa ibu untuk lahir ke dunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya, dan aku membuat ayahku bekerja setiap hari hingga lelah, jadi aku pastikan lelahnya tidak sia sia”
(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada yang pertama dan yang paling utama yang selalu menjadi detak semangat perjuanganku Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) dalam namamu ya Rahim ku simpan semua asah harapanku menghapus gundah dan sedihku juga kepada pimpinan yang penyayang yang selalu merindukan umatnya Nabi besar Nabi Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* (SWT) serta rasa terimakasih yang tulus aku ucapkan kepada orang tua aku yang telah berkerja keras, untuk menguliahkan aku serta memberikan motivasi hingga mencapai akhir keberhasilanku.

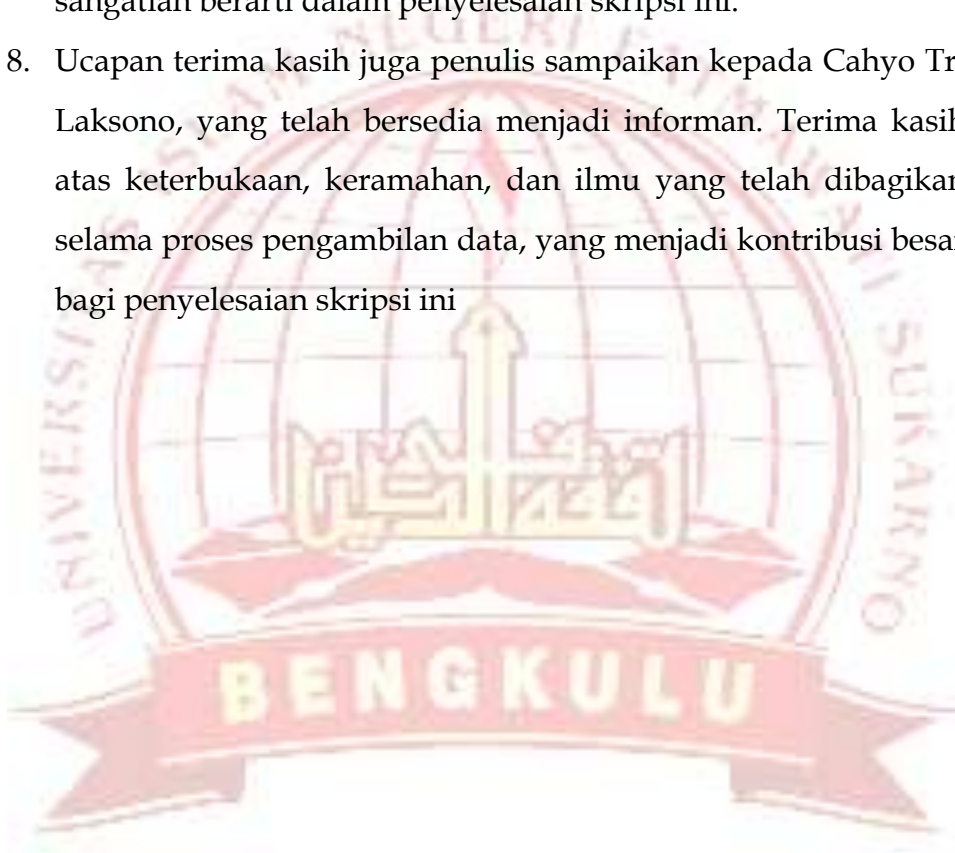
1. Kepada Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* (SWT) yang telah melimpahkan rezeki, selalu memberikan kemudahan di dalam setiap langkah-langkahku dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi perkuliahan dan tugas akhir (Skripsi).
2. Teruntuk Amaku (Evi sunarsi) dan Ayahku (Asmawi), dua permata hati yang dititipkan Tuhan untuk membantuku mengarungi deras arus kehidupan. Terasa sulit hidup ini tanpa kehadiranmu. Selalu ku rayu Tuhan agar diberikannya kalian berdua umur yang panjang. 22 Tahun aku dididik dan dibina, selalu kuberharap agar ketulusan itu dihadiahi sepotong Surga oleh Tuhan yang Maha Pemurah. Hari ini, kuhadiahkan gelar S.H ini sebagai bentuk bakti syukurku. Bujuklah Tuhan agar Ia memberikan ketegaran di dalam relung jiwaku, agar tiap tetes darah kalian yang mengalir berdenyut di nadi ini dapat menghadiahi kalian berdua kesuksesan dan kemudahan hidup,

untuk menjalani sisa waktu yang ditakdirkan untuk kita bertiga, sebelum kembali menghadap-Nya dengan hati yang penuh bahagia.

