

**PERANAN PENYULUH AGAMA ISLAM DALAM
PENCATATAN PERNIKAHAN TIDAK TERCATAT
(STUDI DI KUA KECAMATAN SINGARAN PATI)**



TEDDY TRINADI

**PERANAN PENYULUH AGAMA ISLAM DALAM PENCATATAN
PERNIKAHAN TIDAK TERCATAT**

(Studi di KUA Kecamatan Singaran Pati)



SKRIPSI

Oleh :

Teddy Trinadi
Nim : 1911110008

PRODI HUKUM KELUARGA ISLAM

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO

BENGKULU

TAHUN 2023/1444 H

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul "Peranan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencatatan Pernikahan Tidak Tercatat (Studi di KUA Kecamatan Singaran Pati)" adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di UINFAS Bengkulu maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, 25 Mei 2023

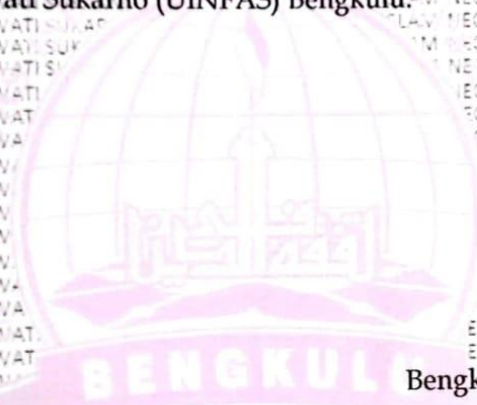
Yang menyatakan



ADE 3.
NIM 1911110008

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang disusun oleh **Teddy Trinadi**, NIM 1911110008, dengan judul **"Peranan Perwujudan Agama Islam dalam pencatatan Pernikahan tidak tercatat (studi KUA Kecamatan Singaran Pati)"** Program Studi Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syariah, telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diajukan dalam sidang **munaqasyah** skripsi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.



Bengkulu, 29 Mei 2023 M

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Fatimah Yunus, MA)
NIP 19640319200022003

(Ifansyah Putra, M.Sos)
NIP 199303312019031005



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH

Jalan Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736)
51276-51171-51172-Faksimili (0736) 51171-51172

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh Teddy Trinadi, NIM 1911110008 yang berjudul "Peranan Penyuluh Agama Islam Dalam Pencatatan Pernikahan Tidak Tercatat (Studi di KUA Kecamatan Singaran Pati)". Program Studi Hukum Keluarga Islam, telah diuji dan dipertahankan didepan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 25 Mei 2023

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Bengkulu, 29 Mei 2023 M

Dekan Fakultas Syariah

(Dr. Suwarijin, MA)

(NIP.196904021999031004)

Tim Sidang Munaqasyah

Sekretaris

(Dr. H. Toha Andiko, M.Ag)

NIP.197508272000031001

Penguji I

(Dr. Mift Yarmunida, M.Ag)

NIP.197705052007102002

(Ifansyah Putra, M.Sos)

NIP.199303312019031005

Penguji II

(Wahyu Abdul Jafar, M.H.I)

NIP.19861206 2015031005

"LEMBAR PERSEMBAHAN"

Dan Kami perintahkan kepada manusia (berbuat baik) kepada dua orang ibu-bapak; ibunya telah mengandungnya dalam keadaan lemah yang bertambah-tambah, dan menyapihnya dalam dua tahun. Bersyukurlah kepada-ku dan kepada kedua orang tuamu. Hanya kepada aku kembalimu.

(Q.S Luqman:14)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Ya Allah.....

Allhamdulillah atas rahmat-Mu serta nikmat yang agung ini, Sebuah perjalanan yang panjang dan gelap yang memberiku banyak pembelajaran....Kini engkau berikan aku secercah cahaya terang, Meskipun hari esok penuh teka-teki dan tanda tanya yang aku sendiri pun belum tahu pasti jawabannya. Namun aku tak pernah takut, aku takkan pernah menyerah, karena aku tak mau kalah, aku percaya bahwa kekuatan do'a melebihi segalanya.

Karya kecilku ini aku persembahkan untuk;

Mama tersayang Diasmawati

Terimakasih restu dan jiwamu selalu menemani dan menguatkan

Ayah tercinta Tahum

Terimakasih pengorbananmu yang sungguh mulia untuk anak-anaknya, engkau ayah terhebat di seluruh penjuru dunia, Nasehatmu yang luar biasa mampu menguatkan untuk bertahan sampai pada titik ini.

