

# SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERAN DAN FUNGSI SATUAN POLISI  
PAMONG PRAJA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 56 TAHUN 2016 TENTANG URAIAN TUGAS DAN  
FUNGSI DINAS DAERAH KOTA BENGKULU  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH



BENI AFRIANSYAH

*Prodi Hukum Tata Negara  
Fakultas Syariah  
UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu  
Tahun 2023 M/1444 H*

**IMPLEMENTASI PERAN DAN FUNGSI SATUAN POLISI  
PAMONG PRAJA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 56 TAHUN 2016 TENTANG URAIAN TUGAS DAN  
FUNGSI DINAS DAERAH KOTA BENGKULU  
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**OLEH**

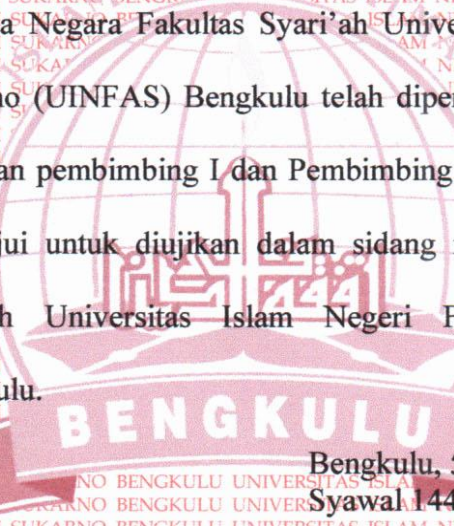
**Beni Afriansyah  
NIM. 1911150103**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) FATMAWATI  
SUKARNO  
BENGKULU 2022 M/ 1442 H**



**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skrripsi yang ditulis oleh Beni Afriansyah NIM.1911150103 dengan judul "Implementasi peran dan fungsi satuan polisi pamong praja berdasarkan peraturan Daerah no 56 tahun 2016 tentang uraian tugas dan fungsi dinas daerah kota Bengkulu perspektif fiqh siyasah". Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu telah diperiksa dan diperbaiki sesuai dengan saran pembimbing I dan Pembimbing II. Oleh karena itu, skripsi ini disetujui untuk diujikan dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno (UINFAS) Bengkulu.



Bengkulu, 5 Mei 2023 M  
Syawal 1444 H

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum  
NIP.196205031986031004

Fauzan, S.Ag., M.H  
NIP.197707252002121003





**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI FATMAWATI SUKARNO BENGKULU**  
**FAKULTAS SYARIAH**

Alamat: Jl. Raden Fatah Pagar Dewa Kota Bengkulu 38211 Telepon (0736) 51276-51171-51172- Faksimili (0736) 51171-51172

**PENGESAHAN**

Skripsi oleh : Beni Afriansyah NIM : 1911150103 yang berjudul  
"Implementasi, Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan  
Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi  
Dinas Daerah Kota Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasa", Program Studi Hukum  
Tata Negara Jurusan Syariah telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Sidang  
Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno  
Bengkulu pada:

Hari : Senin  
Tanggal : 29 Mei 2023

Dan dinyatakan LULUS, dapat diterima dan disahkan sebagai syarat guna  
memperoleh gelar sarjana hukum (SH) dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Bengkulu, Juni 2023 M  
1444 H

Dekan,

  
**Dr. Suwarin, S.Ag., M.A**

NIP. 196904021999031004

**Tim Sidang Munaqasyah**

Ketua

  
**Dr. H. John Kenedi, S.H.M.Hum**  
NIP. 196205031986031004


Sekretaris

  
**Fauzin, S.Ag., M.H**  
NIP. 197707252002121003

Penguji I

  
**Ismail Jalili, S.Ag.MA, Ph.D**  
NIP. 1974061820009011004

Penguji II

  
**Aneka Rahma, S.Sy, M.H**  
NIP. 199110122019032014



## MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tidak ada satu pun perjuangan yang tidak melelahkan. “Dan berikanlah berita gembira kepada orang-orang yang sabar, yaitu yang ketika ditimpa musibah mereka mengucapkan: sungguh kita semua ini milik Allah dan sungguh kepada-Nya lah kita kembali”. QS Al-Baqarah: 155-156.

