

**ANALISIS YURIDIS DITERBITKANNYAPERATURAN
PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



**ARINKA SUSAN ANGGRIANI
1911150066**

**ANALISIS YURIDIS DITERBITKANNYA
PERATURAN PEMERINTAH PENGANTI UNDANG-UNDANG
NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA
PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat penulisan Skripsi pada Program Studi

Hukum Tata Negara (Siyasah)

OLEH :

ARINKA SUSAN ANGGRIANI
1911150066

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH)
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO BENGKULU
2023 M/ 1444 H**

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Analisis Yuridis Diterbitkannya Peraturan pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Perspektif Siyasah Dusturiyah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun diperguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam karya ini tidak terdapat hasil karya orang atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak kebenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, _____ 2023 M
1444 H

Mahasiswa yang menyatakan



Arinka Susan Anggriani
NIM: 1911150066

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Arinka Susan Anggriani, NIM

1911150066 dengan judul "Analisis Yuridis Diterbitkannya

Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun

2022 Tentang Cipta Kerja". Program Studi Hukum Tata Negara

Jurusan Syariah telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan

saran pembimbing I dan pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi

ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi

Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno

Bengkulu.

Bengkulu, 25 Mei 2023 M

1444 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., SH

Drs. H. Tasri, M.A

NIP. 196503071989031005

NIP. 196208211991031002

SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Skripsi dengan judul “Analisis Yuridis Diterbitkannya Peraturan pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Perspektif Siyash Dusturiyah” adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun diperguruan tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain, kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam karya ini tidak terdapat hasil karya orang atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya, dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Fakultas Syariah atas nama saya dan dosen pembimbing skripsi saya.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak kebenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.

Bengkulu, _____ 2023 M
1444 H

Mahasiswa yang menyatakan



Arinka Susan Anggriani
NIM: 1911150066



**KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI
SUKARNO (UINFAS) BENGKULU
FAKULTAS SYARIAH**

Alamat : Jln. Raden Fatah Pagar Dewa Telp. (0736) 51276 51171 Bengkulu

PENGESAHAN

Skripsi oleh : Arinka Susan Anggriani NIM : 1911150066 yang berjudul Analisis Yuridis Diterbitkannya Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Persepektif Siyash Dusturiyah. Program Studi Hukum Tata Negara Jurusan syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu pada :

Hari : Jum'at
Tanggal : 9 Juni 2023

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, 9 Juni 2023 M

1444 H

Dekan,

Dr. Suwarjin, S. Ag., M.A

NIP. 196904021999031004

Tim Sidang Munaqasyah

Ketua

Sekretaris

Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., MH

Drs. H. Tasri, M. A

NIP. 196503071989031005

NIP. 196208211991031002

Penguji I

Penguji II

Dr. Toha Andiko, M. Ag

Anita Niffilayani, M. Ag

NIP. 197508272000031001

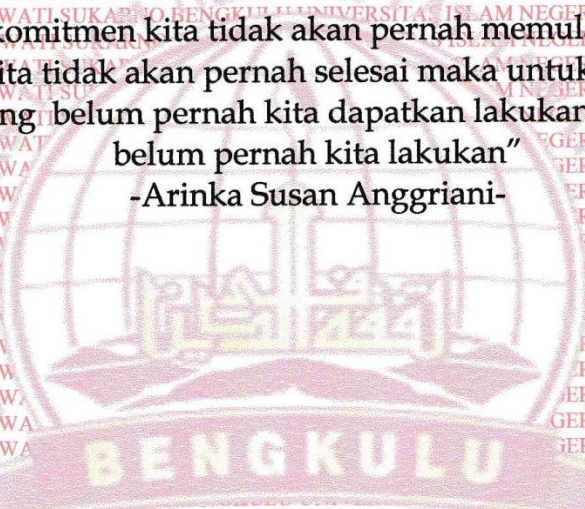
NIP. 198801082020122004

MOTTO

“... Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”
(Q.S Al-Baqarah : 286)

“... Dan bersabarlah, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.”
(Q.S Al-Anfal:46)