Kakak ku, Febi Aditia Utama, Belly Dwiki Ramadhan, S.Ikom terima kasih

Ibuk Dr. Hj. Fatimah Yunus, MA

Bapak Ifansyah Putra, M.Sos

KATA PENGANTAR

Dengan nama Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT dengan rahmat dan hidayah-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Peranan Penyuluh Agama Islam dalam Pencatatan Pernikahan Tidak Tercatat studi KUA Kecamatan Singaran Pati". Sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Hukum Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.

Dalam pernikahan itu sendiri memiliki keabsahan hukum yang otentik seperti akta nikah yang di dapatkan melalui persyaratan dalam pernikahan tersebut. Di masyarakat, masih munculnya pencatatan pernikahan tidak tercatat yang di anggap hal biasa untuk melaksanakan pernikahan, disini bisa kita lihat dimana peran dari penyuluh untuk mensosialisasikan penting nya hal tersebut.

Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd selaku Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan kesempatan penulis melaksanakan studi di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu
2. Dr. Suwarji, MA selaku Dekan Fakultas Syariah
3. Badrun Tamam, M.Si selaku ketua Program Studi Hukum Keluarga Islam yang telah memberikan banyak pemahaman dan pemaknaan mengenai lika-liku mewujudkan mimpi.
4. Dr. Fatimah Yunus, MA selaku dosen Pembimbing Utama terimakasih banyak telah membimbing penulis dengan sabar, tegas.
5. Ifansyah putra, M.Sos selaku dosen Pembimbing Pendamping skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing serta memotivasi penulis selalu memahami dalam suka dan duka untuk menyempurnakan penelitian yang dilakukan.

6. Dr. Nenan Julir, Lc.Ma selaku pembimbing akademik serta pembahas skripsi yang telah memberikan banyak rekomendasi pada skripsi ini.
7. Kepada kakak laki-laki Febi Aditia Utama, Belly Dwi Ramadhan, S.Ikom yang telah memberikan banyak pemahaman mengenai makna hidup yang sesungguhnya, yang telah membimbing dengan setulus hati.
8. Keluarga besar ku, Wak reno, Bungsu wati, Ayuk ipar Eva Sundari, dan Keponakan paman M Riski Aditia, M Sehan Putra Raditia yang selalu memberikan motivasi dan memberikan kasih sayang sepenuh hati, sehingga penulis tidak merasa kekurangan kasih sayang.
9. Sahabat HKI seperjuangan, Syahril Budiman H, Reka Sapputry, Dina Susari, Winda Puji Hartati, Aditia Eka Anugrah, M Bima Jaya Sakti, Abdussalam, dan serta sahabat seperjuangan angkatan 2019 Hukum Keluarga Islam yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
10. Terimakasih untuk kakak senior serta adik-adik yang tergabung dalam keluarga besar Himpunan Mahasiswa Hukum Keluarga Islam.
11. Terima kasih kepada keluarga besar KKN berbasis masjid angkatan pertama desa Jayakarta Bengkulu Tengah yaitu Aslim Mahendra, Melda, Nida, Nisrina Attiro, yang telah memberikan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini dari jauh.

Penulis menyadari masih banyak kesalahan baik isi maupun tata bahasa. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak. Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalasnya. Akhir kata semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis serta dapat dijadikan sebagai sumbangan pemikiran dalam dunia pendidikan.

Bengkulu, 27 Mei 2023

Penulis
Teddy Trinadi

DAFTAR ISI

Halaman judul	
Halaman pengesahan	i
Surat pernyataan	ii
Persetujuan pembimbing	iii
Lembar persembahan	iv
Motto	v
Kata pengantar.....	vi
Abstrak.....	ix
Daftar isi.....	xi
Daftar tabel.....	xiv
Daftar gambar.....	xv
Daftar lampiran.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang.....	1
B. Rumusan masalah	6
C. Batasan masalah	6
D. Tujuan penelitian.....	6
E. Kegunaan penelitian.....	7
1. Manfaat teoritis.....	7
2. Manfaat praktis.....	7
F. Penelitian terdahulu.....	7
G. Metode penelitian.....	12
1. Jenis penelitian dan pendekatan penelitian.....	12
3. Lokasi penelitian dan waktu penelitian.....	13
4. Informan penelitian.....	14
5. Sumber data	15
6. Teknik analisis data.....	17
H. Sistematika penulisan	18
BAB II KERANGKA BERFIKIR DAN TEOARI	20