Tidak ada kesulitan yang tidak ada ujungnya. Sesudah sulit pasti akan ada kebahagiaan. “Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.” QS Al-Insyirah: 5-6

**BENGKULU**

## PERSEMBAHAN

Sabar bukan tentang berapa lama kau bisa menunggu, melainkan tentang bagaimana perilakumu saat menunggu dan dengan izin Allah SWT, maka saya persembahkan skripsi ini kepada:

1. Orang Tua tercinta, Ibu Safprida, dan Ayah Sahroni tersayang yang telah membesarkan, mendidik, memotivasi, marah dan banyak yang lainnya yang tidak bisa saya ucapkan dengan kata-kata lagi. Terimakasih telah memberikan kesempatan untuk melanjutkan study saya sampai sarjana, dan terimakasih atas doa, pengorbanan dan dukungan yang telah kalian berikan kepada saya dan semoga kalian diberikan umur yang panjang oleh Allah SWT amin.
2. Untuk Kakak Silpi Pepti Kumalasari dan Adek tercinta Cika Junia Putri terimakasih telah memotivasi dan memberikan semangat yang takhenti-hentinya untuk masa depan dan cita-cita saya. dan untuk ponakan-ponakan tersayang doakan paman sukses dan bermanfaat bagi keluarga kita amin.
3. Untuk sanak keluarga yang jauh dan yang dekat terimakasih atas dukungan selama ini semoga kalian selalu tetap sehat.
4. Bapak Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum selaku pembimbing I, yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga dapat terselesaikannya penyusunan skripsi ini. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya, amin.

5. Bapak Fauzan, S.Ag., M.H selaku pembimbing II, yang penuh dengan kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya amin.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik dan mengajar selama kuliah di Fakultas Syari'ah.
7. Bapak dan Ibu Staf Fakultas Syari'ah yang telah membantu saya dalam mengurus segala bentuk untuk skripsi ini.
8. Untuk kawan seperjuangan skripsi semoga kita menjadi orang yang bermanfaat bagi orang banyak dan menjadi imam yang baik untuk istri-istri kita kelak amin.
9. Untuk keluarga besar Hukum Tata Negara angkatan 2019 Lokal terimakasih telah menjadi keluarga baru saya semoga kita semua di ridhoi Allah SWT amin.
10. Almamater Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu Kebanggaanku.

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan :

1. Skripsi dengan judul “Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu Perspektif Fiqh Siyash”. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Bengkulu maupun perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini murni gagasan, pemikiran dan rumusan saya sendiri tanpa bantuan yang tidak sah dari pihak lain kecuali arahan dari tim pembimbing.
3. Di dalam skripsi ini tidak terdapat hasil karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali kutipan secara tertulis dengan jelas dan dicantumkan sebagai acuan di dalam naskah saya dengan disebutkan nama pengarangnya dan dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku.
5. Bersedia skripsi ini diterbitkan di Jurnal Ilmiah Syari'ah atas Nama saya dan dosen pembimbing saya
6. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran pernyataan ini. Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana, serta sanksi lainnya sesuai Norma dan ketentuan yang berlaku