“Tanpa komitmen kita tidak akan pernah memulai dan tanpa konsisten kita tidak akan pernah selesai maka untuk mendapatkan sesuatu yang belum pernah kita dapatkan lakukan sesuatu yang belum pernah kita lakukan”
-Arinka Susan Anggriani-

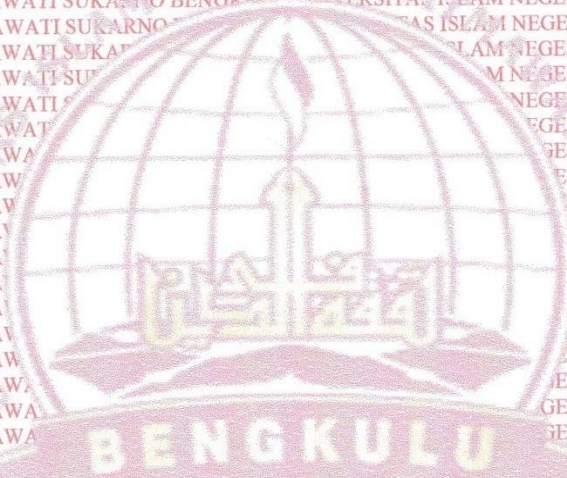


PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- ✦ Allah SWT yang telah senantiasa melimpahkan rezeki dan kesehatan sehingga dapat menyelesaikan studi dan tugas akhir (Skripsi).
- ✦ Abahku tercinta (Hasan Ismi) dan Amahku tersayang (Eti Swati), yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayang, serta tiada hentinya mendo'akan setiap langkahku, mendukungku, menasihati dan menyalurkan semangatnya kepadaku.
- ✦ Kepada ayukku terkasih (Noprianda Wulan sari dan Ani Susilawati) yang senantiasa mendo'akan, mendukungku, menasihati dan menyalurkan semangat serta menjadi support system terbaik dalam proses penyelesaian tugas akhir skripsiku.
- ✦ Kepada keponakanku (Naureen Faradilla Elshanum, Natasya Amelia Putri dan Nabilla Ananda Putri) yang senantiasa menjadi penghibur dan menyalurkan semangatnya kepadaku.
- ✦ Kepada pasanganku (Gunawan) terima kasih sudah banyak meluangkan waktu dan tenaga, serta dukungan kepadaku dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ✦ Kepada keluarga besarku yang selalu mendo'akan dan mendukungku.
- ✦ Kepada sahabat sekaligus saudaraku Rahma Dona, Cantika Wulan dari, Intan Permata sari dan Dara Shinta Camelia. Terima kasih banyak atas waktu, tenaga, serta kesediaan kalian untuk selalu mendo'akan, mendukung, menemani dan membantu diriku.
- ✦ Kepada international class (HTN-A dan HTN Angkatan 2019) yang menemani hari-hariku di kampus. Dan juga keluarga KKN kelompok 122 dan keluarga di Desa Sidodadi.
- ✦ Kepada Pembimbing Akademikku Ibu Etri Mike, MH.
- ✦ Kepada Pembimbing Skripsi ku Prof. Dr. Imam Mahdi, SH, MH dan Drs. H. Tasri, M.A.
- ✦ Almamater yang telah menempahku menjadi "BE SMART".

Last but not least, I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting. I wanna thank me for always being a giver and tryna give more than I recieve. I wanna thank me for tryna do more right than wrong. I wanna thank me for just being me at all times.



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Yuridis Diterbitkannya Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Perspektif Siyasah Dusturiyah”.

Shalawat serta salam senantiasa selalau tercurahlimpahkan kepada Nabi besar Muhammad SAW, yang telah berjuang menyampaikan ajaran Islam sehingga umat-Nya mendapatkan petunjuk kejalan yang lurus baik di dunia maupun di akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat guna Untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah) Jurusan Syariah pada Fakultas syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu. Dalam proses penyusunan Skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain, M. Pd sebagai Rektor Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Suwarjin, S.Ag., MA sebagai Dekan Fakultas Syariah universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Ifansyah Putra, M. Sos sebagai ketua Kaprodi HTN Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu.
4. Etri Mike, MH selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis yang telah memberikan dukungan, bimbingan, semangat dan motivasi.
5. Prof. Dr. Imam Mahdi, SH., MH selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.