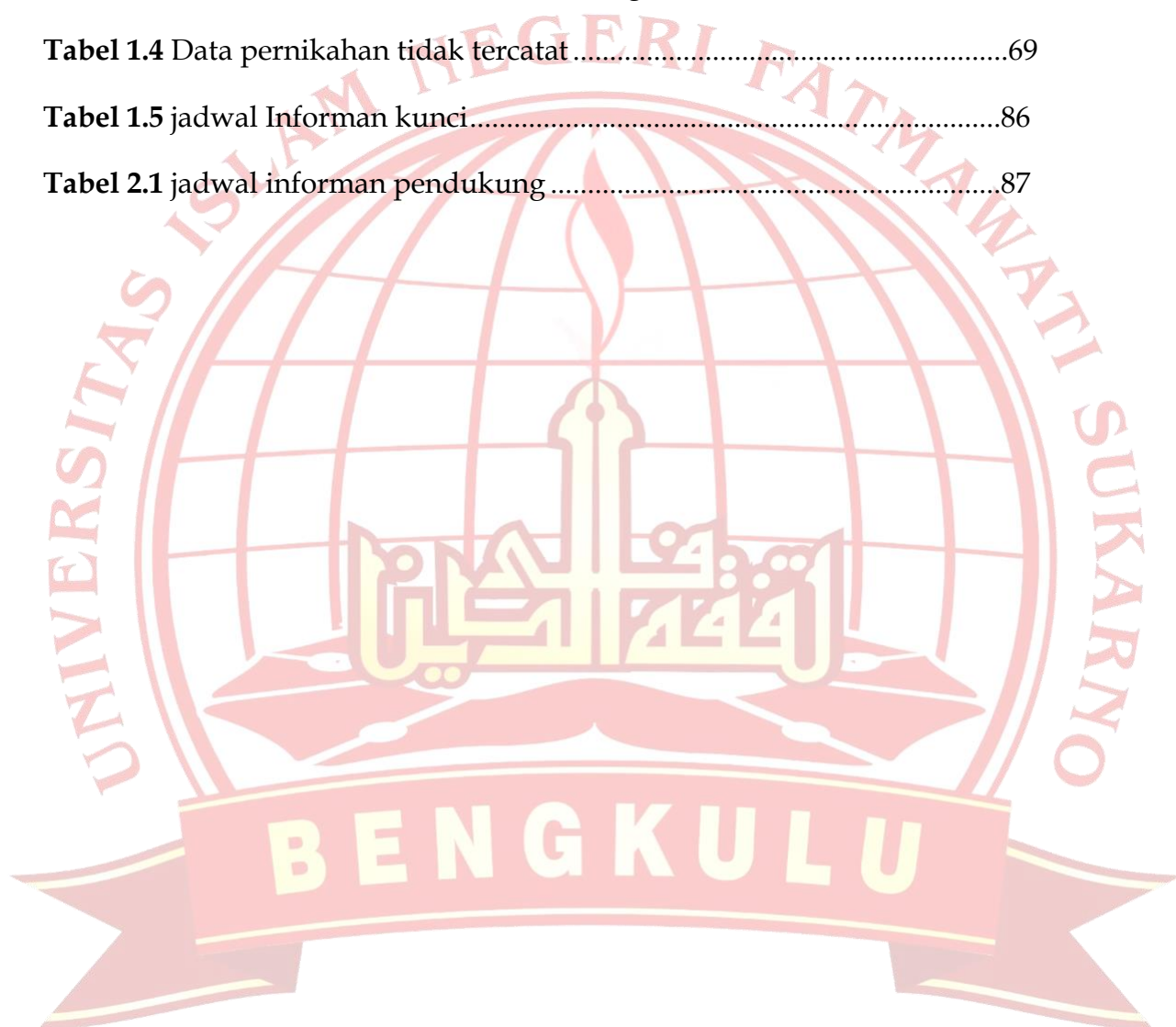
A. Peran.....	20
1. Pengertian peran.....	21
2. Jenis-jenis peran.....	23
B. Penyuluh agama Islam	23
1. Pengertian penyuluh agama Islam	32
2. Fungsi dan peran penyuluh agama Islam	34
3. Tugas pokok penyuluh agama Islam	35
C. Pencatatan pernikahan	37
1. Pengertian pencatatan pernikahan	37
2. Mekanisme pencatatan pernikahan.....	45
3. Sanksi pencatatan pernikahan tidak tercatat	51
4. Sebab dan faktor pernikahan tidak tercatat.....	54
D. Pencatatan pernikahan menurut Permenag No 20 Tahun 2019.....	58
1. Permenag No 20 Tahun 2019	58
BAB III GAMBARAN OBJEK PENELITIAN	62
A. Profil KUA Kecamatan Singaran Pati.....	62
B. Kondisi objek penelitian.....	65
C. Data pernikahan tidak tercatat.....	68
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	72
A. Peran Penyuluh Agama Islam dalam pencatatan pernikahan tidak tercatat	72
B. Tinjauan Permenag Nomor 20 tahun 2019	80
BAB V PENUTUP	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran.....	93