3. Kepada Ibu Dr. Miti Yarmunida, M. Ag (Pembimbing I) dan Bapak Dr. Zacky Antony, S.H., M.H (Pembimbing II) yang telah membimbing dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
4. Kepada dosen (Penguji I) dan dosen (Penguji II) yang telah menguji dengan penuh kesabaran, mengarahkan dan memberikan saran atas skripsiku ini.
5. Kepada adik saya tersayang Hikmah Rizkia yang selalu menghibur saya selama proses penulisan skripsi yang cukup lelah ini. Yang telah membantu menyelesaikan proses Dodo. Terimakasih adikku yang sudah menemani proses demi proses sampai di titik sekarang.
6. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, yaitu Nia Ramadhani terima kasih selalu menemani dikala duka maupun suka, yang telah menjadi warna yang tidak pernah pudar, menjadi rasa yang tidak pernah hambar untuk selalu memberikan semangat atas segala kerumitan perjalanan ini. Terima kasih telah menjadi bagian dalam proses perjalanan penulis menyusun skripsi. Berkontribusi baik tenaga, waktu, menemani, mendukung, serta menghibur penulis dalam kesedihan, mendengarkan keluh kesah dan meyakinkan penulis untuk pantang menyerah hingga penyusunan skripsi ini

terselesaikan. Semoga ikatan ini tidak akan pernah selesai dan selalu bersama untuk merangkai cerita yang baru

7. Teruntuk Sahabat Beban keluarga, Rizky, Afren, dan Abel .
Terimakasih selalu ada dan memberikan dukungan, motivasi, semangat, terimakasih sudah mau direpotkan. Kehadiran kalian sangatlah berarti dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Cahyo Tri Laksono, yang telah bersedia menjadi informan. Terima kasih atas keterbukaan, keramahan, dan ilmu yang telah dibagikan selama proses pengambilan data, yang menjadi kontribusi besar bagi penyelesaian skripsi ini



ABSTRAK

Perlindungan dan Keselamatan Wisatawan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 tentang Kepariwisata Perspektif Siyasah Tanfidziyah (Studi Kasus Tenggelamnya Kapal Wisata Tiga Putra ke Pulau Tikus Kota Bengkulu) oleh: Andra Redo Ariesta, NIM. 2223150064, Hukum Tata Negara, Syariah, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Meningkatnya aktivitas pariwisata di Indonesia harus diimbangi dengan jaminan perlindungan dan keselamatan wisatawan sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 tentang Kepariwisata. Namun, tenggelamnya Kapal Wisata Tiga Putra menuju Pulau Tikus Kota Bengkulu menunjukkan masih lemahnya implementasi standar keselamatan dan pengawasan. Berdasarkan kondisi tersebut, penelitian ini merumuskan dua permasalahan, yaitu bagaimana implementasi perlindungan dan keselamatan wisatawan berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 serta bagaimana tinjauannya dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*. Penelitian ini bertujuan menganalisis pelaksanaan perlindungan dan keselamatan wisatawan pada kasus tersebut serta meninjaunya dari perspektif *siyasah tanfidziyah*. Penelitian menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi terhadap Dinas Pariwisata Kota Bengkulu, pengelola wisata, aparat terkait, serta pihak lain yang berhubungan dengan penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perlindungan dan keselamatan wisatawan belum terlaksana secara optimal, ditandai dengan lemahnya pengawasan terhadap kelayakan kapal, terbatasnya sarana keselamatan, serta kurang maksimalnya penerapan standar keselamatan wisata. Pemerintah daerah telah melakukan pembinaan dan pengawasan, namun pelaksanaannya masih terkendala keterbatasan sumber daya dan lemahnya pengawasan di lapangan. Dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*, perlindungan dan keselamatan wisatawan merupakan tanggung jawab pemerintah untuk mewujudkan kemaslahatan masyarakat, sehingga diperlukan pengawasan yang lebih efektif, penegakan

aturan keselamatan, dan peningkatan tanggung jawab pemerintah serta pengelola wisata.

Kata Kunci: *Perlindungan Wisatawan, Keselamatan Wisatawan, Kepariwisataaan, Siyasaah Tanfidziyah, Pulau Tikus.*



ABSTRACT

Tourist Protection and Safety Based on Law Number 10 of 2009 concerning Tourism in the Perspective of *Siyasah Tanfidziyah* (Case Study of the Sinking of the Tiga Putra Tourist Boat to Tikus Island, Bengkulu City), name: Andra Redo Ariesta, NIM. 2223150064, Constitutional Law, Sharia, UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.