6. Drs. H. Tasri, M.A selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, motivasi, semangat dan arahan dengan penuh kesabaran.
7. Kepada Kedua Orang Tua Tercinta yang selalu mendoakan untuk kesuksesanku.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah mengajar dan memberikan berbagai ilmunya dengan penuh keikhlasan.
9. Staf dan Karyawan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu yang telah memberikan pelayanan dengan baik dalam hal administrasi.
10. Semua pihak yang telah berkontribusi nyata dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari, dalam penyusunan skripsi ini, tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depan.

Bengkulu, _____ 2023 M
1444 H

Penulis,



Arinka Susan Anggriani
NIM. 1911150066

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan penelitian	11
D. Kegunaan penelitian	11
E. Penelitian Terdahulu	13
F. Metode Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan	20
BAB II KERANGKA TEORI	
A. Teori Negara Hukum	22
B. Teori perundang-Undangan	29
1. Pengertian Perundang-Undangan	29
2. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia	33
C. Teori Siyasah Dusturiyah	35
1. Pengertian Siyasah Dusturiyah	35
2. Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah	38
3. Sumber Hukum Siyasah Dusturiyah	41
BAB III KEWENANGAN PRESIDEN DALAM MENGELUARKAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG- UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA	
A. Hak Subjektif Presiden Dalam Membentuk Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang	44
B. Syarat Utama dalam Proses Pembentukan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang	49
C. Materi Muatan Dalam Peraturan Pemerintah Pengganti Undang- Undang	56
D. Latar Belakang Diterbitkannya Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja	60

**BAB IV PENERBITAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI
UNDANG-UNDANG PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

- A. Problematika Siyasah Dusturiyah Dalam Penerbitan Peraturan
Pemerintah Pengganti Undang-Undang 69
- B. Siyasah Dusturiyah Diterbitkannya peraturan Pemerintah Pengganti
Undang-Undang Nomor 2 tahun 2022 Tentang Cipta Kerja 77

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan 86
- B. Saran 87

**DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN**



ABSTRAK

Analisis Yuridis Diterbitkannya Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja Perspektif Siyasah Dusturiyah Oleh: Arinka Susan Anggriani, NIM: 1911150066.

Pembimbing I: Prof. Dr. Imam Mahdi, SH.,MH dan Pembimbing II: Drs.H. Tasri, M.A

Ada dua persoalan yang dikaji dalam Skripsi ini, yaitu: (1). Bagaimana kewenangan presiden dalam mengeluarkan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja, (2). Bagaimana tinjauan siyasah dusturiyah diterbitkannya Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja. Untuk mengungkap persoalan tersebut secara mendalam dan menyeluruh, peneliti menggunakan metode Penelitian Hukum Normatif (*Normatif Legal Reaserch*) dengan pendekatan konseptual (*conceptual approach*) dan pendekatan kasus (*case approach*). Dari hasil penelitian ini ditemukan bahwa (1) diawali dengan polemik Undang-Undang Cipta Kerja yang dinyatakan Inkonstitusional Bersyarat dan diberikan jangka waktu perbaikan selama dua tahun akan tetapi pemerintah dalam hal ini presiden selaku kepala Negara tidak mempunyai itikad baik untuk mematuhi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020. Presiden harusnya melakukan perbaikan Undang-Undang Cipta Kerja sesuai dengan jangka waktu yang telah ditentukan bukan malah mengeluarkan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Cipta Kerja yang menuai banyak penolakan dari kalangan masyarakat. (2) Berdasarkan siyasah dusturiyah, kewenangan presiden dalam menetapkan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang tidak sesuai dengan Hukum Tata Negara Islam. Karena yang berhak mengatur hak dan wewenang seorang imam dalam menetapkan suatu aturan adalah al-sulthah al-tasyri'iyah atau disebut kekuasaan legislatif dalam teori Islam dipandang sebagai lembaga tertinggi dalam Negara. Sedangkan kekuasaan eksekutif dalam Islam disebut al-sulthah al-tanfidziyah yang bertugas melaksanakan Undang-Undang.

Kata kunci: *Negara Hukum, Peraturan Perundang-Undangan, dan Siyasah Dusturiyah.*