DAFTAR PUSTAKA

Lampiran Lampiran

DAFTAR TABEL

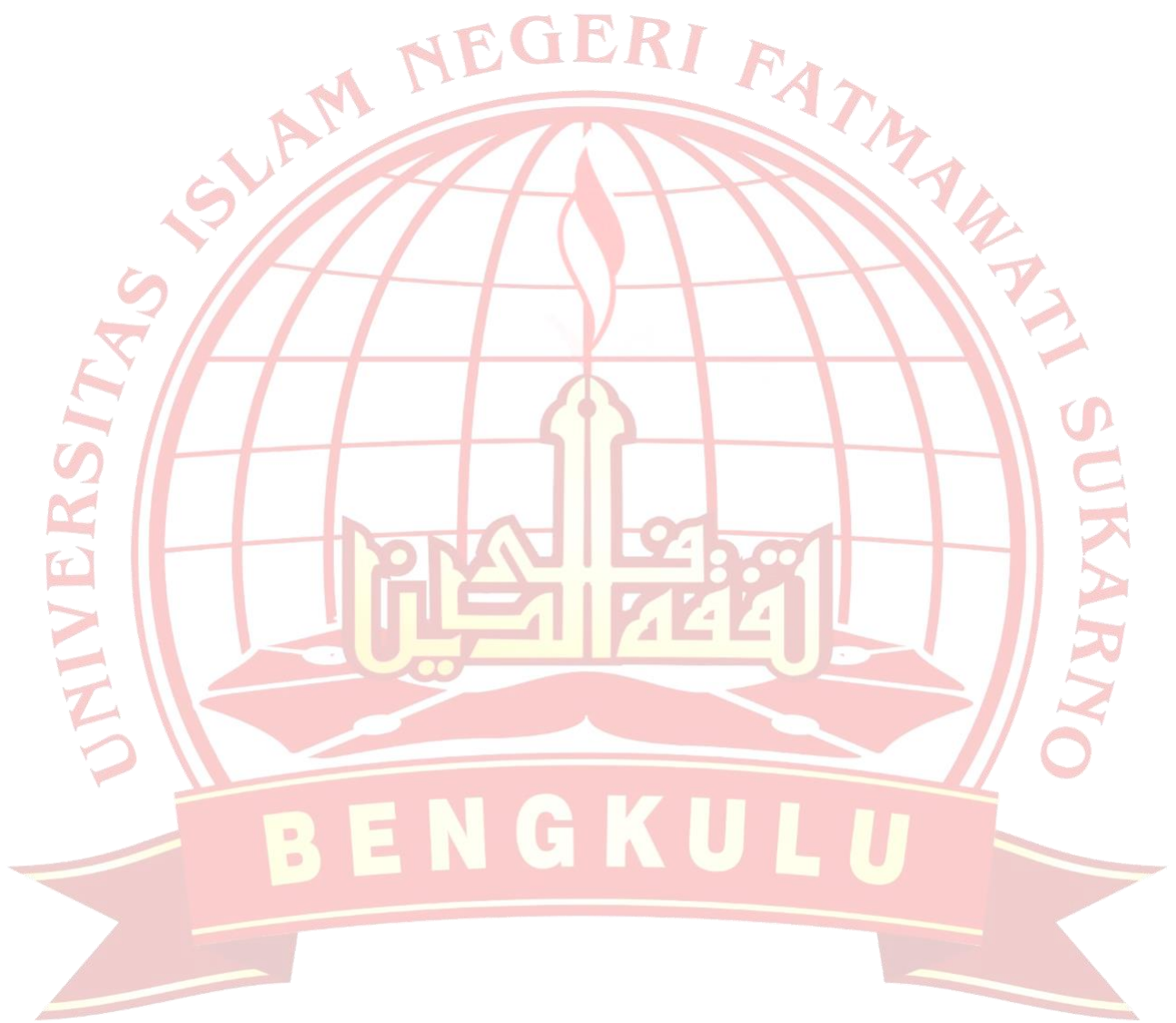
Tabel 1.1 kelompok binaan setiap penyuluh agama Islam	36
Tabel 1.2 PAI PNS KUA Kecamatan Singaran Pati.....	66
Tabel 1.3 PAI Non PNS KUA Kecamatan Singaran Pati	67
Tabel 1.4 Data pernikahan tidak tercatat.....	69
Tabel 1.5 jadwal Informan kunci.....	86
Tabel 2.1 jadwal informan pendukung.....	87