Bengkulu,

Mahasiswa yang menyatakan



Beni Ariansyah

NIM. 1911150103



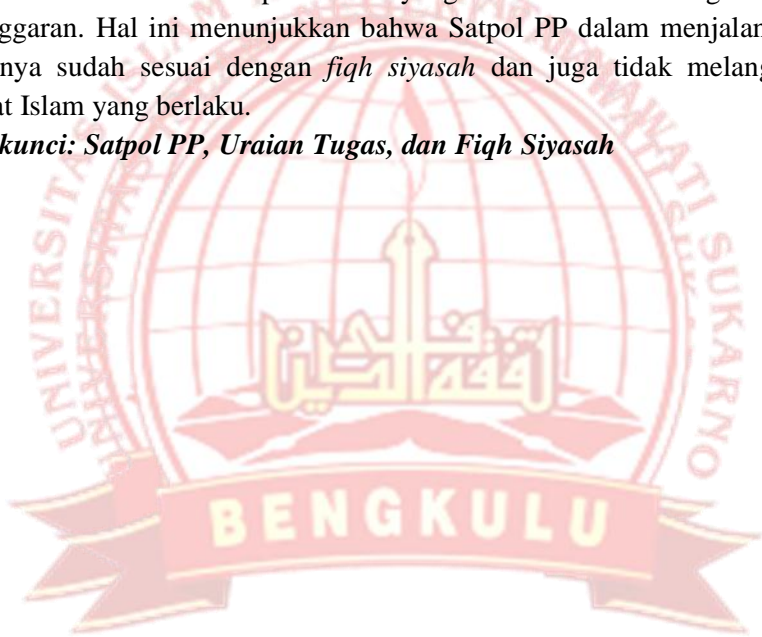
## ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERAN DAN FUNGSI SATUAN POLISI PAMONG  
PRAJA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 56  
TAHUN 2016 TENTANG URAIAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS  
DAERAH KOTA BENGKULU PERSPEKTIF FIQH SIYASAH oleh  
Beni Afriansyah NIM 1911150103

Ada dua persoalan yang dikaji dalam skripsi ini, yaitu: (1) Bagaimana Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu (2) Bagaimana kajian Fiqh Siyasah terhadap Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu. Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif berdasarkan studi kasus dengan penelitian lapangan, data-data yang didapat melalui wawancara, catatan lapangan, foto dan dokumen. Tehnik observasi wawancara, untuk menganalisa data penulis mendeskripsikan melalui hasil wawancara Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bengkulu dan masyarakat Kota Bengkulu. Berdasarkan hasil SatPol PP memiliki kewenangan dalam penegakan hukum Perda karena SatPol PP adalah pejabat Pemerintah Pusat yang ada di daerah yang melaksanakan urusan pemerintahan umum. Dengan adanya kedudukan di atas maka dapat disimpulkan bahwa Polisi Pamong Praja berwenang, antara lain: a. melakukan tindakan penertiban Non-Yutisial, b. menindak warga masyarakat, aparatur, atau badan hukum yang mengganggu ketertiban umum dan ketenteraman masyarakat, c. fasilitasi dan pemberdayaan kapasitas penyelenggaraan perlindungan masyarakat, d. melakukan tindakan penyelidikan terhadap warga masyarakat, aparatur, atau badan hukum yang diduga melakukan pelanggaran atas Perda dan/atau peraturan kepala daerah, e. melakukan tindakan administratif terhadap warga masyarakat, aparatur, atau badan hukum yang melakukan pelanggaran atas Perda dan/atau peraturan kepala daerah. Dalam pandangan *fiqh siyasah* peran Satpol PP dalam menegakan Perda sudah sejalan dengan prinsip pemerintahan dalam Islam yaitu *al- amr bi al- ma'ruf wa al-nahy* „*an al-munkar* dan prinsip pelaksanaan hukum. Selain

itu, peran dan tugas dari Satpol PP juga sejalan dengan konsep *Wilayatul al-Hisbah*. Dimana lembaga pengawasan ini mempunyai fungsi pengawasan dan mengadili terhadap pelanggaran-pelanggaran yang terjadi di lingkungan masyarakat. Tidak hanya itu lembaga ini pun berhak mengadili dan menindak apabila ada yang melakukan kecurangan atau pelanggaran. Hal ini menunjukkan bahwa Satpol PP dalam menjalankan perannya sudah sesuai dengan *fiqh siyasah* dan juga tidak melanggar syariat Islam yang berlaku.

***Kata kunci: Satpol PP, Uraian Tugas, dan Fiqh Siyasah***





## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu Perspektif Fiqh Siyasah.”