The increasing development of the tourism sector in Indonesia must be accompanied by adequate protection and safety guarantees for tourists as mandated by Law Number 10 of 2009 concerning Tourism. However, the sinking of the Tiga Putra tourist boat on its way to Tikus Island, Bengkulu City, indicates that the implementation of safety standards and supervision remains inadequate. Based on this issue, this study addresses two research questions: how the implementation of tourist protection and safety is carried out under Law Number 10 of 2009 concerning Tourism, and how it is viewed from the perspective of *siyasah tanfidziyah*. This study aims to analyze the implementation of tourist protection and safety in the case and to examine it from the perspective of *siyasah tanfidziyah*. This research employed an empirical legal research method with a qualitative approach. Data were collected through observation, interviews, and documentation involving the Bengkulu City Tourism Office, tourism operators, relevant authorities, and other parties related to the study. The findings reveal that the implementation of tourist protection and safety has not been optimal, as reflected in inadequate supervision of the seaworthiness of tourist boats, limited safety facilities, and weak enforcement of tourism safety standards. Although the local government has undertaken supervision and guidance, their implementation remains constrained by limited resources and insufficient field supervision. From the perspective of *siyasah tanfidziyah*, the protection and safety of tourists constitute part of the government's responsibility to promote public welfare (*maslahah*). Therefore, stronger supervision, stricter enforcement of safety regulations, and greater accountability from both the government and tourism operators are required to ensure tourist safety.

Keywords: *Tourist Protection, Tourist Safety, Tourism, Siyasa
Tanfidziyah, Tikus Island.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah Swt. Karena limpahan rahmat dan hidayah-nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi pasal 22 peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 6 Tahun 2020 tentang penerbitan surat tanda bukti hak menempati lapak pasar perspektif *siyasaḥ tanfidziyah* (Studi di pasar induk pagar dewa Kota Bengkulu)”. Sholawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada junjungan kita nabi Muhammad Saw.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak lepas dari adanya bimbingan, motivasi, dan bantuan dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Khairuddin, M. Ag selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu, yang telah memberikan berbagai fasilitas di kampus UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Prof. Dr. Iim Fahimah, Lc., M.A Selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Dr. Zurifah Nurdin Selaku Wakil Dekan I Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Dr. Rozian Karnedi, M.Ag Selaku Wakil Dekan II Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
5. Dr. Wery Gusmansyah, M.H Selaku Wakil Dekan III Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

6. Hidayat Darussalam, M.E.Sy selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
7. M. Irwan Febrianto, S.H., M.H selaku Staf Prodi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
8. Dr. Miti Yarmunida, M,Ag selaku Pembimbing I yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Dr. Zacky Antony, S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan sumbangan pikiran dan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu Dosen fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
11. Pejabat dan Staf administrasi fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan Pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
12. Semua pihak yang berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Bengkulu, 08 Juni 2026 M / 1447 H
Penyusun

Andra Redo Ariesta
NIM. 222315006

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	xi
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Penelitian Terdahulu	14
F. Metode Penelitian	20
G. Sistematika Penelitian.	28
BAB II LANDASAN TEORI	31
A. Pariwisata.....	31
B. Teori Negara Hukum	37
C. Teori Peraturan Perundang-undangan	54
D. <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	64

BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN.....	85
A. Kondisi Geografis Wisata Kota Bengkulu.....	85
B. Letak dan Kondisi Geografis Pulau Tikus	88
C. Dinas Pariwisata Kota Bengkulu	92
1. Struktur dan Peran Dinas Pariwisata Kota Bengkulu	92
2. Fungsi, Wewenang, dan Program Kerja Dinas Pariwisata Kota Bengkulu.....	97
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	103
A. Perlindungan Dan Keselamatan Wisatawan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisata Perspektif Siyasah Tanfidziyah.....	103
B. Tinjauan Siyasah Tanfidziyah Terhadap Perlindungan Dan Keselamatan Wisatawan Berdasarkan Undang- Undang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Kepariwisata Perspektif Siyasah Tanfidziyah	136
BAB V PENUTUP	143
A. Kesimpulan.....	143
B. Saran	144
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Kronologi Tenggelamnya Kapal Wisata Tiga Putra	103
Tabel 4.2 Temuan Hasil Wawancara	122



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Kawasan Kota Bengkulu	85
Gambar 3.2 Letak dan Kondisi Geografis Pulau Tikus.....	88