DAFTAR GAMBAR

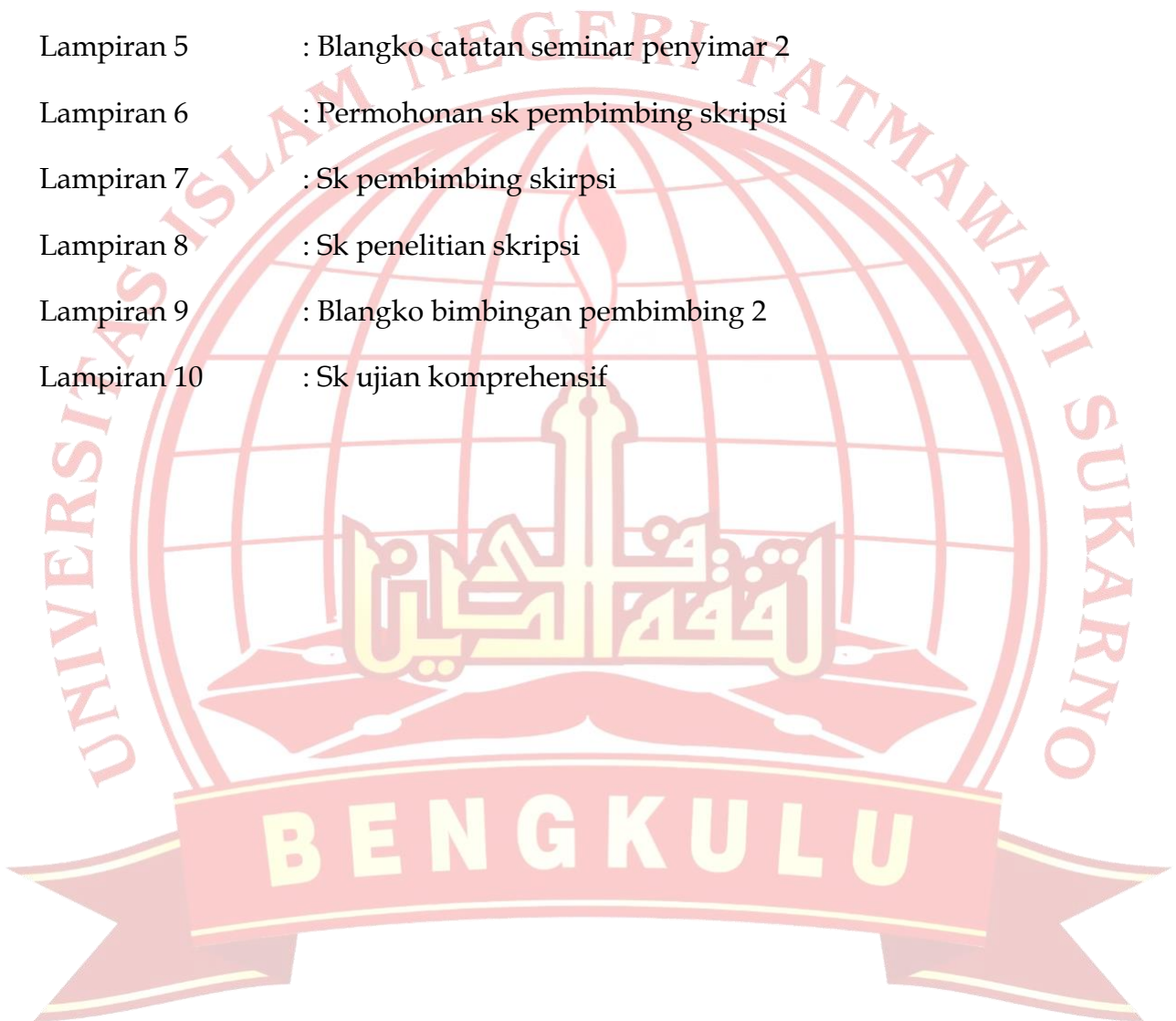
Gambar 1.1 positivasi hukum perdata di Indonesia.....	39
Gambar 1.2 pengawasan pencatatan perkawinan di Indonesia.....	42
Gambar 1.3 lembaga pencatat perkawinan.....	46





DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Daftar menghadiri seminar proposal
- Lampiran 2 : Blangko konsultasi proposal skripsi
- Lampiran 3 : Jadwal seminar proposal
- Lampiran 4 : Blangko catatan seminar penyeminar 1
- Lampiran 5 : Blangko catatan seminar penyeminar 2
- Lampiran 6 : Permohonan sk pembimbing skripsi
- Lampiran 7 : Sk pembimbing skripsi
- Lampiran 8 : Sk penelitian skripsi
- Lampiran 9 : Blangko bimbingan pembimbing 2
- Lampiran 10 : Sk ujian komprehensif



PERANAN PENYULUH AGAMA ISLAM DALAM PENCATATAN PERNIKAHAN TIDAK TERCATAT

(Studi di KUA Kecamatan Singaran Pati)

Teddy Trinadi
1911110008
ABSTRAK

Pencatatan pernikahan dapat dimaknai sebagai kegiatan menulis yang dilakukan seseorang mengenai suatu peristiwa yang terjadi, namun masyarakat salah menilai dengan adanya pencatatan pernikahan. Ada beberapa faktor penyebab pencatatan pernikahan tidak tercatat yang sering dilakukan oleh masyarakat. Ada dua masalah yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu : (1) Bagaimana peran yang dimiliki Penyuluh Agama Islam dalam pencatatan pernikahan tidak tercatat. (2) Bagaimana tinjauan Hukum Permenag Nomor 20 Tahun 2019. Peneliti menggunakan teknik deskriptif kualitatif yang berguna untuk memberikan informasi dan data terkait fenomena pencatatan pernikahan tidak tercatat, untuk menyelesaikan permasalahan ini secara mendalam dan kompetitif. Agar menemukan solusi dalam masalah ini, data kemudian di jabarkan, diperiksa dan dibahas. Dari hasil penelitian ditemukan bahwa (1) penyuluh agama Islam melakukan sosialisasi di berbagai tempat seperti sekolah dan majelis taqlim (2) penyuluh agama Islam menemukan fenomena di masyarakat seperti pernikahan dibawah umur, pernikahan ulang. Kemudian pasangan tersebut meminta pihak KUA untuk menyelesaikan permasalahan ini. Dari penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa fenomena pernikahan tidak tercatat di lingkungan KUA Singaran Pati masih sering terjadi, oleh sebab itu peran dari penyuluh agama Islam dibutuhkan agar mengurangi fenomena ini.

Kata Kunci : *PENCATATAN, PERNIKAHAN, PENYULUH AGAMA ISLAM*

THE ROLE OF ISLAMIC RELIGIOUS COUNSELERS IN MARRIAGE REGISTRATION IS NOT RECORDED

(Study at KUA Singaran Pati District)

TEDDY TRINADI
1911110008
ABSTRAK

Marriage registration can be interpreted as a writing activity carried out by someone regarding an event that occurred, but society misjudges the existence of marriage registration. There are several factors that cause the registration of unrecorded marriages which are often carried out by the community. There are two problems studied in this thesis, namely: (1) How is the role of the Islamic Religious Counselor in the registration of unrecorded marriages. (2) How to review the Law of Minister of Religion Number 20 of 2019. Researchers use descriptive qualitative techniques which are useful for providing information and data related to the phenomenon of registration of unregistered marriages, to solve this problem in depth and competitively. In order to find a solution to this problem, the data is then broken down, examined and discussed. From the results of the study it was found that (1) Islamic religious extension officers carried out socialization in various places such as schools and taqlim assemblies (2) Islamic religious extension officers found phenomena in society such as underage marriages, re-marriage. Then the couple asked the KUA to solve this problem. From the research that has been done, it can be concluded that the phenomenon of unrecorded marriages at the KUA Singaran Pati still occurs frequently, therefore the role of Islamic religious instructors is needed to reduce this phenomenon.

Keywords: REGISTRATION, MARRIAGE, ISLAMIC RELIGIOUS COUNSELOR