Shalawat dan salam untuk Nabi Muhammad SAW, yang berjuang untuk menyampaikan ajaran Islam sehingga umat Islam mendapatkan petunjuk ke jalan yang lurus di dunia maupun akhirat.

Penyusunan skripsi ini bertujuan memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Fatmawati Sukarno Fatmawati Sukarno Bengkulu (UIN FAS) Bengkulu. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak. Dengan demikian penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. KH. Zulkarnain Dali, M.Pd, selaku Rektor UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
2. Dr. Suwarjin, M.A, Dekan Fakultas Syari’ah UIN Fatmawati Sukarno Bengkulu.
3. Bapak Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum selaku pembimbing I, yang telah memberikan arahan dan nasehat yang diberikan di sela-sela kesibukan waktunya, sehingga dapat terselesaikannya penyusunan skripsi ini. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya, amin.

4. Bapak Fauzan, S.Ag, MH selaku pembimbing II, yang penuh dengan kesabaran bersedia mengoreksi secara teliti tulisan ini, sehingga lebih layak dan berarti. Semoga kemudahan dan keberkahan selalu menyertai beliau dan keluarganya amin.
5. Bapak Dr. H. John Kenedi, S.H., M.Hum, selaku Penasehat Akademik (PA), yang selalu sabar dengan keluhan tiap semesteran dan selalu mengingatkan agar ngaji dan belajarnya ditingkatkan lagi.
6. Bapak Ifansyah Putra, M.Sos, selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara dan sebagai kakak yang telah memberikan motivasi, semangat, dan mengajak untuk perubahan atas sikap yang salah selama ini, sekali lagi terima kasih bapak, semoga bapak terus menjadi seorang pemimpin yang saya teladani amin.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik dan mengajar selama kuliah di Fakultas Syari'ah.
8. Bapak dan Ibu Staf Fakultas Syari'ah yang telah membantu saya dalam mengurus segala bentuk untuk skripsi ini.
9. Ayah Ibu dan Ibu tersayang yang dalam situasi apapun tidak pernah lelah dan berhenti memberikan rasa cinta dan kasih sayangnya, doa dan dana buat penyusunan skripsi ini, dan tidak ada rasa marah ketika saya melawan dan merajuk karna ingin sesuatu, sekali lagi terima kasih ibu dan ayah yang telah memberikan kasih dan sayang semoga Allah selalu mempermudah rezeki kepada kalian amin.
10. Untuk Kakak Silpi Pepti Kumalasari dan Adek tercinta Cika Junia Putri terimakasih telah memotivasi dan memberikan semangat yang takhenti-hentinya untuk masa depan dan cita-cita



saya. dan untuk ponakan-ponakan tersayang doakan paman sukses dan bermanfaat bagi keluarga kita amin.

11. Seluruh teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara angkatan 2019 semoga kita menjadi orang yang sukses kedepannya dan semoga tali silaturahmi tidak putus sampai di bangku kuliah saja tetapi terus sampai kapanpun.
12. Semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan dan bantuan dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari akan banyak kelemahan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun demi kesempurnaan skripsi ini ke depannya.

Bengkulu, Mei 2023

Beni Afriansyah

NIM. 1911150103

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Metode Penelitian .....	15
G. Sistematika Penulisan.....	22
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Teori Penegakan Hukum.....	24
B. Teori Implementasi .....	32
C. Teori Perundang-Undangan .....	35
D. Teori Pemerintahan Daerah.....	44
E. Teori Fiqh Siyasah.....	48



### **BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN**

- A. Visi dan Misi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bengkulu.. 68
- B. Tugas, Fungsi dan Struktur Perangkat Daerah .....79
- C. Kinerja Pelayanan Perangkat Daerah.....80

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

- A. Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu.....82
- B. Kajian Fiqh Siyasah terhadap Implementasi Peran Dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 56 Tahun 2016 Tentang Uraian Tugas Dan Fungsi Dinas Daerah Kota Bengkulu.....94

### **BAB IV PENUTUP**

- A. Kesimpulan.....111
- B. Saran .....112

**DAFTAR**

**PUSTAKA**

